

## Решение по делу № Т 15/85

07 мая 2015 года

г. Тюмень

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Тюменской области по рассмотрению жалоб при проведении торгов (далее – Комиссия) в составе:

председателя Комиссии Тюменского УФАС России, заместителя руководителя Тюменского УФАС России Поткиной И.В.,

членов Комиссии Тюменского УФАС России:

заместителя начальника отдела Зимаева А.В.,

специалиста-эксперта Чикунова Р.А.,

в присутствии представителя Федерального государственного бюджетного образовательного учреждения высшего профессионального образования «Тюменский государственный университет» (далее- ФГБОУ ВПО «ТюмГУ», организатор закупки, заказчик) Краузе Н.Ю. по доверенности,

в присутствии представителя по доверенности от ОАО «Матмассагропромстрой» (далее – Общество, заявитель) Грошева Д.В.,

рассмотрев в порядке, предусмотренном статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее - Закон о защите конкуренции) дело № Т15/85 по жалобе ОАО «Матмассагропромстрой» на действия ФГБОУ ВПО «ТюмГУ», при проведении открытого конкурса № 01К-15 (реестровый номер закупки на официальном сайте Российской Федерации для размещения информации о закупках отдельными видами юридических лиц [www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru): 31502065974) на выполнение работ по устройству скатной кровли общежития № 5 ФГБОУ ВПО «ТюмГУ».

УСТАНОВИЛА:

В Тюменское УФАС России 24.04.2015 г. поступила жалоба ОАО «Матмассагропромстрой» о нарушении заказчиком и его закупочной комиссии действующего законодательства при проведении открытого конкурса № № 01К-15.

Заявитель обжалует действия закупочной комиссии заказчика, принявшей решение об отклонении заявки общества в связи с ее несоответствием требованиям, установленным в закупочной документации.

В свою очередь заявитель полагает, что у допущенного участника отсутствует лицензия МЧС по монтажу, техническому обслуживанию и ремонту средств обеспечения пожарной безопасности зданий и сооружений, в связи с чем заказчик необоснованно допустил к участию в указанном конкурсе данного участника закупки.

В соответствии с ч.1 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции по правилам настоящей статьи антимонопольный орган рассматривает жалобы, в том числе, на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, конкурсной комиссии или аукционной комиссии при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным [законом](#) от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц».

Соответственно, жалобы на действия указанных лиц подаются в порядке, установленном статьей 18.1 Закона о защите конкуренции.

Тюменским УФАС России вышеупомянутая жалоба ОАО«Матмассыагропромстрой» признана соответствующей требованиям, предусмотренным ч. 6 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции и принята к рассмотрению по существу.

В заседание комиссии заказчиком представлены материалы и документы по проведению обозначенного открытого конкурса, а также письменные возражения на жалобу заявителя, согласно которых заявка Общества была правомерно отклонена закупочной комиссией ввиду несоответствия требованиям, предусмотренным документацией о закупке.

Согласно ч. 10 статьи 3 Закона о закупках **участник закупки** вправе обжаловать в антимонопольный орган в [порядке](#), установленном антимонопольным органом, действия (бездействие) заказчика при закупке товаров, работ, услуг в случаях:

- 1) неразмещения в единой информационной системе положения о закупке, изменений, вносимых в указанное положение, информации о закупке, подлежащей в соответствии с настоящим Федеральным законом размещению в единой информационной системе, или нарушения сроков такого размещения;*
- 2) предъявления к участникам закупки требования о представлении документов, не предусмотренных документацией о закупке;*
- 3) осуществления заказчиками закупки товаров, работ, услуг в отсутствие утвержденного и размещенного в единой информационной системе положения о закупке и без применения положений Федерального [закона](#) от 5 апреля 2013 года № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд»;*
- 4) неразмещения или размещения в единой информационной системе недостоверной информации о годовом объеме закупки, которую заказчики обязаны осуществить у субъектов малого и среднего предпринимательства.*

Таким образом, указанной нормой Закона установлен исчерпывающий перечень действий (бездействия) **заказчика**, которые вправе обжаловать в антимонопольный орган участник закупки.

В свою очередь, частью 1 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции установлено, что по правилам настоящей статьи антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, **конкурсной комиссии или аукционной комиссии** при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов либо в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с [законодательством](#) Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным [законом](#) от 18 июля 2011 года N 223-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц".

Исходя из приведенной нормы, в порядке статьи 18.1 Закона о защите конкуренции могут быть обжалованы и рассмотрены, в том числе, действия комиссии при организации и проведении закупок в соответствии с Законом о закупках.

*Комиссия, заслушав представителя заявителя, ответчика, исследовав и оценив в совокупности представленные документы, пришла к следующим выводам.*

В соответствии с Федеральным законом от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон о закупках) организации, осуществляющие регулируемые виды деятельности обязаны при осуществлении закупки товаров, работ, услуг руководствоваться указанным Федеральным законом.

Согласно статье 2 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются [Конституцией](#) Российской Федерации, Гражданским [кодексом](#) Российской Федерации, настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными правовыми актами, регламентирующими правила закупки (Положение о закупке).

Как установлено в ходе рассмотрения настоящего дела, заместителем Министра образования и науки РФ во исполнение требований Закона о закупках и осуществления регламентации своей закупочной деятельности 06.02.2014 г. утверждено Положение о порядке проведения регламентированных закупок товаров, работ, услуг для нужд ФГБОУ ВПО «ТюмГУ».

Положение о закупке является документом, регламентирующим закупочную деятельность ФГБОУ ВПО «ТюмГУ» и содержит требования к закупке товаров, работ, услуг для его нужд, в том числе порядок подготовки и проведения закупки (включая способы закупки) и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.

Комиссией установлено, что указанное Положение о закупке размещено (опубликовано) на официальном сайте Российской Федерации для размещения информации о закупках отдельными видами юридических лиц (официальный сайт) [www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru) 09.09.2014 г.

В соответствии с [частью 1 статьи 3](#) Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются принципами информационной открытости закупки; равноправия, справедливости, отсутствия дискриминации и

необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки.

Частью 5 указанной статьи установлено, что участник закупки должен соответствовать требованиям, установленным заказчиком в соответствии с положением о закупке.

При этом, не допускается предъявлять к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора требования и осуществлять оценку и сопоставление заявок на участие в закупке по критериям и в порядке, которые не указаны в документации о закупке. Требования, предъявляемые к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора, критерии и порядок оценки и сопоставления заявок на участие в закупке, установленные заказчиком, применяются в равной степени ко всем участникам закупки, к предлагаемым ими товарам, работам, услугам, к условиям исполнения договора (ч. 6 статьи 3 Закона о закупках).

01.04.2015 (МСК+2) извещением 31502065974 на официальном сайте [www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru) ФГБОУ ВПО «ТюмГУ» объявлено о проведении закупки – открытого конкурса № № 01К-15 на выполнение работ по устройству скатной кровли общежития № 5 ФГБОУ ВПО «ТюмГУ».

Одновременно с извещением на сайте размещена закупочная документация, в которой были установлены предмет проводимой закупки, порядок подачи и оценки заявок участников закупки порядок подведения итогов открытого конкурса и определения победителя, а также иные положения, регламентирующие данную публичную процедуру.

До окончания установленного извещением срока подачи заявок на участие в указанном открытом аукционе поступило 4 заявки.

21.04.2015 г. закупочная комиссия ФГБОУ ВПО «ТюмГУ» рассмотрела заявки, поступившие на участие в указанном запросе предложений на предмет соответствия требованиям, установленным заказчиком в закупочной документации, по результатам чего был составлен протокол № 2/01К-15 (опубликован на официальном сайте 21.04.2015). До участия в конкурсе допущена одна заявка: ООО УК «КвадРум».

Как усматривается из содержания указанного протокола, ОАО «Матмассагропромстрой» было отказано в допуске к участию в закупке по следующему основанию: *«не представлены копии договоров соответствующих требованиям документации (среди договоров, несоответствующих требованиям – один не исполнен, некоторые датированы 2011 годом и без актов выполненных работ, другие до 20 млн. руб. каждый) и 1 рекламация о качестве выполненных работ»*.

В соответствии с частью 10 статьи 4 Закона о закупках в документации о закупке должны быть указаны сведения, определенные положением о закупке, в том числе требования к участникам закупки и перечень документов, представляемых участниками закупки для подтверждения их соответствия установленным требованиям.

Таким образом, в случае установления заказчиком требования о соответствии участника закупки установленным требованиям, заказчик должен установить соответствующий перечень документов, которые должны быть представлены участником закупки в составе заявки на участие в закупке.

Согласно пунктам 4.2 Положения о закупке заказчик вправе предъявить иные дополнительные квалификационные требования в зависимости от предмета закупки, в том числе: наличие финансовых, материальных средств, а также иных возможностей (ресурсов), необходимых для выполнения условий договора; положительная деловая репутация, наличие опыта осуществления поставок, выполнения работ или оказания услуг.

При установлении указанных требований заказчик обязан определить конкретные единицы их изменения.

Требования к участникам закупки, а также единицы измерения требований к участникам закупки указываются Заказчиком в документации о закупке (п.4.3 Положения о закупке).

Разделом 1.4.1 Информационной карты открытого конкурса № 01К-15 (являющейся неотъемлемой частью конкурсной документации) установлены требования о деловой репутации и финансовой устойчивости, которые подтверждаются представлением: не менее 5 рекламаций о качестве выполняемых работ по организации строительства, реконструкции и капитального ремонта, объем которых не менее 20 млн. рублей по каждому объекту, выполненному в 2012- 2014 годах.

В разделе 1.5.2 Информационной карты открытого конкурса № 01К-15 (далее также Информационная карта) установлено требование к опыту участников закупки, в том числе наличие за 2012- 2014 годы заключенных и исполненных без замечаний не менее 5-и договоров (контрактов) в сфере работ по организации строительства, реконструкции и капитального ремонта по объему строительства, не менее 20 млн. рублей каждый. (Объем строительства рассматривается на основании цены договора (контракта), согласно приложенных копий договоров (контрактов) и актов выполненных работ, подписанных без замечаний).

Кроме того, заказчиком указано, что заявка участника будет отклонена, в случае несоответствия участника установленным в указанном разделе требованиям или не представлением указанных документов в качестве подтверждения таких требований.

Согласно п. 19.4 Конкурсной документации № 01К-15 участнику закупки отказывается в допуске к участию в конкурсе в случае:

- непредставления им в составе заявки документов, определенных в разделе 12 настоящей конкурсной документации и в «Информационной карте конкурса», за исключением документов о квалификации участника закупки (если предметом договора является выполнение работ, оказание услуг), а также эскизов, рисунков, чертежей, фотографий, иных изображений товаров, на поставку которых осуществляется закупка.

Комиссией установлено, что ОАО «Матмассыагропромстрой» в составе заявки на

участие в открытом конкурсе № 01К-15 не представлены копии договоров соответствующих требованиям конкурсной документации, а также не представлено необходимое количество рекламаций о качестве выполненных работ по организации строительства, реконструкции и капитального ремонта.

С учетом изложенного Комиссия Тюменского УФАС России приходит к выводу, о том что, оценивая заявку ОАО «Матмассыагропромстрой» на предмет соответствия требованиям документации, Единой комиссией ФГБОУ ВПО «ТюмГУ» обоснованно принято решение о несоответствии заявки требованиям конкурсной документации № 01К-15.

В части довода заявителя о том, что у допущенного участника отсутствует лицензия МЧС по монтажу, техническому обслуживанию и ремонту средств обеспечения пожарной безопасности зданий и сооружений, в связи с чем заказчик необоснованно допустил к участию в указанном конкурсе данного участника закупки, Комиссия признает его несостоятельным, ввиду следующего.

Разделом 1.1 Информационной карты установлено, что для подтверждения своей правоспособности участнику необходимо в соответствии с требованиями к функциональным, качественным и количественным характеристикам товаров, работ, услуг, установленными заказчиком, предоставить нотариальную копию свидетельства СРО о допуске в отношении отдельных видов работ, входящих в предмет закупки, в том числе: 33.3 жилищно-гражданское строительство, а также нотариальную копию лицензии МЧС по монтажу, техническому обслуживанию и ремонту средств обеспечения пожарной безопасности зданий и сооружений.

Таким образом, заказчиком установлено требование к участнику закупки о подтверждение своей правоспособности как участника закупки требованиям, установленным конкурсной документацией, а не соответствие требованиям, установленным в соответствии с законодательством Российской Федерации.

Как установлено ООО УК «КвадРум» в составе заявки представлено Свидетельство выданное саморегулируемой организацией «Региональный строительный альянс» от 04.03.2015г., содержащее в том числе:

- работы по организации строительства, реконструкции и капитального ремонта привлекаемым застройщиком или заказчиком на основании договора юридическим лицом или индивидуальным предпринимателем (генеральным подрядчиком);
- жилищно-гражданское строительство;
- строительный контроль за работами в области пожарной безопасности.

Кроме того, ООО УК «КвадРум» представлен договор субподряда № 004 от 26.03.2015 на выполнение отдельных видов и комплексов работ, заключенный с ООО «ТюменьПожПром». Субподрядчик осуществляет деятельность по монтажу, техническому обслуживанию и ремонту средств обеспечения пожарной безопасности зданий и сооружений. Представлена копия лицензии № 72-Б/00054 от 30.06.2014 г. на осуществление деятельности по монтажу, техническому обслуживанию и ремонту средств обеспечения пожарной безопасности зданий и сооружений, выданная ООО «ТюменьПожПром», в том числе с допуском к монтажу,

техническому обслуживанию и ремонту заполнений проемов в противопожарных преградах; выполнению работ по огнезащите материалов, изделий и конструкций.

Таким образом, ООО УК «КвадРум» подтверждена своя правоспособность как участника закупки требованиям, установленным конкурсной документацией.

*Руководствуясь частью 1,4, 20 ст.18.1, частями 1 – 4 статьи 41, частями 1, 2 статьи 49 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», Комиссия,*

РЕШИЛА:

Признать жалобу ОАО «Матмассаагропромстрой» на действия ФГБОУ ВПО «ТюмГУ» при проведении открытого конкурса № 01К-15 (реестровый номер закупки на официальном сайте Российской Федерации для размещения информации о закупках отдельными видами юридических лиц [www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru): 31502065974) на выполнение работ по устройству скатной кровли общежития № 5 ФГБОУ ВПО «ТюмГУ» необоснованной.

В соответствии с ч. 23 статьей 18.1 Закона о защите конкуренции настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

Председатель Комиссии

И.В. Поткина

Члены Комиссии:

А.В. Зимаев

Р.А. Чикунов