

по результатам внеплановой камеральной проверки соблюдения законодательства о
контрактной системе

«08» июня 2021 г.

г. Улан-Удэ

На основании подпункта «б» пункта 1 части 3 статьи 99 Федерального закона от 05.04.2013 № 44 – ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее - Закон о контрактной системе), приказа Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Бурятия (далее – Бурятское УФАС России) от 28.05.2021 № 81 «О проведении внеплановой проверки» в связи с поступлением обращения <...> (вх. № 3214 от 20.05.2021),

инспекция Бурятского УФАС по проведению внеплановой проверки (далее – Инспекция) в составе: <...>;

проведя внеплановую проверку соблюдения ГБУЗ «Городская поликлиника №3» требований закона о контрактной системе при проведении электронного аукциона: «Оказание услуг по техническому обслуживанию и ремонту автомобилей», номер извещения 0102200001619005683 (далее – Аукцион),

УСТАНОВИЛА:

Из обращения заявителя следует, что при заключении контракта по результатам Аукциона заказчиком не соблюдены требования Закона о контрактной системе в части уменьшения на 91,5 % цены в перечне запасных частей для оказания услуг по техническому обслуживанию и ремонту автомобилей. В дополнительном соглашении к контракту от 31.01.2020 незаконно применена условная единица «оказания услуг по ремонту автомобилей», которая изначально составляла 4 380 374, 33 руб., а с учетом снижения на 91,5 % стала составлять 372331,08 руб. Соглашение нарушает ч. 18 ст. 34, ч.1 ст. 95 Закона о контрактной системе. Изменение существенных условий контракта содержит признаки нарушения чч. 4,5 ст. 7.32 КоАП РФ.

Заказчиком представлены письменные пояснения, согласно которым закупка проводилась без объемов в связи с тем, что объем подлежащих оказанию услуг невозможно определить. Максимальное значение цены контракта составило 500 000 руб. Начальная сумма цен услуг контракта – 4 383 040,99 руб. По результатам аукциона победителем признано ООО «Глория» с ценой контракта 372 557,74 руб., снижение составило 91,5 %. Контракт подписан на условиях, предусмотренных документацией, по цене, предложенной победителем. В целях устранения допущенной технической ошибки заключено дополнительное соглашение №1, спецификация изложена в новой редакции с указанием наименования единицы измерения и количества услуг. Иные изменения, предполагающие существенные изменения условий контракта, не предусмотрены по данному дополнительному соглашению. Считает доводы заявителя необоснованными.

В результате рассмотрения обращения и осуществления внеплановой проверки Инспекция Бурятского УФАС России установила следующее:

1. 26.12.2019 года в Единой информационной системе (далее –ЕИС) было опубликовано извещение о проведении Аукциона, номер извещения – 0102200001619005683.

Форма торгов: электронный аукцион.

Предмет торгов – Оказание услуг по техническому обслуживанию и ремонту автомобилей.

Максимальное значение цены контракта - 500000.00 рублей.

В соответствии со статьей 42 Закона о контрактной системе оплата поставки товара,

выполнения работы или оказания услуги осуществляется по цене единицы товара, работы, услуги исходя из количества товара, поставка которого будет осуществлена в ходе исполнения контракта, объема фактически выполненной работы или оказанной услуги, но в размере, не превышающем максимального значения цены контракта, указанного в извещении об осуществлении закупки и документации о закупке.

Начальная сумма цен товара, работы, услуги: 4383040.99 рублей.

Начальная цена за единицу указана в приложение № 1 к обоснованию НМЦК - Стоимость единицы запасных частей необходимых для технического обслуживания и ремонта автомобилей.

В соответствии с разделом 4 аукционной документации закупка проводится в соответствии с частью 24 статьи 22 Закона - количество поставляемых товаров, объем подлежащих выполнению работ, оказанию услуг невозможно определить.

В приложении № 2 к контракту содержится Техническое задание на оказание услуг по техническому обслуживанию и ремонту автомобилей.

Перечень запчастей для оказания услуг по техническому обслуживанию и ремонту автомобилей, включая цену за единицу (* Цена заполняется при заключении контракта) указан в приложении №1 к Техническому заданию.

Информационное обеспечение закупки соответствует требованиям Закона о контрактной системе.

2. В соответствии с протоколом рассмотрения первых частей заявок от 16.01.2020 на участие в закупке поданы 6 заявок, которые допущены к участию в Аукционе.

Согласно протоколу подведения итогов на участие в электронном аукционе от 20.01.2020 в соответствии с ч. 10 ст. 69 Закона о контрактной системе, в результате рассмотрения вторых частей заявок на участие в электронном аукционе, аукционная комиссия приняла решение признать победителем аукциона Участника с порядковым номером заявки 106634843, предложившего наиболее низкую цену контракта и заявка на участие в аукционе которого соответствует требованиям, установленным документацией.

Нарушений при рассмотрении заявок участников закупки не установлено.

3. На основании части 1 статьи 34 Закона о контрактной системе контракт заключается на условиях, предусмотренных извещением об осуществлении закупки или приглашением принять участие в определении поставщика (подрядчика, исполнителя), документацией о закупке, заявкой, окончательным предложением участника закупки, с которым заключается контракт, за исключением случаев, в которых в соответствии с настоящим Федеральным законом извещение об осуществлении закупки или приглашение принять участие в определении поставщика (подрядчика, исполнителя), документация о закупке, заявка, окончательное предложение не предусмотрены. В случае, предусмотренном частью 24 статьи 22 настоящего Федерального закона, контракт должен содержать порядок определения количества поставляемого товара, объема выполняемой работы, оказываемой услуги на основании заявок заказчика.

Частью 10 статьи 83.2 Закона о контрактной системе установлено, что контракт заключается на условиях, указанных в документации и (или) извещении о закупке, заявке победителя электронной процедуры, по цене, предложенной победителем, либо по цене за единицу товара, работы, услуги, рассчитанной в соответствии с частью 2.1 статьи 83.2 Закона о контрактной системе, и максимальному значению цены контракта.

31.01.2020 между Заказчиком и ООО «Глория» заключен контракт № №Ф.2020.

0102200001619005683 на оказание услуг по техническому обслуживанию и ремонту автомобилей.

Согласно п. 2.1 Контракта Максимальное значение цены контракта 500000 (пятьсот тысяч) рублей 00 коп., НДС не облагается.

Цены единиц услуги, товара по настоящему Контракту, приведены в Приложении №1 к настоящему контракту. При этом цена единицы услуги, товара в настоящем Контракте определена путем уменьшения начальной цены таких единиц, указанных в извещении об осуществлении закупки, в результате которой заключен настоящий Контракт, пропорционально снижению начальной суммы цен единиц услуги, товаров, предложенному участником закупки, с которым заключен настоящий Контракт (Исполнителем).

В Приложении № 1 к Контракту №Ф.2020. 0102200001619005683 содержится:

Спецификация

№	Наименование услуги	Кол-во	Ед.изм	Цена за ед.	Сумма
1	оказание услуг по техническому обслуживанию и ремонту импортных автомобилей	чел.ч	1,000	121,83	121,83
2	оказание услуг по техническому обслуживанию и ремонту российских автомобилей	чел.ч	1,000	104,83	104,83
3	оказание услуг по ремонту автомобилей	усл. ед	1,000	372331,08	372331,08
Итого:					372 557,74

Таким образом, контракт заключен на условиях, указанных в аукционной документации, заявке победителя электронной процедуры, по цене за единицу товара, работы, услуги, рассчитанной в соответствии с частью 2.1 статьи 83.2 Закона о контрактной системе, и максимальному значению цены контракта.

Положениями части 1 статьи 95 Закона № 44-ФЗ установлено правило, согласно которому изменение существенных условий контракта при его исполнении не допускается, за исключением их изменения по соглашению сторон в случаях, предусмотренных указанной статьей.

Согласно части 4.1 статьи 432 Гражданского Кодекса РФ существенными являются условия о предмете договора, условия, которые названы в законе или иных правовых актах как существенные или необходимые для договоров данного вида, а также все те условия, относительно которых по заявлению одной из сторон должно быть достигнуто соглашение.

Между Заказчиком и ООО «Глория» 31.01.2020 заключено Дополнительное соглашение № 1 к Контракту в целях устранения допущенной технической ошибки. Спецификация (Приложение № 1) изложена в новой редакции:

Спецификация

№	Наименование услуги	Ед.изм	Кол-во	Цена за ед.	Сумма
1	оказание услуг по техническому обслуживанию и ремонту импортных автомобилей	чел.ч	1,000	121,83	121,83
2	оказание услуг по техническому обслуживанию и ремонту российских автомобилей	чел.ч	1,000	104,83	104,83

2	оказание услуги по техническому обслуживанию и ремонту российских автомобилей	чел.ч	1,000	104,63	104,63
3	оказание услуг по ремонту автомобилей	усл. ед	1,000	372331,08	372331,08
Итого:					372 557,74

Дополнительное соглашение №1 от 31.01.2020 не приводит к изменению существенных условий контракта и соответствует требованиям части 1 статьи 95 Закона о контрактной системе.

Руководствуясь подпунктом «б» пункта 1 части 3 статьи 99 Закона о контрактной системе, Инспекция Бурятского УФАС России

РЕШИЛА:

Нарушений требований законодательства о контрактной системе в действиях ГБУЗ «Городская поликлиника №3» при проведении электронного аукциона на оказание услуг по техническому обслуживанию и ремонту автомобилей, номер извещения 0102200001619005683 не выявлено.

Настоящее решение может быть обжаловано в арбитражном суде в течение трех месяцев со дня его вынесения.