

## РЕШЕНИЕ

по жалобе № 19-03-18.1/2018

16 апреля 2018 года г. Челябинск

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Челябинской области (далее - Комиссия Челябинского УФАС России) по рассмотрению жалоб в порядке, предусмотренном статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» в составе:

Председатель Комиссии: Рысева Елена Григорьевна - заместитель руководителя Челябинского УФАС России;

Члены Комиссии: Ветрова Татьяна Алексеевна — начальник отдела контроля естественных монополий, ЖКХ и транспорта Челябинского УФАС России;

Ясиненко Елена Васильевна - ведущий специалист-эксперт отдела контроля естественных монополий, ЖКХ и транспорта Челябинского УФАС России,

рассмотрев дело № 19-03-18.1/2018 по жалобе ООО «Энергокомплекс» на действия ПАО «Фортум» при проведении закупки на оказание услуг по корректировке описания типа АИИС КУЭ филиалов ПАО «Фортум» в 2018, 2019 годах (извещение № 31705959625), в присутствии представителей ПАО «Фортум», ООО «Энергокомплекс»,

### УСТАНОВИЛА:

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Челябинской области (далее - Челябинское УФАС России) поступила жалоба ООО «Энергокомплекс» на действия ПАО «Фортум» при проведении закупки на оказание услуг по корректировке описания типа АИИС КУЭ филиалов ПАО «Фортум» в 2018, 2019 годах (извещение № 31705959625).

*В жалобе указано следующее.*

27.12.2017 на официальном сайте Единой информационной системы в сфере закупок [zakupki.gov.ru](http://zakupki.gov.ru) ПАО «Фортум» (далее – Заказчик) было размещено извещение о проведении закупки на оказание услуг по корректировке описания типа АИИС КУЭ филиалов ПАО «Фортум» в 2018, 2019 годах (извещение № 31705959625).

21.03.2018 посредством электронной почты ООО «Энергокомплекс» было уведомлено о принятом Заказчиком решения о проведении дополнительного этапа закупки – процедуры переторжки, при этом срок подачи заявок на переторжку истекал через 2 часа после поступления уведомления о переторжке.

Вместе с тем, ООО «Энергокомплекс» приняло участие в переторжке и снизило свое коммерческое предложение, при этом не владело информацией о набранных баллах и не понимало, насколько можно снизить свое коммерческое предложение.

Кроме того, после проведения переторжки Заказчик обратился к ООО «Энергокомплекс» с просьбой об уточнении информации об опыте выполнения аналогичных работ свыше 5 лет, поскольку заявка данного участника не содержала данной информации.

Таким образом, по мнению подателя жалобы, после проведения переторжки Заказчиком производилась оценка заявок в нарушение пункта 2.6 Закупочной документации.

*Изучив материалы по жалобе, заслушав пояснения сторон, Комиссия Челябинского УФАС России приходит к следующим выводам.*

В соответствии с частью 1 статьи 3 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются следующими принципами:

- информационная открытость закупки;
- равноправие, справедливость, отсутствие дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки;
- целевое и экономически эффективное расходование денежных средств на приобретение товаров, работ, услуг (с учетом при необходимости стоимости жизненного цикла закупаемой продукции) и реализация мер, направленных на сокращение издержек заказчика;
- отсутствие ограничения допуска к участию в закупке путем установления неизмеряемых требований к участникам закупки.

Пунктом 1 части 2 статьи 1 Закона о закупках предусмотрено, что

данный закон устанавливает общие принципы закупки товаров, работ, услуг и основные требования к закупке товаров, работ, услуг. Положение о закупке является документом, который регламентирует закупочную деятельность заказчика, и в силу части 2 статьи 2 Закона о закупках должен содержать требования к закупке, в том числе порядок подготовки и проведения процедур закупки (включая способы закупки) и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.

Согласно пункту 3.4.2 Положения о закупке переторжка проводится после проведения этапов отбора и оценки заявок.

Согласно пункту 2.6 Закупочной документации необходимость проведения переторжки и их количество определяется Организатором Закупочной процедуры. **Переторжка проводится после проведения отбора и оценки Заявок**, только среди тех Участников, чьи заявки были признаны соответствующими отборочным критериям Закупочной документации.

Исходя из буквального толкования данного положения Заказчик только после проведения этапов отбора и оценки заявок, Заказчик проводит этап переторжки, на котором участникам предлагается снизить свои коммерческие предложения.

При этом, согласно пункту 5.3.1 Закупочной документации заявки участников, прошедшие отбор оцениваются в соответствии с критериями оценки, установленными в Задание на закупку, являющемся неотъемлемой частью настоящей Закупочной документации.

Согласно пункту 3.2 Технического задания исполнитель должен иметь опыт в области оказания услуг по утверждению типа АИИС КУЭ в течение последних 5 (пяти) лет, персонал исполнителя должен быть аттестован в соответствии с требованиями Правил и инструкций по технике безопасности, указанных в Приложении 2 «Перечень НД для обязательного соблюдения исполнителем».

Таким образом, Заказчиком установлено 2 критерия оценки: опыт в течение последних 5 лет и соответствующий действующему законодательству аттестованный персонал исполнителя, соответственно оценка производится только по данным критериям.

ООО «Энергокомплекс» подало заявку на участие в закупке, не представив информацию об опыте выполнения работ в течение 5 лет, соответственно по данному критерию заявке ООО «Энергокомплекс» закупочной комиссией должно быть присвоено 0 баллов.

При этом, в целях соблюдения пункта 2.6 Закупочной документации, 3.4.2 Положения о закупке оценка заявок должна была

осуществляться до проведения переторжки.

Челябинским УФАС России установлено, что 21.03.2018 Заказчиком проведена переторжка, 22.03.2018 подписан протокол отбора, указанный протокол размещен на сайте [zakupki.gov.ru](http://zakupki.gov.ru) 23.03.2018.

Подведение итогов состоялось 22.03.2018, протокол о выборе победителя подписан 26.03.2018, указанный протокол размещен в [zakupki.gov.ru](http://zakupki.gov.ru) 26.03.2018.

Принимая во внимание тот факт, что переторжка состоялась 21.03.2018, а оценка заявок 22.03.2018 и то, что после проведения переторжки представители Заказчика уточняли информацию о заявке ООО «Энергокомплекс» относительно опыта оказания услуг, Комиссия Челябинского УФАС России приходит к выводу, что ПАО «Фортум» в нарушение пункта 2.6 закупочной документации производило переторжку до проведения этапа оценки.

Действия ПАО «Фортум» по проведению переторжки до проведения оценки заявок является нарушением собственного Положения о закупке, положений закупочной документации, что приводит к нарушению принципов, закрепленных части 1 статьи 3 Закона о закупках.

На основании изложенного, довод ООО «Энергокомплекс» в указанной части является обоснованным.

Еще одним из доводов жалобы является то, что ООО «Энергокомплекс» поздно узнало о времени проведения переторжки, не владело информацией о набранных баллах и не знало, на сколько можно снизить свое коммерческое предложение.

Челябинское УФАС России полагает, что Заказчик в целях соблюдения принципов равноправия, справедливости, отсутствия дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки не вправе раскрывать информацию о набранных баллах участниками закупки и о их коммерческих предложениях, в связи с чем, указанный довод подателя жалобы является необоснованным.

Вместе с тем, Комиссией Челябинского УФАС России установлено, что ни Положением о закупке, ни закупочной документацией не регламентирован порядок проведения переторжки, в том числе условия ее проведения (за сколько дней до проведения переторжки уведомляются участники о начале ее проведения, раскрывается ли информация о минимальном поступившем ценовом предложении и т.д.), а также случаи, в которых ОАО «Фортум» проводит переторжку. Неустановление в закупочной документации максимально конкретных и четких требований к порядку проведения переторжки приводит к нарушению справедливости и равноправия участников

закупки.

Неуказание порядка проведения переторжки, в том числе условий ее проведения, а также случаев, в которых ОАО «Фортум» проводится переторжка противоречит принципам, указанным в пункте 1 части 1 статьи 3 Закона о закупках поскольку вводит участников закупки в заблуждение относительно действующего порядка проведения переторжки.

Руководствуясь статьей 23, частью 1 статьи 39, частями 1-3 статьи 41, частью 1 статьи 49, частью 20 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции, Комиссия

### **РЕШИЛА:**

1. Признать жалобу ООО «Энергокомплекс» на действия ПАО «Фортум» обоснованной в части нарушения ПАО «Фортум» пункта 3.4.2 Положения о закупке, пункта 2.6 Закупочной документации и необоснованного проведения переторжки до проведения этапа оценки;
2. Признать действия ПАО «Фортум», выразившиеся в не закреплении порядка проведения переторжки, условий ее проведения, случаев, в которых ПАО «Фортум» проводит переторжку, проведение переторжки до этапа оценки в нарушении собственного Положения о закупке и закупочной документации нарушением пункта 1 части 1 статьи 3 Закона о Закупках;
3. Выдать ПАО «Фортум» обязательное для исполнения предписание;
4. Передать материалы дела должностному лицу Челябинского УФАС России, уполномоченному составлять протоколы об административных правонарушениях.

Решение может быть обжаловано в течение трех месяцев со дня его принятия.

## **ПРЕДПИСАНИЕ № 11**

**по делу № 19-03-18.1/2018**

16 апреля 2018 года г. Челябинск, пр. Ленина, 59

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Челябинской области (далее - Комиссия Челябинского УФАС России) в составе:

Председатель Комиссии:	Рысева Елена Григорьевна – заместитель руководителя Челябинского УФАС России; Ветрова Татьяна Алексеевна – начальник отдела контроля естественных монополий, ЖКХ и транспорта Челябинского УФАС России;
Члены Комиссии:	Ясиненко Елена Васильевна – ведущий специалист - эксперт отдела контроля естественных монополий, ЖКХ и транспорта Челябинского УФАС России,

руководствуясь частью 20 статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее - Закон о защите конкуренции), на основании своего решения от 16.04.2018 № 19-03-18.1/2018 по жалобе ООО «Энергокомплекс» на действия ПАО «Фортум» при проведении закупки на оказание услуг по корректировке описания типа АИИС КУЭ филиалов ПАО «Фортум» в 2018, 2019 годах (извещение № 31705959625),

### **ПРЕДПИСЫВАЕТ:**

1. ПАО «Фортум» прекратить нарушение пункта 1 части 1 статьи 3

Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», выразившиеся в не закреплении порядка проведения переторжки, условий ее проведения, случаев, в которых ПАО «Фортум» проводит переторжку, проведение переторжки до этапа оценки в нарушении собственного Положения о закупке и закупочной документации;

2. ПАО «Фортум» в срок до **11.05.2018** аннулировать закупку на оказание услуг по корректировке описания типа АИИС КУЭ филиалов ПАО «Фортум» в 2018, 2019 годах (извещение № 31705959625), отменить все протоколы, составленные в ходе проведения закупки;
3. ПАО «Фортум» в срок до **21.05.2018** разместить на сайте [www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru) решение, принятое во исполнение пункта 2 настоящего предписания;
4. ПАО «Фортум» в срок до **25.05.2018** представить в Челябинское УФАС России доказательства исполнения предписания.

Предписание может быть обжаловано в течение трех месяцев со дня его выдачи.

Примечание. За невыполнение в установленный срок законного предписания антимонопольного органа Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях установлена административная ответственность.