

«17» апреля 2012 года

г. Брянск

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Брянской области по контролю в сфере размещения заказов
в присутствии:

– представителя ГБУЗ «Брянская городская больница №1», действующего на основании доверенности №12 от 17.04.2012 года;

– представителя индивидуального предпринимателя;

рассмотрев поступившую жалобу участника размещения заказа индивидуального предпринимателя Амиранашвили М. Г. на действия заказчика ГБУЗ «Брянская городская больница №1» при размещении заказа путем проведения открытого аукциона в электронной форме на закупку систем переливания по заявке ГБУЗ «Брянская городская больница №1» по заявке ГБУЗ «Брянская городская больница №1» № 0127200000212000609 (на момент рассмотрения жалобы гражданско-правовой договор не заключен), установила: 02 апреля 2012 г. на официальном сайте Российской Федерации в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет" для размещения информации о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг www.zakupki.gov.ru размещено извещение о проведении открытого аукциона в электронной форме на закупку систем переливания по заявке ГБУЗ «Брянская городская больница №1» (далее – открытый аукцион в электронной форме) и документация об открытом аукционе в электронной форме. Документация об открытом аукционе в электронной форме утверждена главным врачом ГБУЗ «Брянская городская больница №1»

До рассмотрения жалобы по существу в адрес Брянского УФАС России поступили письменные возражения заказчика ГБУЗ «Брянская городская больница №1» от 12 апреля 2012 г. № 1006 (зарегистрировано Брянским УФАС России 12 апреля 2012 г., вх. № 1795).

Заявитель индивидуальный предприниматель не согласен с действиями заказчика ГБУЗ «Брянская городская больница №1» при размещении указанного заказа и считает, что техническая документация, прилагаемая к извещению о проведении открытого аукциона в электронной форме, сформирована путем создания преимущественного доступа к участию в торгах продукции одного производителя, что ограничивает количество участников размещения заказа. Индивидуальный предприниматель считает, что установленные заказчиком в документации о проведении открытого аукциона в электронной форме требования к размеру иглы, качеству упаковки, цвету трубки (матовая), креплению иглы систем с безлатексным Y-образным портом не дает возможности поставщикам поставить эквивалентный товар, но по некоторым позициям отличающихся от запрашиваемого.

Также индивидуальный предприниматель считает что заказчиком установлен нереальный срок поставки товара (в течении 24 часов по заявке заказчика). Представитель заказчика ГБУЗ «Брянская городская больница №1» с доводами заявителя не согласился и по существу жалобы сообщил, что сформированное заказчиком ГБУЗ «Брянская городская больница №1» техническое задание не ограничивает количество участников размещения заказа поскольку, по каждому пункту технического задания рассматриваемого открытого аукциона в электронной форме имеется несколько производителей систем для переливания,

так требованиям технического задания соответствуют системы Jiangxi Hongda Medical Equipment Group, Ltd., Китай, «Венчжоу Бейпу Сайнес энд Технолоджи Ко, Лтд», Китай.

Так же представитель заказчика ГБУЗ «Брянская городская больница №1» пояснил, что установленное в п.2.1.2 проекта гражданского-правового договора требование «Поставка товара осуществляется по заявке заказчика в течении 24 часов с момента поступления заявки Заказчика», является потребностью заказчика в соответствии с осуществляемым видом деятельности ГБУЗ «Брянская городская больница №1» и не противоречит действующему законодательству Российской Федерации.

Заслушав пояснения заказчика, заявителя, изучив представленные документы, возражения, осуществив внеплановую проверку в соответствии с ч. 5 ст. 17 Федерального закона от 21.07.2005 г. № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о размещении заказов), комиссия Брянского УФАС России по контролю в сфере размещения заказов пришла к следующим выводам: Заказчиком ГБУЗ «Брянская городская больница № 1» при размещении заказа путем проведения открытого аукциона в электронной форме не нарушены требования п.7 ч.4 ст.41.6. Закона о размещении заказа, в соответствии с которой документация об открытом аукционе в электронной форме наряду с предусмотренными частью 3 настоящей статьи сведениями должна содержать следующие сведения о месте, условия и сроках (периодах) поставки товара, выполнения работ, оказания услуг, поскольку требование о поставке товара (в течении 24 часов по заявке) установлено в документации о проведении открытого аукциона в электронной форме исходя из потребности заказчика, сформированной в соответствии с осуществляемым видом деятельности ГБУЗ «Брянская городская больница №1».

Заказчиком ГБУЗ «Брянская городская больница № 1» при размещении заказа путем проведения открытого аукциона в электронной форме нарушены требования ч. 1 ст. 41.6 Закона о размещении заказов, в соответствии с которыми документация об открытом аукционе в электронной форме должна соответствовать требованиям, предусмотренным частями 1 - 3.2, 4.1 - 6 ст. 34 Закона о размещении заказов, и ч. 3.1 ст. 34 Закона о размещении заказов, в соответствии с которыми документация об аукционе не может содержать указание на знаки обслуживания, фирменные наименования, патенты, полезные модели, промышленные образцы, наименование места происхождения товара или наименование производителя, а также требования к товару, информации, работам, услугам, если такие требования влекут за собой ограничение количества участников размещения заказа, поскольку заказчиком ГБУЗ «Брянская областная больница №1» в документации об открытом аукционе в электронной форме на закупку систем для переливания сформированы технические характеристики товара по позициям 3, 4, 5, ограничивающие количество участников размещения заказа.

Комиссией Брянского УФАС России установлено, что сформированные заказчиком ГБУЗ «Брянская областная больница №1» технические характеристики товара (систем для переливания) по позициям 3 «Система одноразовая для переливания растворов с матовой трубкой», поз. 4 «Система одноразовая для переливания растворов с Y- образным портом не содержащая латекса», поз.5 «Система одноразовая для переливания растворов» соответствуют только производителю Jiangxi Hongda Medical Equipment Group, Ltd., Китай, что подтверждается информацией, размещенной в информационно-

телекоммуникационной сети "Интернет» на сайтах www.medams.ru и www.apsana.ru указанных заказчиком ГБУЗ «Брянская городская больница №1» в его письменных возражения на жалобу.

На сайте www.apsana.ru содержится информация о характеристиках товара (систем для переливания), соответствующая потребности заказчика ГБУЗ «Брянская городская больница №1» по позициям 3, 4, 5 без указания наименования производителя, однако размещённые на данном сайте регистрационные удостоверения по системам для переливания, позволяют определить производителя данного вида товара. При обозрении регистрационных удостоверений размещенных на данном сайте установлено, что производителем систем для переливания крови и кровезаменителей, растворов является фирма Jiangxi Hongda Medical Equipment Group, Ltd., Китай.

Таким образом, сформированные заказчиком технические характеристики товара по позициям 3, 4, 5 не позволяют участникам размещения заказа сделать предложение о поставке систем для переливания иных производителя, что ограничивает количество участников размещения заказа.

Представленная представителем заказчика ГБУЗ «Брянская городская больница №1» информация о характеристиках товара (систем для переливания) производителей «Jiangxi Hongda Medical Equipment Group, Ltd., Китай», «Венчжоу Бейпу Сайнес энд Технолоджи Ко, Лтд», Китай, комиссией Брянского УФАС России не приобщена к материалам дела поскольку не возможно идентифицировать лицо, подписавшее представленные документы.

Комиссией Брянского УФАС России не принимаются доводы представителя заказчика ГБУЗ «Брянская городская больница №1» о наличии у производителя «Венчжоу Бейпу Сайнес энд Технолоджи Ко, Лтд», Китай, систем для переливания растворов, соответствующих требованиям документации об аукционе по позициям 3, 4, 5, поскольку установлено, что у данного производителя отсутствуют системы для переливания с размещаемыми характеристиками.

Иных производителей систем для переливания растворов соответствующих требованиям заказчика ГБУЗ «Брянская городская больница №1» по позициям 3, 4, 5, указанных в документации о проведении открытого аукциона в электронной форме не установлено.

3. Заказчиком ГБУЗ «Брянская городская больница №1» при размещении рассматриваемого заказа нарушены требования ч.1 ст. 41.6 Закона о размещении заказов, в соответствии с которыми документация об аукционе в электронной форме должна соответствовать требованиям, предусмотренным частями 1 - 3.2, 4.1 - 6 статьи 34 Закона о размещении заказов и требования ч. 2 ст. 34 Закона о размещении заказов, в соответствии с которыми документация об открытом аукционе в электронной форме должна содержать требования, установленные заказчиком, к качеству, техническим характеристикам товара, требования к функциональным характеристикам (потребительским свойствам) товара, к размерам, упаковке, отгрузке товара и иные показатели, связанные с определением соответствия поставляемого товара потребностям заказчика, поскольку заказчиком ГБУЗ «Брянская городская больница №1» в документации об открытом аукционе в электронной форме на закупку систем для переливания сформированы технические характеристики товара (систем для переливания), не позволяющие участникам размещения заказа поставить товар, соответствующий реальной потребности заказчика и не позволяющие участникам размещения заказа сделать предложение о поставке систем для переливания растворов какого-либо производителя.

Комиссия Брянского УФАС России не принимает доводы заказчика ГБУЗ «Брянская

городская больница №1», нашедшие отражение в письменных пояснениях от 12.04.2012 года №1794 о соответствии технических характеристик по позициям 1, 2 нескольким производителям, размещенных в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет" и на сайте www.medams.ru поскольку:

- по позиции № 1 «Система одноразовая для переливания крови и кровезаменителей» невозможно сделать вывод о соответствии технических характеристик производителям:

- KD Medical (КДМ) GmbH Hospital Products Германия, Vogt Medical Германия, Zhejiang Huafu Medical Equipment Co, Ltd, Китай, поскольку потребностью заказчика является «Система одноразовая для переливания крови и кровезаменителей» (резиновой инъекционный узел), однако у производителей KD Medical (КДМ) GmbH Hospital Products Германия, Vogt Medical Германия, Zhejiang Huafu Medical Equipment Co, Ltd, Китай продукция имеет латексно-резиновый узел;

- ОАО «Синтез», поскольку потребностью заказчика является «Система одноразовая для переливания крови и кровезаменителей» (резиновой инъекционный узел, размер иглы 0,8 X 40 (+- 0,01 мм), срок годности не менее 5 лет, однако у производителя ОАО «Синтез» продукция со следующими характеристиками: латексный инъекционный узел, размер иглы 1,2 X38 мм, срок годности 3 года;

- по позиции №2 «Система одноразовая для переливания растворов» невозможно сделать вывод о соответствии технических характеристик производителям: Jiangxi Hongda Medical Equipment Group, Ltd., Китай, «Венчжоу Бейпу Сайнес энд Технолоджи Ко, Лтд», Китай, Shandong Protos Medical Products Co, LTD, Китай», SitekMed, поскольку информация, размещенная в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет" и на сайте www.medams.ru не содержит в полном объеме сведений о технических характеристиках систем для переливания растворов, т.к отсутствует информация о соединении Луер адаптированного к инъекционным иглам, периферическим и центральным венозным катетерам, материал резервуара и трубки – медицинский поливинилхлорид, пластиковый шип в пробку. Документов, подтверждающих соответствие техническим характеристикам по позициям 1, 2 систем для переливания нескольким производителям заказчиком ГБУЗ «Брянская городская больница №1» не представлено.

Таким образом, при изучении документов, представленных заказчиком ГБУЗ «Брянская областная больница № 1» в его письменных возражениях, а также материалов, находящихся в свободном доступе в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет», и на сайтах, указанных заказчиком, комиссией Брянского УФАС России, установлено, что сформированные заказчиком технические характеристики в документации об открытом аукционе в электронной форме на закупку систем для переливания по заявке ГБУЗ «Брянская городская больница №1» системы для переливания крови и кровезаменителей, растворов, по позициям 1, 2 не соответствуют ни одному производителю и соответственно не позволяют подать участникам размещения заказа заявку на участие в аукционе в электронной форме.

4. Заказчиком ГБУЗ «Брянская городская больница № 1» при размещении рассматриваемого заказа нарушены требования ч.1 ст. 41.6 Закона о размещении заказов, в соответствии с которыми документация об аукционе в электронной форме должна соответствовать требованиям, предусмотренным частями 1 - 3.2, 4.1 - 6 статьи 34 Закона о размещении заказов и требования ч. 2 ст. 34 Закона о размещении заказов, в соответствии с которыми документация об открытом аукционе в электронной форме должна содержать требования, установленные

заказчиком, к качеству, техническим характеристикам товара, требования к функциональным характеристикам (потребительским свойствам) товара, к размерам, упаковке, отгрузке товара и иные показатели, связанные с определением соответствия поставляемого товара потребностям заказчика, поскольку заказчиком ГБУЗ «Брянская городская больница № 1» в Приложении к извещению о проведении открытого аукциона в электронной форме установлено требование об указании названия фирмы-производителя на русском языке систем для переливания. Данное требование не противоречит положениям ч.4 ст.41.8 Закона о размещении заказа, определяющей содержание первой части заявки, согласно которой исходя из размещаемого предмета первая часть заявки на участие в открытом аукционе в электронной форме должна содержать предусмотренные пп.б п.1 ч.4 ст.41.8 Закона о размещении заказа сведения, а именно: конкретные показатели, соответствующие значениям, установленным документацией об открытом аукционе в электронной форме, и указание на товарный знак (его словесное обозначение) (при его наличии) предлагаемого для поставки товара при условии отсутствия в документации об открытом аукционе в электронной форме указания на товарный знак.

На основании изложенного, Комиссия Брянского УФАС России по контролю в сфере размещения заказов, руководствуясь Административным регламентом, утвержденным приказом ФАС России от 14.11.2007 г. № 379, частями 9, 10 ст. 17, частью 6 статьи 60 Федерального закона от 21 июля 2005 года № 94-ФЗ "О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд",

Решила:

1. Признать жалобу участника размещения заказа индивидуального предпринимателя Амиранашвили М. Г. на действия заказчика ГБУЗ «Брянская городская больница №1» при размещении заказа путем проведения открытого аукциона в электронной форме на закупку систем для переливания по заявке ГБУЗ «Брянская городская больница №1» частично обоснованной в части установления заказчиком ГБУЗ «Брянская городская больница №1» требований к системам для переливания по позициям 3, 4, 5 растворов с матовой трубкой, с Y-образным портом не содержащего латекс, ограничивающих количество участников размещения заказа.
2. По итогам рассмотрения жалобы и проведения внеплановой проверки признать в действиях заказчика ГБУЗ «Брянская городская больница №1» при размещении заказа путем проведения открытого аукциона в электронной форме на закупку систем для переливания по заявке ГБУЗ «Брянская городская больница №1» нарушение требований ч.ч.2, 3.1 ст. 34, ч. 1 ст.41.6 Закона о размещении заказов.
3. Выдать заказчику ГБУЗ «Брянская городская больница №1», уполномоченному органу Департамент государственных закупок Брянской области, оператору электронной площадки ОАО «Единая электронная площадка» предписание об устранении нарушений требований ч.ч.2, 3.1 ст. 34, ч. 1 ст.41.6 Закона о размещении заказов при размещении заказа путем проведения открытого аукциона в электронной форме на закупку систем для переливания по заявке ГБУЗ «Брянская городская больница №1».
4. Передать материалы жалобы соответствующему должностному лицу Брянского УФАС России для рассмотрения вопроса о возбуждении дела об административном правонарушении.

Настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

Предписание
об устранении нарушений
законодательства о размещении заказов

«17» апреля 2012 года

г. Брянск

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Брянской области по контролю в сфере размещения заказов на основании своего решения от 17 апреля 2012 г. по рассмотрению жалобы участника размещения заказа Амиранашвили М. Г. на действия заказчика ГБУЗ «Брянская городская больница №1» при размещении заказа путем проведения открытого аукциона в электронной форме на закупку систем переливания по заявке ГБУЗ «Брянская городская больница №1» по заявке ГБУЗ «Брянская городская больница №1» № 0127200000212000609, предписывает:

1. Заказчику ГБУЗ «Брянская городская больница №1» устранить нарушения ч.ч. 2, 3.1 ст. 34, ч. 1 ст. 41.6 Федерального закона от 21 июля 2005 года № 94-ФЗ "О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд", допущенные при размещении заказа путем проведения открытого аукциона в электронной форме на закупку систем переливания по заявке ГБУЗ «Брянская городская больница №1» по заявке ГБУЗ «Брянская городская больница №1».

Нарушения устранить путем:

1. Внесения изменений в документацию об аукционе в электронной форме на закупку систем переливания по заявке ГБУЗ «Брянская городская больница №1» по заявке ГБУЗ «Брянская городская больница №1» с учетом требований ч.ч.2, 3.1 ст. 34, ч. 1 ст. 41.6, п.1 ч.4 ст.41.6 Федерального закона от 21 июля 2005 года № 94-ФЗ "О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд" и Решения Брянского УФАС России от 17 апреля 2012 года, а именно:

-формирования технических характеристик товаров по позициям 3, 4, 5, отражающих реальную потребность заказчика и не ограничивающих количество участников размещения заказа, позволяющих им сделать предложение о поставке товара различных производителей;

- исключения из приложения к извещению о проведении открытого аукциона в электронной форме требования об указании названия фирмы – производителя на русском языке.

2. Продления срока подачи заявок на участие в открытом аукционе в электронной форме на закупку систем переливания по заявке ГБУЗ «Брянская городская больница №1» по заявке ГБУЗ «Брянская городская больница №1» в порядке и сроки, предусмотренные ч. 7 ст. 41.7 Федерального закона от 21 июля 2005 года № 94-ФЗ "О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд".

3. Направления информации о внесении изменений в документацию об открытом аукционе в электронной форме на закупку систем переливания по заявке ГБУЗ «Брянская городская больница №1» по заявке ГБУЗ «Брянская городская больница №1» и продлении срока подачи заявок на участие в указанном открытом аукционе в электронной форме уполномоченному органу Департамент государственных

закупок Брянской области для размещения на официальном сайте Российской Федерации в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет" для размещения информации о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг www.zakupki.gov.ru.

II. Уполномоченному органу Департамент государственных закупок Брянской области совершить действия, направленные на обеспечение исполнения предписания, выданного Заказчику ГБУЗ «Брянская городская больница №1», путем размещения на официальном сайте Российской Федерации в информационно - телекоммуникационной сети "Интернет" для размещения информации о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг www.zakupki.gov.ru информации о внесении изменений в документацию об открытом аукционе в электронной форме на закупку систем переливания по заявке ГБУЗ «Брянская городская больница №1» по заявке ГБУЗ «Брянская городская больница №1» и продлении срока подачи заявок на участие в указанном открытом аукционе в порядке и сроки, предусмотренные ч. 7 ст. 41.7 Закона о размещении заказов.

III. Оператору электронной площадки ОАО «Единая электронная торговая площадка» совершить действия, направленные на обеспечение исполнения предписания, выданного заказчику ГБУЗ «Брянская городская больница №1», путем возвращения поданных ранее участниками размещения заказа заявок на участие в открытом аукционе в электронной форме, с уведомлением о возможности вновь подать заявки на участие в открытом аукционе в электронной форме с учетом внесенных изменений.

Предписание должно быть исполнено в срок до 28 апреля 2012 года.

Доказательства исполнения настоящего предписания заказчику ГБУЗ «Брянская городская больница №1», Департаменту государственных закупок Брянской области, оператору электронной площадки представить в адрес Брянского УФАС России в срок до 29 апреля 2012 года.

Предписание может быть обжаловано в арбитражный суд в течение трех месяцев со дня его вынесения.

Примечание. За уклонение от исполнения настоящего Предписания в соответствии с действующим законодательством должностные лица несут административную ответственность.