

Общество с ограниченной ответственностью
"Реабилитик" 107023, город Москва,
Барабанный пер, д. 3, помещ. 6/4
info@rebq.ru

Министерство экономического развития и
промышленности Пензенской области
440008, г. Пенза, ул. Некрасова, 24
info@merp58.ru; pgz.pnz@obl.penza.net

Государственное бюджетное учреждение
здравоохранения "Клиническая больница №
6 им. Г.А. Захарьина" 440071, Пензенская
обл., Пенза г, ул. Стасова, д. 7
hosp6@yandex.ru; gkbsmp6@yandex.ru

РЕШЕНИЕ

по жалобе № 058/06/106-526/2023

о нарушении законодательства Российской Федерации

о контрактной системе в сфере закупок

08 сентября 2023 года

Урицкого, 127

г. Пенза, ул.

Комиссия Пензенского УФАС России по контролю в сфере закупок (далее - Комиссия
Управления) в составе:

- <...> – заместителя председателя Комиссии, начальника отдела контроля закупок;
- <...> – члена Комиссии, главного специалиста-эксперта отдела контроля закупок;
- <...> – члена Комиссии, ведущего специалиста-эксперта отдела контроля закупок,

при участии:

со стороны заявителя общества с ограниченной ответственностью «Реабилитик» (далее –
заявитель, ООО «Реабилитик», Общество): <...> (представитель по доверенности),

со стороны уполномоченного органа Министерства экономического развития и
промышленности Пензенской области (далее – уполномоченный орган, МЭРП Пензенской
области): <...> (представитель по доверенности),

со стороны основного заказчика государственного бюджетного учреждения
здравоохранения «Клиническая больница № 6 имени Г.А. Захарьина» (далее – ГБУЗ
«Клиническая больница №6 им. Г.А. Захарьина» /заказчик) <...> (представитель по
доверенности),

рассмотрев жалобу ООО «Реабилитик» на действия комиссии при проведении
уполномоченным органом Министерством экономического развития и промышленности
Пензенской области в интересах учреждений здравоохранения Пензенской области

совместного электронного аукциона «Поставка медицинских изделий (Функциональная кровать), ввод в эксплуатацию медицинских изделий, обучение правилам эксплуатации специалистов, эксплуатирующих медицинские изделия» (извещение № [0155200000923000475](#) опубликовано 16.08.2023 на сайте www.zakupki.gov.ru), руководствуясь Федеральным законом от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о контрактной системе),

УСТАНОВИЛА:

04.09.2023 года в Пензенское УФАС России поступила жалоба ООО «Реабилитик» на действия комиссии при проведении уполномоченным органом Министерством экономического развития и промышленности Пензенской области в интересах учреждений здравоохранения Пензенской области совместного электронного аукциона «Поставка медицинских изделий (Функциональная кровать), ввод в эксплуатацию медицинских изделий, обучение правилам эксплуатации специалистов, эксплуатирующих медицинские изделия» (извещение № [0155200000923000475](#) опубликовано 16.08.2023).

Лицам, участвующим в рассмотрении жалобы, направлены уведомления о дате рассмотрения. Приостановлено заключение контракта до рассмотрения жалобы по существу.

В соответствии с требованиями статьи 105 Закона о контрактной системе жалоба была принята и назначена к рассмотрению на 08.09.2023 в 14 часов 30 минут.

Представители сторон участвуют в рассмотрении жалобы дистанционно в порядке согласно письму ФАС России от 03.04.2020 № ИА/27903/20.

На заседании Комиссии представитель заявителя пояснила, что считает отклонение заявки ООО «Реабилитик» незаконным. Считает, что согласно регистрационному удостоверению №РЗН 2020/9724 от 05.03.2020 Общество вправе производить любую продукцию в рамках ТУ 32.50.30-005-27127705-2019 по техническому заданию заказчика. Пояснила, что ООО «Реабилитик» 27.04.2023 в адрес Федеральной службы по надзору в сфере здравоохранения (далее – Росздравнадзор) для размещения на официальном сайте было направлено руководство по эксплуатации и паспорт на кровать медицинскую, однако указанная информация так и не была размещена.

Представитель заказчика пояснил, что при оценке заявок комиссией было установлено несоответствие характеристик, указанных ООО «Реабилитик» в заявке на участие в закупке и инструкции по эксплуатации к регистрационному удостоверению №РЗН 2020/9724 от 05.03.2020 по показателям грузоподъемности, высоте от пола до ложа, внешних габаритов кровати, минимальной высоте стойки. Считает, что размещенное на сайте Росздравнадзора руководство по эксплуатации не содержит указания о наличии законной возможности для производства кровати медицинской с характеристиками, указанными в техническом задании.

Представитель уполномоченного органа поддержала доводы, изложенные в отзыве от 08.09.2023. Пояснила, что на основании информации, размещенной на официальном сайте Росздравнадзора, комиссия установила наличие в заявке №114847889 недостоверных сведений, в связи с чем заявка была отклонена.

В результате рассмотрения жалобы и осуществления в соответствии с частью 15 статьи 99 Закона о контрактной системе внеплановой проверки, Комиссия Управления установила следующее.

16.08.2023 уполномоченным органом Министерством экономического развития и промышленности Пензенской области в интересах учреждений здравоохранения Пензенской

области на официальном сайте www.zakupki.gov.ru опубликовано извещение № [0155200000923000475](#) о совместном электронном аукционе «Поставка медицинских изделий (Функциональная кровать), ввод в эксплуатацию медицинских изделий, обучение правилам эксплуатации специалистов, эксплуатирующих медицинские изделия».

Начальная (максимальная) цена контракта (НМЦК) – 40 593 232,40 рублей.

Дата и время окончания срока подачи заявок – 28.08.2023 09:00 (МСК).

Дата проведения процедуры подачи предложений о цене контракта либо о сумме цен единиц товара, работы, услуги – 28.08.2023.

Дата подведения итогов определения поставщика (подрядчика, исполнителя) – 30.08.2023.

Идентификационные коды закупок: 232582700165958270100100740013250244,
232583506524758350100100960013250244, 232580210128158020100100580013250244,
232581900173658030100100630013250244, 232583000053558050100100530013250244.

Пунктом 1 части 2 статьи 42 Закона о контрактной системе установлено, что извещение об осуществлении закупки, если иное не предусмотрено настоящим Федеральным законом, должно содержать следующие электронные документы описание объекта закупки в соответствии со [статьей 33](#) настоящего Федерального закона.

В соответствии с описанием объекта закупки к поставке требуется кровать больничная в том числе со следующими характеристиками:

1.	Грузоподъемность	≥ 200	кг
40.	Высота от пола до ложка	от 490 до 520	мм
44.	Внешние габариты кровати, ДхШ	до 2125x985	мм
61.	Минимальная высота стойки	Не более 700	мм

Согласно части 1 статьи 49 Закона о контрактной системе заявка на участие в закупке должна содержать информацию и документы, предусмотренные [подпунктами "м" - "п" пункта 1, подпунктами "а" - "в" пункта 2, пунктом 5 части 1 статьи 43](#) настоящего Федерального закона. Заявка также может содержать информацию и документы, предусмотренные [подпунктом "д" пункта 2 части 1 статьи 43](#) настоящего Федерального закона.

Подпунктом «в» пункта 2 части 1 статьи 43 Закона о контрактной системе установлено, что для участия в конкурентном способе заявка на участие в закупке, если иное не предусмотрено настоящим Федеральным законом, должна содержать предложение участника закупки в отношении объекта закупки: документы, подтверждающие соответствие товара, работы или услуги требованиям, установленным в соответствии с законодательством Российской Федерации (в случае, если в соответствии с законодательством Российской Федерации установлены требования к товару, работе или услуге и представление указанных документов предусмотрено извещением об осуществлении закупки, документацией о закупке, если настоящим Федеральным законом предусмотрена документация о закупке).

Согласно заявке ООО «Реабилитик» к поставке предлагается кровать больничная в том числе со следующими характеристиками:

1.	Грузоподъемность	≥ 200	200	кг
40.	Высота от пола до ложка	от 490 до 520	500	мм

44.	Внешние габариты кровати, ДхШ	до 2125х985	2125х960	мм
61.	Минимальная высота стойки	Не более 700	700	мм

К заявке ООО «Реабилитик» также было приложено регистрационное удостоверение №РЗН 2020/9724 от 05.03.2020 на медицинское изделие «Кровать медицинская электрическая с регулировкой спинной, тазобедренной, икроножной секций и неподвижной промежуточной секцией Rebg4el с принадлежностями по ТУ 32.50.30-005-27127705-2019».

В соответствии с пунктом 1 части 5 статьи 49 Закона о контрактной системе не позднее двух рабочих дней со дня, следующего за датой окончания срока подачи заявок на участие в закупке, но не позднее даты подведения итогов определения поставщика (подрядчика, исполнителя), установленной в извещении об осуществлении закупки члены комиссии по осуществлению закупок рассматривают заявки на участие в закупке, информацию и документы, направленные оператором электронной площадки в соответствии с [пунктом 4 части 4](#) настоящей статьи, и принимают решение о признании заявки на участие в закупке соответствующей извещению об осуществлении закупки или об отклонении заявки на участие в закупке по основаниям, предусмотренным [пунктами 1 - 8 части 12 статьи 48](#) настоящего Федерального закона.

Согласно пункту 8 части 12 статьи 48 Закона о контрактной системе при рассмотрении вторых частей заявок на участие в закупке соответствующая заявка подлежит отклонению в случае выявления недостоверной информации, содержащейся в заявке на участие в закупке.

Пунктом 2 части 5 статьи 49 Закона о контрактной системе установлено, что заказчик формирует с использованием электронной площадки протокол подведения итогов определения поставщика (подрядчика, исполнителя), который должен содержать информацию, предусмотренную [пунктами 1, 2, 4 - 7 части 17 статьи 48](#) настоящего Федерального закона. После подписания членами комиссии по осуществлению закупок такого протокола усиленными электронными подписями заказчик подписывает его усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени заказчика, и направляет оператору электронной площадки.

В соответствии с пунктом 2 части 17 статьи 48 Закона о контрактной системе протокол подведения итогов определения поставщика (подрядчика, исполнителя) должен содержать следующую информацию о принятом в отношении каждой заявки (каждой части заявки), поданной на участие в закупке, решении о соответствии извещению об осуществлении закупки или об отклонении заявки на участие в закупке по основаниям, предусмотренным настоящим Федеральным законом, с обоснованием такого решения и указанием положений настоящего Федерального закона, извещения об осуществлении закупки, которым не соответствует такая заявка, положений заявки на участие в закупке, которые не соответствуют извещению об осуществлении закупки.

Согласно протоколу подведения итогов определения поставщика от 30.08.2023 заявка на участие в закупке ООО «Реабилитик» была отклонена на основании выявления недостоверной информации, содержащейся в заявке на участие в закупке (Отклонение по п. 8 ч. 12 ст. 48 Закона № 44-ФЗ) На основании подпункта «а» пункта 1 части 5 статьи 49, пункта 8 части 12 статьи 48 Федерального закона от 05.04.2013г. №44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (с последующими изменениями), выявление недостоверной информации (характеристики предлагаемого участником закупки товара), содержащейся в заявке на участие в закупке, а именно: при проверке регистрационного удостоверения и инструкции к регистрационному удостоверению, предлагаемого к поставке товара "Кровать медицинская электрическая с регулировкой спинной, тазобедренной, икроножной секции и неподвижной промежуточной секцией Rebg4el с принадлежностями", на сайте Федеральной службы по надзору в сфере здравоохранения (<https://www.roszdravnadzor.gov.ru/>) было выявлено: 1) в описании объекта закупки по позиции 1 Грузоподъемность должна быть ≥ 200 кг; - в заявке участника 200 кг, - в

инструкции к регистрационному удостоверению 150 кг; 2) по позиции 40 Высота от пола до ложа должна быть от 490 до 520 мм: - в заявке участника 500 мм, - в инструкции к регистрационному удостоверению 800 мм; 3) по позиции 44 Внешние габариты кровати, ДхШ должны быть до 2125х985 мм: - в заявке участника 2125х960 мм, - в инструкции к регистрационному удостоверению 2230х1042 мм; 4) по позиции 61 Минимальная высота стойки должна быть не более 700 мм: - в заявке участника 700 мм, - в инструкции к регистрационному удостоверению 775 мм.

Порядок государственной регистрации медицинских изделий, подлежащих обращению на территории Российской Федерации, установлен постановлением Правительства РФ от 27.12.2012 № 1416 «Об утверждении Правил государственной регистрации медицинских изделий» (далее – Постановление №1416).

Согласно подпункту «г» пункта 10 Постановления №1416 для государственной регистрации медицинского изделия (за исключением медицинских изделий, включенных в [перечень](#)) представляются в том числе следующие документы эксплуатационная документация производителя (изготовителя) на медицинское изделие, в том числе инструкция по применению или руководство по эксплуатации медицинского изделия.

В соответствии с подпунктом «а» пункта 54 Постановления №1416 регистрирующий орган формирует регистрационное досье из следующих документов: заявление о регистрации и документы, предусмотренные [пунктом 10](#) настоящих Правил, заявление о возобновлении государственной регистрации медицинского изделия, запросы и документы, предусмотренные [пунктами 21\(1\) и 30](#) настоящих Правил, заявление о внесении изменений и документы, предусмотренные [пунктом 38](#) настоящих Правил, а также заявление о предоставлении дубликата.

На основании изложенного, эксплуатационная документация производителя, в том числе руководство по эксплуатации входит в состав регистрационного досье и представляется в числе обязательных документов при регистрации медицинского изделия.

Пунктом 58 Постановления №1416 установлено, что регистрирующий орган размещает информацию, связанную с осуществлением государственной регистрации медицинского изделия, внесением изменений в документы, содержащиеся в регистрационном досье, и выдачей дубликата регистрационного удостоверения, на своем официальном сайте в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет".

Согласно пункту 9 Правил ведения государственного реестра медицинских изделий и организаций, осуществляющих производство и изготовление медицинских изделий, утвержденных постановлением Правительства РФ от 30.09.2021 № 1650 сведения, содержащиеся в реестре, размещаются на официальном сайте Федеральной службы по надзору в сфере здравоохранения в сети "Интернет". Сведения, содержащиеся в реестре, обновляются ежедневно с сохранением всех редакций реестра.

Комиссией Управления установлено, что в инструкции к медицинскому изделию по регистрационному удостоверению №РЗН 2020/9724 от 05.03.2020, размещенной на официальном сайте Федеральной службы по надзору в сфере здравоохранения в сети "Интернет" указаны в том числе следующие характеристики кровати медицинской, а именно:

1. Грузоподъемность: безопасная номинальная нагрузка на кровать составляет 150 кг;
2. Высота от пола до ложа: 800 +/- 5 мм;
3. Внешние габариты кровати, ДхШ: 2230+/- 5 мм. x 1042+/- 5 мм;
4. Минимальная высота стойки: 775+/- 5 мм.

В ходе рассмотрения жалобы Комиссией Управления установлено, что регистрационное удостоверение №РЗН 2020/9724 от 05.03.2020 содержит несколько вариантов исполнения кровати медицинской по ТУ 32.50.30-005-27127705-2019, вместе с тем инструкция к медицинскому изделию содержит лишь указание на ТУ 32.50.30-005-27127705-2019, в связи с чем определить соответствие размещенной инструкции и конкретной модели предлагаемой к поставке кровати медицинской не представляется возможным.

Вместе с тем, размещенная на официальном сайте Федеральной службы по надзору в сфере здравоохранения в сети "Интернет" информация, содержащаяся в инструкции к медицинскому изделию, не соответствует описанию объекта закупки и заявке участника по ряду характеристик, а именно: по показателям грузоподъемности, высоте от пола до ложа, внешних габаритов кровати, минимальной высоте стойки.

Исходя из вышеизложенного, действия аукционной комиссии заказчика, выразившиеся в отклонении заявки ООО «Реабилитик» не противоречат требованиям Закона о контрактной системе.

На основании изложенного, Комиссия Управления приходит к выводу о необоснованности довода жалобы.

Изучив материалы дела, руководствуясь частью 15 статьи 99, частью 8 статьи 106 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», Комиссия Управления

РЕШИЛА:

Признать жалобу ООО «Реабилитик» на действия комиссии при проведении уполномоченным органом Министерством экономического развития и промышленности Пензенской области в интересах учреждений здравоохранения Пензенской области совместного электронного аукциона «Поставка медицинских изделий (Функциональная кровать), ввод в эксплуатацию медицинских изделий, обучение правилам эксплуатации специалистов, эксплуатирующих медицинские изделия» (извещение № [0155200000923000475](#) опубликовано 16.08.2023 на сайте www.zakupki.gov.ru) необоснованной.

В соответствии с частью 9 статьи 106 Закона о контрактной системе решение, принятое по результатам рассмотрения жалобы по существу, может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев с даты его принятия.

Заместитель председателя комиссии

<...>

Члены комиссии:

<...>



Исп. Присталова Н.Ю.

тел. (8412) 52-34-43

2023-2621