

Заказчик:

АО «Издательско-
полиграфический комплекс
«Дальпресс»

пр-т Красного Знамени, д. 10,

г. Владивосток, Приморский край,
690106

e-mail: rom@dalpress.ru

Заявителю:

ООО «Миа»

ул. Фадеева, д. 6 б, офис 52,

г. Владивосток, Приморский край,
690034

e-mail: ooomia555@gmail.com

АО «Единая Электронная Торговая
Площадка»

ул. Каретный ряд, 2/1, г. Москва,
127006

e-mail: ko@roseltorg.ru

РЕШЕНИЕ

дело № 025/07/3-1018/2023

11 августа 2023 года г. Владивосток

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по
Приморскому краю (далее – Приморское УФАС России) по

рассмотрению жалоб на нарушение процедуры проведения торгов и порядка заключения договоров (далее - Комиссия), в соответствии со статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции), рассмотрев жалобу ООО «Миа» (далее - Заявитель),

УСТАНОВИЛА:

В Приморское УФАС России поступила жалоба ООО «Миа» на действия комиссии Заказчика – АО «Издательско-полиграфический комплекс «Дальпресс» при проведении запроса предложений на выполнение работ по капитальному ремонту мягкой кровли крыши главного производственного комплекса (извещение № 32312566440).

По мнению Заявителя, Заказчик допустил нарушение требований Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров работ услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон о закупках), так как неправомерно отклонил заявку заявителя.

Представитель Заказчика с доводами, изложенными в жалобе не согласился, представил письменные возражения.

Оценив доводы, изложенные Заявителем и Заказчиком, рассмотрев материалы дела, Комиссия пришла к следующим выводам.

Заказчик согласно части 2 статьи 1 Закона о закупках, относится к виду юридических лиц, которое при осуществлении закупочной деятельности должно руководствоваться положениями Закона о закупках, устанавливающими общие принципы закупки товаров, работ, услуг и основные требования к закупке товаров, работ, услуг.

При закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются принятыми и утвержденными с учетом положений части 3 статьи 2 Закона о закупках правовыми актами, регламентирующими правила закупки.

Положение о закупке является документом, который регламентирует закупочную деятельность заказчика, содержит требования к закупке, в том числе порядок подготовки и проведения процедур закупки (включая способы закупки) и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения (часть 2 статьи 2 Закона о закупках).

Следовательно, закупочная деятельность заказчика должна осуществляться в соответствии с Законом о закупках и Положением о закупках.

В соответствии с пунктом 2 части 1 статьи 3 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются, в том числе принципом равноправия, справедливости, отсутствия дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки.

10 июля 2023 г. АО «ИПК «Дальпресс» разместило извещение о проведении Запроса предложений в электронной форме за № 32312566440 на официальном сайте единой информационной системы в сфере закупок (<http://zakupki.gov.ru>) и на АО «Единая электронная торговая площадка»: www.roseltorg.ru.

Согласно протоколу рассмотрения заявок от 21.07.2023 г., заявка ООО «Миа» отклонена по следующему основанию: «Несоответствие заявки требованиям Документации по своему составу (справка предоставлена только для участия в аукционах и отсутствует справка об отсутствии признаков заинтересованности) Основание: п. 4.11.3 Документации».

В соответствии с п. 13 Информационной карты Документации к открытому запросу предложений в электронной форме Заказчиком установлены требования к участникам закупки о предоставлении в составе заявки следующих документов:

1. для участников закупки - российских юридических лиц: сканированный оригинал, подписанный электронной подписью, или электронная форма с электронной подписью налогового органа, полученной не ранее чем за один месяц до дня подачи заявки на участие в запросе предложений выписки из Единого государственного реестра юридических лиц;
2. для участников закупки - российских индивидуальных предпринимателей: скан оригинала, подписанный электронной подписью, или электронная форма с электронной подписью налогового органа, полученной не ранее чем за один месяц до дня подачи заявки на участие в запросе предложений выписки из Единого государственного реестра индивидуальных предпринимателей;
3. для участников закупки - иностранных лиц: документы о государственной регистрации юридического лица в соответствии с законодательством соответствующего государства, оформленные надлежащим образом;
4. документ, подтверждающий полномочия лица, подписавшего заявку на

участие в запросе предложений, на такое подписание от имени участника запроса предложений в соответствии с законодательством Российской Федерации и учредительными документами данного участника (для юридических лиц);

5. учредительные документы участника запроса предложений (для юридических лиц);

6. согласие на совершение крупной сделки, сделки с заинтересованностью в случае, если необходимость такого согласия установлена законодательством Российской Федерации, учредительными документами юридического лица и если для участника запроса предложений поставка товаров, выполнение работ, оказание услуг, являющихся предметом договора, или предоставление обеспечения исполнения обязательств в связи с подачей заявки на участие в запросе предложений, обеспечения исполнения обязательств по договору являются крупной сделкой, сделкой с заинтересованностью; либо письмо участника о том, что данная сделка для такого участника запроса предложений не является крупной сделкой и сделкой с заинтересованностью;

7. в случае если от имени Участника закупки действует лицо, не имеющее право действовать от имени юридического лица без доверенности, то предоставляется доверенность на осуществление действий от имени участника. Доверенность должна быть заверена печатью участника и подписана руководителем участника (индивидуальным предпринимателем).

Проведение процедур в электронной форме в секции «Корпоративные закупки» осуществляется на электронной площадке, расположенной по адресу в сети Интернет: <https://corp.roseltorg.ru>, в соответствии с Регламентом процесса проведения процедур с использованием электронной площадки «Корпоративные закупки» АО «ЕЭТП» (далее – Регламент). Регламент является договором присоединения в соответствии со статьей 428 Гражданского кодекса Российской Федерации.

Пунктами 10.4.1 - 10.4.2 Регламента утвержден порядок проведения запроса предложения.

Из представленных пояснений АО «ЕЭТП» следует, что согласно реестру событий по Закупке установлено, что 19.07.2023 в 13:16:24 ООО «МИА» подало Заявку на участие в Закупке, в соответствии с которой «Справка об отсутствии признаков крупной сделки» была приложена Заявителем в блок «Ценовое предложение».

При подаче заявки на участие в процедуре одноэтапного типа «Запрос предложений», ценовое предложение Заявителя также входит в состав заявки.

В соответствии с требованиями Закона о закупках функционал электронной торговой площадки предусматривает форму подачи заявки для участников по процедурам, которая делится на блоки (разделы), позволяющие определить Участникам самостоятельно назначение документа к той или иной части заявки. Также функционал электронной площадки позволяет при проведении одноэтапного запроса предложения на этапе «Рассмотрение заявок» скачивать документы заявки одним архивом, который включает в себя как документы основной части заявки, так и ценовые предложения заявки.

Частью 10 статьи 3.2 Закона о закупках установлено, что заявки на участие в конкурентной закупке представляются согласно требованиям к содержанию, оформлению и составу заявки на участие в закупке, указанным в документации о закупке в соответствии с Закона о закупках и положением о закупке заказчика.

В соответствии с пунктом 12.1.2 Положения о закупочной деятельности порядок проведения конкретного запроса предложений устанавливается в Извещении к участию в данном запросе предложений и в документации по запросу предложений, подготовленных в соответствии с требованиями настоящего Положения.

Пунктом 4.3.5. Документации о закупке все документы (формы, заполненные в соответствии с требованиями настоящей документации по запросу предложений, а также иные данные и сведения, предусмотренные документацией по запросу предложений, оформленные в соответствии с настоящим подразделом), входящие в состав заявки на участие в запросе предложений должны быть предоставлены Участником закупки через ЭТП в сканированном виде в доступном для прочтения формате (предпочтительнее формат *.pdf, формат: один файл – один документ). Все файлы заявки на участие в запросе предложений, размещенные Участником закупки на ЭТП, должны иметь наименование либо комментарий, позволяющие идентифицировать содержание данного файла заявки на участие в запросе предложений, с указанием наименования документа, представленного данным файлом. При этом сканироваться документы должны после того, как они будут оформлены в соответствии с установленными выше требованиями.

Согласно пункта 4.10.1 Документации о закупке рассмотрение заявок на участие в запросе предложений производится Комиссией в рамках

отборочного и оценочного этапов.

В соответствии с пунктом 4.11.1.5. Документации о закупке в рамках отборочной стадии закупочная комиссия в срок, указанный в извещении о проведении закупки, осуществляет рассмотрение заявок (по каждому лоту отдельно) на участие в запросе предложений и участников закупки на предмет их соответствия требованиям, установленным законодательством Российской Федерации и настоящей документации по запросу предложений соответствие предлагаемых Участником закупки договорных условий (в том числе соответствие цены заявки требованиям извещения о закупке, в том числе предложения цены договора (цены за единицу товара, работы, услуги), не превышающей размер начальной (максимальной) цены (цены за единицу товара, работы, услуги), установленным в пунктах 3, 3.1 и 9 раздела 5 «Информационная карта».

На основании вышеизложенного Комиссия Приморского УФАС России приходит к выводу о том, что Закупочная комиссия допустила нарушение 4.11.7 Документации о закупке, пункта 2 части 1 статьи 3 Закона о закупках, т.к. отклонила заявку ООО «Миа».

Частью 20 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции установлено, что по результатам рассмотрения жалобы по существу комиссия антимонопольного органа принимает решение о признании жалобы обоснованной или необоснованной и в случае, если жалоба признана обоснованной, либо в случае установления иных не являющихся предметом обжалования нарушений (нарушений порядка организации и проведения торгов, заключения договоров по результатам торгов или в случае признания торгов несостоявшимися) принимает решение о необходимости выдачи предписания, предусмотренного пунктом 3.1 части 1 статьи 23 данного Федерального закона.

Комиссия Приморского УФАС России приняла решение выдать предписание об устранении нарушений.

На основании изложенного, руководствуясь частью 20 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции, Комиссия

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу ООО «Миа» на действия комиссии Заказчика – АО «Издательско-полиграфический комплекс «Дальпресс» при проведении запроса предложений на выполнение работ по

капитальному ремонту мягкой кровли крыши главного производственного комплекса (извещение № 32312566440) обоснованной.

2. Признать, что закупочная комиссия допустила нарушение пункта 4.11.7 Документации о закупке, пункта 2 части 1 статьи 3 Закона о закупках.
3. Выдать предписание об устранении нарушения.
4. Передать материалы дела ответственному должностному лицу для рассмотрения вопроса о возбуждении административного производства.

Решение, принятое по результатам рассмотрения жалобы по существу, может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев с даты его принятия.