

РЕШЕНИЕ

по делу №06-09/РНП-51-01

12 января 2015 года
Мурманск

город

Комиссия по контролю в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд Управления Федеральной антимонопольной службы по Мурманской области (далее по тексту решения – Комиссия Мурманского УФАС) в составе:

Председатель Комиссии Мурманского УФАС — Калитина Н.А., зам. руководитель Управления Федеральной антимонопольной службы по Мурманской области,

Члены Комиссии Мурманского УФАС:

Алешин С.В. – ведущего специалиста-эксперта отдела контроля торгов Управления Федеральной антимонопольной службы по Мурманской области,

Клименко Е.В. – ведущего специалиста-эксперта отдела контроля торгов Управления Федеральной антимонопольной службы по Мурманской области;

В отсуствии:

Государственное областное бюджетное учреждение здравоохранения "Мурманская областная психиатрическая больница" уведомлено должным образом, ходатайствовало о рассмотрении дела без участия представителей учреждения,

общество с ограниченной ответственностью ММУ «Промвентиляция сервис» уведомлено должным образом,

рассмотрев обращение, представленное Государственным областным бюджетным учреждением здравоохранения "Мурманская областная психиатрическая больница" (далее по тексту решения – ГОБУЗ "Мурманская областная психиатрическая больница", Заказчик) по проверке факта расторжения контракта с обществом с ограниченной ответственностью ММУ «Промвентиляция сервис» (далее по тексту решения – ООО ММУ «Промвентиляция сервис», Подрядчик, Общество) по результатам запроса котировок «Выполнение ремонтных работ участка вентиляции помещений ЛТМ ГОБУЗ «Мурманская областная психиатрическая больница» (номер извещения: 0349200005414000045) и решения вопроса о включении сведений ООО ММУ «Промвентиляция сервис» в реестр недобросовестных поставщиков и в результате проверки, проведённой в соответствии с частью 7 статьи 104 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее по тексту решения – Закон о контрактной системе), Правилами ведения реестра недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей), утверждённых Постановлением

Правительства Российской Федерации от 25 ноября 2013 г. № 1062 «О порядке ведения реестра недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей)»,

УСТАНОВИЛА:

22 декабря 2014 года в Управление Федеральной антимонопольной службы по Мурманской области от ГОБУЗ "Мурманская областная психиатрическая больница" поступило обращение о включении сведений в отношении ООО ММУ «Промвентиляция сервис» (ИНН 5190002933, юридический адрес: г. Мурманск, ул. Александра Невского, д. 59) в Реестр недобросовестных поставщиков в связи с расторжением Заказчиком муниципального контракта № 130_2014 от 09.10.2014 на выполнение ремонтных работ участка вентиляции помещений ЛТМ ГОБУЗ «Мурманская областная психиатрическая больница» (номер извещения: 0349200005414000045) с ООО ММУ «Промвентиляция сервис» в связи с односторонним отказом Заказчика от исполнения обязательств.

Согласно информации, представленной Заказчиком, Общество стало победителем запроса котировок на право заключения контракта на выполнение ремонтных работ участка вентиляции помещений ЛТМ ГОБУЗ «Мурманская областная психиатрическая больница», номер извещения: 0349200005414000045 (далее по тексту решения – Запрос котировок).

На основании результатов проведенного Запроса котировок, которые зафиксированы в протоколе №40/2014 от 25.09.2014, заключен гражданско-правовой договор бюджетного учреждения № 130_2014 от 09.10.2014 на выполнение ремонтных работ участка вентиляции помещений ЛТМ ГОБУЗ «Мурманская областная психиатрическая больница» (далее по тексту решения — Контракт).

Пунктом 3.1 Контракта установлены сроки (периоды) выполнения работ, а именно с момента заключения Контракта 09.10.2014 в течение 35 (тридцати пяти) календарных дней, то есть по 13.11.2014.

06.11.2014 в адрес Подрядчика была направлена претензия (исх. №780 от 06.11.2014) в которой содержалась информация о ненадлежащем исполнении обязательств по Контракту, выставлялось требование приступить к выполнению работ, уведомлялось о возможности Заказчика отказаться в одностороннем порядке от исполнения обязательств по Контракту. Ответ на претензию не поступил, к работам Подрядчик не приступал.

Пунктом 13.1 Контракта определено, что Заказчик вправе принять решение об одностороннем отказе от исполнения Контракта при существенных нарушениях Подрядчиком условий настоящего Контракта.

Согласно пункту 13.2 Контракта существенными нарушениями условий настоящего Контракта считаются:

- некачественное выполнение работ;
- нарушение сроков выполнения работ.

Согласно разъяснениям Заказчика, работы по Контракту в установленные сроки не были выполнены.

24.11.2014 в соответствии с пунктом 13.1 Контракта Заказчиком было принято решение об одностороннем отказе от исполнения контракта №829 от 24.11.2014. Данное решение направлено ООО ММУ «Промвентиляция сервис» заказным почтовым отправлением и по представленным данным вручено представителю адресата 04.12.2014.

Согласно части 2 статьи 104 Закона о контрактной системе в реестр недобросовестных поставщиков включается информация об участниках закупок, уклонившихся от заключения контрактов, а также о поставщиках (подрядчиках, исполнителях), с которыми контракты расторгнуты по решению суда или в случае одностороннего отказа заказчика от исполнения контракта в связи с существенным нарушением ими условий контрактов.

Порядок расторжения контракта регламентирован статьей 95 Закона о контрактной системе.

Согласно части 9 статьи 95 Закона о контрактной системе заказчик вправе принять решение об одностороннем отказе от исполнения контракта по основаниям, предусмотренным Гражданским кодексом Российской Федерации для одностороннего отказа от исполнения отдельных видов обязательств, при условии, если это было предусмотрено контрактом.

В соответствии с частью 12 статьи 95 Закона о контрактной системе решение заказчика об одностороннем отказе от исполнения контракта не позднее чем в течение трех рабочих дней с даты принятия указанного решения, размещается в единой информационной системе и направляется поставщику (подрядчику, исполнителю) по почте заказным письмом с уведомлением о вручении по адресу поставщика (подрядчика, исполнителя), указанному в контракте, а также телеграммой, либо посредством факсимильной связи, либо по адресу электронной почты, либо с использованием иных средств связи и доставки, обеспечивающих фиксирование такого уведомления и получение заказчиком подтверждения о его вручении поставщику (подрядчику, исполнителю).

Выполнение заказчиком указанных требований считается надлежащим уведомлением поставщика (подрядчика, исполнителя) об одностороннем отказе от исполнения контракта. Датой такого надлежащего уведомления признаётся дата получения заказчиком подтверждения о вручении поставщику (подрядчику, исполнителю) указанного уведомления либо дата получения заказчиком информации об отсутствии поставщика (подрядчика, исполнителя) по его адресу, указанному в контракте. При невозможности получения указанных подтверждения либо информации датой такого надлежащего уведомления признаётся дата по истечении тридцати дней с даты размещения решения заказчика об одностороннем отказе от исполнения контракта в единой информационной системе.

По смыслу статьи 95 Закона о контрактной системе для установления надлежащего уведомления поставщика о расторжении контракта в одностороннем порядке необходимо проверить осуществление Заказчиком следующих действий:

- размещение в установленные сроки решения заказчика об одностороннем отказе от исполнения контракта в единой информационной системе;

- направление решение заказчика об одностороннем отказе от исполнения контракта поставщику (подрядчику, исполнителю) по почте заказным письмом с уведомлением о вручении по адресу поставщика (подрядчика, исполнителя), указанному в контракте;

- направление решения заказчика об одностороннем отказе от исполнения контракта поставщику (подрядчику, исполнителю) телеграммой, либо посредством факсимильной связи, либо по адресу электронной почты, либо с использованием иных средств связи и доставки, обеспечивающих фиксирование направления такого решения и получение заказчиком подтверждения о его вручении поставщику (подрядчику, исполнителю).

Неисполнение вышеперечисленных действий свидетельствует об отсутствии надлежащего уведомления поставщика (подрядчика, исполнителя) о принятом решении об одностороннем отказе от исполнения контракта и сведения о соответствующем поставщике (подрядчике, исполнителе) не подлежат включению в Реестр в связи с нарушением заказчиком порядка расторжения контракта, предусмотренного частью 12 статьи 95 Закона о контрактной системе. При этом данные действия заказчика содержат признаки состава административного правонарушения, ответственность за совершение которого предусмотрена частью 6 статьи 7.32 КоАП РФ.

Заказчик исполнил обязательство по уведомлению Подрядчика о принятом решении об одностороннем отказе от исполнения контракта лишь в части направления заказного письма Обществу, но не разместил данное решение в течение трех рабочих дней с даты принятия указанного решения на официальном сайте, а также не направил телеграммой, либо посредством факсимильной связи, либо по адресу электронной почты, либо с использованием иных средств связи и доставки, обеспечивающих фиксирование такого уведомления и получение заказчиком подтверждения о его вручении Подрядчику.

Согласно сведениям с официального сайта Российской Федерации в сети Интернет для размещения информации о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг zakupki.gov.ru (далее по тексту - Официальный сайт) контракт расторгнут 26.11.2014, в обоснование данного расторжения прикреплена скан-копия решения заказчика об одностороннем отказе от исполнения контракта.

В соответствии с частью 13 статьи 95 Закона о контрактной системе решение заказчика об одностороннем отказе от исполнения контракта вступает в силу и контракт считается расторгнутым через десять дней с даты надлежащего уведомления заказчиком поставщика (подрядчика, исполнителя) об одностороннем отказе от исполнения контракта.

Согласно части 14 статьи 95 Закона о контрактной системе Заказчик обязан отменить не вступившее в силу решение об одностороннем отказе от исполнения контракта, если в течение десятидневного срока с даты надлежащего уведомления поставщика (подрядчика, исполнителя) о принятом решении об одностороннем отказе от исполнения контракта устранено нарушение условий контракта, послужившее основанием для принятия указанного решения.

Датой надлежащего уведомления, согласно представленным документам (копии

почтовых отправлений) является 06.12.2014, т.е. дата получения заказчиком подтверждения о вручении Подрядчику указанного уведомления.

В связи с этим, Контракт Заказчиком мог быть расторгнут не ранее 16.12.2014. Расторгнув контракт 26.11.2014, Заказчик лишил возможности Подрядчика устранить нарушение условий контракта и выполнить обязательства по Контракту, чем нарушил порядок расторжения контракта.

Сокращение десятидневного срока, предназначенного для устранения нарушений условий контракта, послуживших основанием для принятия решения об одностороннем отказе заказчика от исполнения контракта, влечет невозможность включения сведений о недобросовестном подрядчике в реестр недобросовестных поставщиков.

Исходя из вышеизложенного, Комиссия Мурманского УФАС приходит к выводу, что Заказчик нарушил порядок расторжения Контракта, а именно требования части 12 и части 13 статьи 95 Закона о контрактной системе.

Комиссия Мурманского УФАС, руководствуясь статьёй 104 Закона о контрактной системе и Постановлением Правительства Российской Федерации от 25.11.2013 № 1062 «О порядке ведения реестра недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей)»,

РЕШИЛА:

Отказать ГОБУЗ "Мурманская областная психиатрическая больница" во включении сведений в отношении ООО ММУ «Промвентиляция сервис» (ИНН 5190002933, юридический адрес: г. Мурманск, ул. Александра Невского, д. 59) в Реестр недобросовестных поставщиков.

Материалы дела № 06-09/РНП-51-01 передать должностному лицу Управления Федеральной антимонопольной службы по Мурманской области для решения вопроса о наличии в действиях Заказчика признаков состава административного правонарушения.

Резолютивная часть решения оглашена 12.01.2015.

В полном объёме решение изготовлено 15.01.2015.

Решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трёх месяцев со дня его принятия.