РЕШЕНИЕ по делу № 07/213-19

по результатам рассмотрения жалобы С*** (вх. № 1430/10 от 02.10.2019) на действия Комиссии по организации и проведению продажи имущества

Резолютивная часть объявлена 15.10.2019

Решение в полном объеме изготовлено 16.10.2019 г. Симферополь

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Крым и городу Севастополю (далее - Крымское УФАС России) по рассмотрению жалоб на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров в составе:

Председатель Комиссии: начальник отдела контроля рекламы и органов власти Крымского УФАС России - К***;

члены комиссии: Д*** - главный специалист-эксперт отдела контроля рекламы и органов власти Крымского УФАС России, К*** – главный специалист-эксперт отдела контроля рекламы и органов власти Крымского УФАС России,

рассмотрев жалобу С*** (вх. № 1430/10 от 02.10.2019) на действия Комиссии по организации и проведению продажи имущества, находящегося в государственной собственности Министерства имущественных и земельных отношений Республики Крым при проведении торгов по приватизации имущества, находящегося в государственной собственности Республики Крым, – объекта незавершенного строительства (нежилое здание), площадь застройки 597,8 кв. м., кадастровый номер <...> :07:020102:3960, с расположенным под ним земельным участком, общей площадью 1658 +/- 14 кв. м, кадастровый номер <...> :07:020102:3916, по адресу: Республика Крым, Ленинский р-н, пгт Ленино, ул. Пушкина, д. 49 (извещение на сайте ЭТП roseltorg.ru №178fz02091900008),

в присутствии Заявителя (в первом заседании) – С*** (предъявлен паспорт гражданина РФ), в присутствии представителей Министерства – З*** (доверенность № 772-Д от 15.10.2019), Л*** (доверенность № 770-Д от 14.10.2019),

в соответствии со ст. 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции),

УСТАНОВИЛА:

В Крымское УФАС России 02.10.2019 поступила жалоба С*** (вх. № 1430/10 от 02.10.2019) на действия Комиссии по организации и проведению продажи имущества, находящегося в государственной собственности Министерства

имущественных и земельных отношений Республики Крым при проведении торгов по приватизации имущества, находящегося в государственной собственности Республики Крым, – объекта незавершенного строительства (нежилое здание), площадь застройки 597,8 кв.м., кадастровый номер <...> :07:020102:3960, с расположенным под ним земельным участком, общей площадью 1658 +/- 14 кв. м, кадастровый номер <...> :07:020102:3916, по адресу: Республика Крым, Ленинский р-н, пгт Ленино, ул. Пушкина, д. 49 (извещение на сайте ЭТП roseltorg.ru № 178fz02091900008).

Заявитель в жалобе указал, что Комиссией по организации и проведению продажи имущества допущено нарушение при отказе в допуске Заявителя для участия в торгах по приватизации имущества, находящегося в государственной собственности Республики Крым по причине отсутствия заявки на участие в торгах.

По мнению Заявителя, приложение заявки в отсканированном виде при подаче заявки на участие в торгах на электронную площадку является задвоением, так как само обращение на электронную площадку с целью участия в торгах и заполнение бланка электронной заявки оператора площадки уже является заполнением заявки в электронной форме.

При рассмотрении 09.10.2019 данной жалобы в связи с необходимостью получения полной информации для рассмотрения жалобы по существу, Комиссией антимонопольного органа был сделан перерыв до 11:30 часов 15.10.2019.

В ходе рассмотрения жалобы и изучения представленных документов и пояснений, Комиссией Крымского УФАС России в отношении довода Заявителя установлено следующее.

Министерством имущественных и земельных отношений Республики Крым (далее – Минимущество Крыма, Продавец) 02.09.2019 на официальном сайте www.torgi.gov.ru опубликовано извещение № 020919/8727008/01 о информационном сообщении о проведении продажи имущества, находящегося в государственной собственности Республики Крым, на аукционе в электронной форме.

Основание для проведения аукциона: Федеральный закон от 21.12.2001 № 178-ФЗ «О приватизации государственного и муниципального имущества» (далее – Закон о приватизации), Постановление Правительства Российской Федерации от 27.08.2012 № 860 «Об организации и проведении продажи государственного и муниципального имущества в электронной форме» (далее – Постановление № 860), Закон Республики Крым от 01.04.2019 № 587-ЗРК/2019 «О порядке и условиях приватизации имущества, находящегося в государственной собственности Республики Крым», Прогнозный план (программа) приватизации имущества, находящегося в государственной собственности Республики Крым на 2019 год, утвержденный Постановлением Государственного Совета Республики Крым от 31.10.2018 № 2136-1/18 (с изменениями), Приказ Минимущества Крыма от 29.08.2019 года № 2779 «Об условиях приватизации имущества, находящегося в государственной собственности Республики Крым».

Предметом торгов являлось находящееся в государственной собственности Республики Крым имущество – объект незавершенного строительства (нежилое здание), площадь застройки 597,8 кв. м, кадастровый номер <...> :07:020102:3960, с расположенным под ним земельным участком, общей площадью 1658 +/- 14 кв. м,

кадастровый номер <...> :07:020102:3916, по адресу: Республика Крым, Ленинский р-н, пгт Ленино, ул. Пушкина, д. 49.

Торги проводятся в электронной форме на электронной торговой площадке по адресу: www.roseltorg.ru. Оператором электронной площадки, организующим продажу на аукционе в электронной форме определено Акционерное общество «Единая электронная торговая площадка» (далее – АО «Единая электронная торговая площадка», Оператор электронной площадки, Организатор торгов) (ОГРН 1097746299353, ИНН 7707704692, официальный сайт www.roseltorg.ru).

Дата начала приема заявок на участие в аукционе в электронной форме: 03.09.2019 с 00:00 час. Дата окончания приема заявок на участие в аукционе в электронной форме: 27.09.2019 в 18:00 час. Дата, время и место подведения итогов аукциона в электронной форме: 04.10.2019 в 11:00 час. по местному времени на электронной торговой площадке по адресу: www.roseltorg.ru.

В отношении довода Заявителя, Комиссией Крымского УФАС России установлено, что между Продавцом и Организатором торгов заключено Соглашение от 26.06.2019 № 129-19/ДР о проведении торгов в электронной форме.

Согласно ч. 1 ст. 16 Закона о приватизации одновременно с заявкой претенденты представляют следующие документы:

-юридические лица: заверенные копии учредительных документов, документ, содержащий сведения о доле Российской Федерации, субъекта Российской Федерации или муниципального образования в уставном капитале юридического лица (реестр владельцев акций либо выписка из него или заверенное печатью юридического лица (при наличии печати) и подписанное его руководителем письмо), документ, который подтверждает полномочия руководителя юридического лица на осуществление действий от имени юридического лица (копия решения о назначении этого лица или о его избрании) и в соответствии с которым руководитель юридического лица обладает правом действовать от имени юридического лица без доверенности;

-физические лица предъявляют документ, удостоверяющий личность, или представляют копии всех его листов.

В соответствии с ч. 2 ст. 16 Закона о приватизации к данным документам (в том числе к каждому тому) также прилагается их опись. Заявка и такая опись составляются в двух экземплярах, один из которых остается у продавца, другой - у претендента.

Не допускается устанавливать иные требования к документам, представляемым одновременно с заявкой, за исключением требований, предусмотренных настоящей статьей, а также требовать представление иных документов.

В случае проведения продажи государственного или муниципального имущества в электронной форме заявка и иные представленные одновременно с ней документы подаются в форме электронных документов.

Постановлением № 860 установлен порядок организации и проведения продажи государственного или муниципального имущества в электронной форме путем проведения аукциона с открытой формой подачи предложений о цене имущества в

соответствии с требованиями, установленными Законом о приватизации и настоящим Положением.

Согласно п. «д» ч. 4 гл. I Постановления № 860 Продавец в соответствии с законодательством Российской Федерации при продаже имущества утверждает электронную форму заявки на участие в продаже имущества.

Согласно п. «и» ч. 4 гл. I Постановления № 860 Продавец проверяет правильность оформления представленных претендентами документов и определяет их соответствие требованиям законодательства Российской Федерации и перечню, содержащемуся в информационном сообщении о проведении продажи имущества.

Согласно п. «л» ч. 4 гл. I Постановления № 860 Продавец принимает по основаниям, установленным Законом о приватизации, решение о признании претендентов участниками продажи имущества либо об отказе в допуске к участию в продаже имущества, оформляемое протоколом

Пунктами «б» и «г» ч. 5 гл. I Постановления № 860 установлено, что Оператор электронной площадки в соответствии со своим внутренним регламентом на основании заключенного с продавцом договора размещает электронную форму заявки, а также обеспечивает принятие и регистрацию в электронных журналах заявок и прилагаемых к ним документов (в журнале приема заявок).

Согласно ч. 13 Постановления № 860 в соответствии с уведомлением в день размещения информационного сообщения о проведении продажи имущества на официальном сайте в сети «Интернет» на электронной площадке размещаются: информационное сообщение о проведении продажи имущества; электронная форма заявки; проект договора купли-продажи имущества (за исключением продажи имущества на специализированном аукционе); иные сведения, предусмотренные Законом о приватизации и настоящим Положением.

При анализе размещенной на официальном сайте информации о проведении аукциона, Комиссией Крымского УФАС России установлено, что на сайте Продавцом размещено информационное сообщение о проведении продажи имущества, находящегося в государственной собственности Республики Крым, на аукционе в электронной форме. В разделе «Документы» прикреплены: извещение (информационное сообщение), аукционная документация (формы заявок (приложение № 2 к приказу Минимущества Крыма от 29.08.2019 № 2779)), проект договора купли-продажи объекта приватизации (приложение № 3 к приказу Минимущества Крыма от 29.08.2019 № 2779)), приказ Минимущества Крыма от 29.08.2019 № 2779.

Согласно пояснениям представителей Продавца, приказом Минимущества Крыма от 29.08.2019 № 2779 «Об условиях приватизации имущества, находящегося в государственной собственности Республики Крым» утверждены информационное сообщение о проведении продажи имущества (Приложение № 1), электронные формы заявок на участие в аукционе в электронной форме (Приложение № 2), проект договора купли-продажи объекта приватизации (Приложение № 3).

В соответствии с ч. 22 Постановления № 860 заявка подается путем заполнения ее электронной формы, размещенной в открытой для доступа неограниченного круга

лиц части электронной площадки, с приложением электронных образов документов, предусмотренных Законом о приватизации.

Согласно разделу «Порядок подачи заявок на участие в аукционе в электронной форме» информационного сообщения Продавца установлено, что «Заявки подаются путем заполнения формы, представленной в Приложении № 2 к приказу Минимущества Крыма от «29» августа 2019 года № 2779 «Об условиях приватизации имущества, находящегося в государственной собственности Республики Крым», и размещения ее электронного образа, с приложением электронных образов документов в соответствии с перечнем, указанным в информационном сообщении, на сайте электронной торговой площадки в сети «Интернет» www.roseltorg.ru». (цитата)

При приеме заявок от претендентов оператор электронной площадки обеспечивает регистрацию заявок и прилагаемых к ним документов в журнале приема заявок. Каждой заявке присваивается номер с указанием даты и времени приема. В течение одного часа со времени поступления заявки оператор электронной площадки сообщает претенденту о ее поступлении путем направления уведомления с приложением электронных копий зарегистрированной заявки и прилагаемых к ней документов. (ч. 23 Постановления №860).

Часть 27 Постановления № 860 устанавливает, что к участию в процедуре продажи имущества допускаются лица, признанные продавцом в соответствии с Законом о приватизации участниками.

Как пояснили представили Продавца, присутствующие в заседании, оператором электронной площадки в соответствии с требованиями Постановления № 860 были направлены зарегистрированные заявки на участие в аукционе.

Согласно информационному сообщению по результатам рассмотрения заявок и документов Продавец принимает решение о признании претендентов участниками аукциона в электронной форме, либо об отказе в допуске к участию.

Претендент не допускается к участию в аукционе электронной форме по следующим основаниям:

-представленные документы не подтверждают право претендента быть покупателем в соответствии с законодательством Российской Федерации;

-представлены не все документы в соответствии с перечнем, указанным в настоящем информационном сообщении, или оформление указанных документов не соответствует законодательству Российской Федерации;

-заявка подана лицом, не уполномоченным претендентом на осуществление таких действий;

-не подтверждено поступление в установленный срок задатка на счет, указанный в настоящем информационном сообщении.

При рассмотрении заявки на участие в аукционе поданной Заявителем, Продавцом принято решение отказать Заявителю в допуске к участию в торгах (процедура 178fz02091900008) по следующим основаниям п. 2 ч. 8 ст. 18 Закона о

приватизации, так как представлены не все документы в соответствии с перечнем, указанным в информационном сообщении (Приложение № 1 к приказу от 29.08.2019 № 2779), а именно – отсутствует Заявки на участие в торгах (для физических лиц) (Приложение №2 к приказу от 29.08.2019 № 2779).

Комиссия Крымского УФАС России проанализировав предоставленную Заявителем и Продавцом информацию о проведении торгов, установила, что Продавцом утверждена электронная форма заявки на участие в продаже имущества (Приказ № 2779 от 29.08.2019). В информационном сообщении продавцом установлен порядок подачи заявок, в котором указано, что заявки подаются путем заполнения формы, представленной в Приложении № 2 к приказу от 29.08.2019 № 2779 и размещения ее электронного образа, с приложением электронных образов документов в соответствии с перечнем, указанным в информационном сообщении, на сайте электронной торговой площадки.

Заявка заявителя, заполненная на электронной торговой площадке, содержала электронный образ описи документов и отсканированную копию паспорта Заявителя. Электронный образ заявки на участие в аукционе в электронной форме, утвержденной Приказом № 2779 от 29.08.2019, отсутствовал.

Довод жалобы не находит своего подтверждения.

Таким образом, Комиссия Крымского УФАС России исследовав все имеющиеся материалы дела, руководствуясь нормами действующего законодательства Российской Федерации, приходит к выводу, что в действиях Комиссии по организации и проведению продажи имущества, находящегося в государственной собственности Министерства имущественных и земельных отношений Республики Крым при проведении торгов по приватизации имущества, находящегося в государственной собственности Республики Крым (извещение на сайте ЭТП roseltorg.ru №178fz02091900008) нарушения норм действующего законодательства Российской Федерации не установлены.

На основании изложенного и в соответствии с ч. 20 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции, Комиссия Крымского УФАС России,

Р Е Ш И Л А:

1.Признать жалобу С*** (вх. № 1430/10 от 02.10.2019) на действия Комиссии по организации и проведению продажи имущества, находящегося в государственной собственности Министерства имущественных и земельных отношений Республики Крым при проведении торгов по приватизации имущества, находящегося в государственной собственности Республики Крым, – объекта незавершенного строительства (нежилое здание), площадь застройки 597,8 кв. м., кадастровый номер <...> :07:020102:3960, с расположенным под ним земельным участком, общей площадью 1658 +/- 14 кв. м, кадастровый номер <...> :07:020102:3916, по адресу: Республика Крым, Ленинский р-н, пгт Ленино, ул. Пушкина, д. 49 (извещение на сайте ЭТП roseltorg.ru №178fz02091900008), необоснованной.

2.Снять ограничение, наложенное уведомлениями исх. №07/1790 от 03.10.2019 и №07/1862 от 09.10.2019.

Решение комиссии антимонопольного органа может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня принятия решения.