

## **РЕШЕНИЕ № 15-Т/2019**

### **по результатам рассмотрения жалобы на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров**

24 января 2019 г.  
Краснодар

г.

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Краснодарскому краю по рассмотрению жалоб на действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов (далее – Комиссия) в составе:

Заместитель председателя комиссии:

Богославский Е.А. – начальник отдела контроля органов власти;

Члены Комиссии:

Сафронова О.А. – главный специалист-эксперт отдела контроля органов власти;

Довлатов А.Н. – ведущий специалист-эксперт отдела контроля органов власти;

в присутствии представителя Заявителя ОАО «Печатный двор Кубани» – Б. А.А. (доверенность № 23 от 22.01.2019) (далее – Заявитель), в присутствии представителей Организатора торгов – ООО «Редакция газеты «Предгорье» – Б. С.Г. (далее – Организатор торгов), рассмотрев жалобу Заявителя на действия Организатора торгов при организации и проведении открытого аукциона в электронной форме на право оказания услуг по полиграфическому исполнению газеты «Предгорье» (извещение № 31807238644 опубликовано на сайте [www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru)),

**УСТАНОВИЛА:**

Краснодарским УФАС России рассмотрена жалоба ОАО «Печатный двор Кубани» (вх. № 326 от 16.01.2019 г.) на действия Организатора торгов – ООО «Редакция газеты «Предгорье» при организации и проведении открытого аукциона в электронной форме на право оказания услуг по полиграфическому исполнению газеты «Предгорье» (извещение № 31807238644 опубликовано на сайте [www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru)).

Информация о рассмотрении жалобы размещена на официальном сайте Краснодарского УФАС России [www.krasnodar.fas.gov.ru](http://www.krasnodar.fas.gov.ru).

Рассмотрение жалобы состоялось 24.01.2019 года в 11:30 часов по адресу: г. Краснодар, ул. Коммунаров, 235, ком. 1.

Заявитель жалобы указывает, что при проведении аукциона отсутствовала техническая возможность принять участие в аукционе, а также заявитель указывает что аукционная документация содержит требования, не соответствующие Федеральному закону от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», в связи с чем, просит выдать предписание об отмене торгов.

Комиссия по делу № 15-Т/2019, изучив представленные материалы, выслушав доводы сторон, в соответствии со статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», установила следующее.

В соответствии с частью 1 статьи 18.1 Федерального закона № 135-ФЗ от 26.07.2006 «О защите конкуренции» (далее — Закон о защите конкуренции) антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной комиссии или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов либо в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным законом от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», за исключением жалоб, рассмотрение которых предусмотрено законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для

обеспечения государственных и муниципальных нужд.

Процедура закупки проводится в соответствии с требованиями Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», а также Положением о закупках товаров, работ, услуг (далее – Положение) ООО «Редакция газеты «Предгорье», утвержденное Решением внеочередного общего собрания участников ООО «Редакция газеты «Предгорье», Приказом департамента имущественных отношений Краснодарского края № 2161 от 15.11.2012.

03.12.2018 в ЕИС на сайте [www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru) опубликовано извещение № 31807238644 на право оказания услуг по полиграфическому исполнению газеты «Предгорье».

Согласно части 1 статьи 2 Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее — Закон о закупках), при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 настоящей статьи правовыми актами, регламентирующими правила закупки.

В соответствии с частью 2 статьи 2 Закона о закупках положение о закупке является документом, который регламентирует закупочную деятельность заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок подготовки и проведения процедур закупки (включая способы закупки) и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.

Пунктом 1 статьи 1 Закона о закупках целями регулирования Закона о закупках является, в том числе создание условий для своевременного и полного удовлетворения потребностей юридических лиц в товарах, работах, услугах с необходимыми показателями цены, качества и надежности.

Согласно пункту 1 части 10 статьи 4 Закона о закупках Заказчик сам устанавливает требования к качеству, техническим характеристикам товара, работы, услуги, к их безопасности, к функциональным характеристикам (потребительским свойствам) товара, к размерам,

упаковке, отгрузке товара, к результатам работы и иные требования, связанные с определением соответствия поставляемого товара, выполняемой работы, оказываемой услуги потребностям заказчика.

Пунктом 6.5 Положения не допускается предъявлять к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора требования и осуществлять оценку и сопоставление заявок на участие в закупке по критериям и в порядке, которые не указаны в документации о закупке.

В пункте 6.4 Положения заказчик вправе установить в документации о закупке дополнительные требования, не противоречащие законодательству, к участникам размещения заказов.

Согласно пункту 19 Документации, установлены требования к участникам закупки:

- наличие у участника в собственности либо аренде (в т.ч. финансовой (лизинг)), не менее двух грузовых автотранспортных средств;

- наличие у участника не менее 2 автоматических систем СТР и не менее 2 газетных ролевых машин;

- наличие опыта выполнения работ по изготовлению газетной продукции не менее 3 лет.

Пунктом 16 Информационной карты предусмотрено, аукционная документация предусматривает возможность для участия в аукционе нескольких лиц, выступающих на стороне одного участника закупки.

Таким образом, при отсутствии у Заявителя необходимого опыта и оборудования, у него имеется возможность стать участником данного аукциона, объединившись с иным юридическим лицом.

При описании нарушений при проведении аукциона, в жалобе указаны нормы Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее - Закон 44-ФЗ).

В то же время, согласно части 1 статьи 1 Закона 44-ФЗ «настоящий Федеральный закон регулирует отношения, направленные на обеспечение государственных и муниципальных нужд...».

По существу, жалоба направлена на оспаривание действий

Заказчика при проведении торгов, обязательность проведения которых установлена Федеральным законом от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц».

Таким образом, нормы Закона № 44-ФЗ не применимы к правоотношениям, указанным в жалобе ОАО «Печатный двор Кубани».

В соответствии с частью 13 статьи 3 Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» рассмотрение жалобы антимонопольным органом должно ограничиваться только доводами, составляющими предмет обжалования.

Таким образом, действия Организатора торгов не противоречат Положению о закупках товаров, работ, услуг ООО «Редакция газеты «Предгорье» и Закону о закупках.

Руководствуясь частью 20 статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Краснодарскому краю по рассмотрению жалоб на действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов,

#### РЕШИЛА:

Признать жалобу ОАО «Печатный двор Кубани» (вх. № 326 от 16.01.2019 г.) на действия Организатора торгов – ООО «Редакция газеты «Предгорье» при организации и проведении открытого аукциона в электронной форме на право оказания услуг по полиграфическому исполнению газеты «Предгорье» (извещение № 31807238644 опубликовано на сайте [www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru)) необоснованной.

Заместитель председателя Комиссии:  
Богославский

Е.А.

Члены Комиссии:

О.А. Сафронова  
А.Н.

Довлатов

Решение может быть обжаловано в арбитражный суд в течение трех месяцев со дня его вынесения.