РЕШЕНИЕ

по жалобе № 074/10/18.1-1682/2020

27 июля 2020 года г. Челябинск, пр. Ленина, 59

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Челябинской области (далее – Челябинское УФАС России) по рассмотрению жалоб в порядке, предусмотренном статьей 18.1 Закона о защите конкуренции (далее - Комиссия) в составе:

Председатель Комиссии:	... – руководитель Челябинского УФАС России;
Члены Комиссии:	.... – ведущий специалист - эксперт отдела административного и судебного производства Челябинского УФАС России;
	... – специалист - эксперт отдела административного и судебного производства Челябинского УФАС России.

рассмотрев жалобу гражданина (далее - заявитель) (вх. № 9950 от 17.07.2020) на действия организатора торгов ООО «Феникс» при проведении торгов по продаже квартиры, пл.44,1кв.м., г. Челябинск, ул. Каслинская, д. 27, кв. 37, извещение №220620/26208111/23, лот №1 (далее – торги), в присутствии:

- представителя ООО «Феникс» ...., действующей на основании доверенности от 27.07.2020,

в отсутствие заявителя, представителей Межрегионального территориального управления Федерального агентства по управлению государственным имуществом в Челябинской и Курганской областях, оператора электронной площадки ООО «НИК» надлежащим образом извещенных о дате, времени и месте рассмотрения жалобы путем направления уведомления о содержании жалобы № 074/10/18.1-1682/2020, месте и времени её рассмотрения (исх. № 8722/05 от 20.07.2020) по электронной почте

УСТАНОВИЛА:

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Челябинской области (далее - Челябинское УФАС России) поступила жалоба гражданина на действия организатора торгов ООО «Феникс» при проведении торгов по продаже квартиры, пл.44,1кв.м., г. Челябинск, ул. Каслинская, д. 27, кв. 37, извещение №220620/26208111/23, лот №1. Согласно доводам жалобы Заявителем подана заявка на участие в торгах. По результатам рассмотрения заявок Заявителю отказано в допуске к участию в торгах, в связи с представлением неполной копии паспорта.

По мнению подателя жалобы, комиссия неправомерно отказала гражданину в допуске к участию в аукционе, поскольку участником аукциона при подаче заявки была представлена копия паспорта в необходимом объеме.

Организатор торгов представил письменные пояснения (вх. № 10308 от 23.07.2020), из содержания которых следует, что комиссия обоснованно не допустила

участника торгов к участию в аукционе ввиду отсутствия в составе заявки копии паспорта полностью со всеми страницами, включая обложку.

В соответствии с частью 1 статьи 87 Федерального закона от 02.10.2007 № 229-ФЗ «Об исполнительном производстве» (далее – Закон об исполнительном производстве) принудительная реализация имущества должника осуществляется путем его продажи специализированными организациями, привлекаемыми в порядке, установленном Правительством Российской Федерации. Специализированная организация обязана в десятидневный срок со дня получения имущества должника по акту приема-передачи размещать информацию о реализуемом имуществе в информационно-телекоммуникационных сетях общего пользования, а об имуществе, реализуемом на торгах, также в печатных средствах массовой информации.

Функции по реализации имущества, арестованного во исполнение судебных решений или актов органов, которым предоставлено право принимать решения об обращении взыскания на имущество, а также функции по реализации конфискованного имущества осуществляет Федеральное агентство по управлению государственным имуществом (Указ Президента РФ от 12.05.2008 № 724 «Вопросы системы и структуры федеральных органов исполнительной власти», постановление Правительства РФ от 05.06.2008 № 432 «О Федеральном агентстве по управлению государственным имуществом»).

В соответствии со статьей 89 Закона об исполнительном производстве реализация на торгах имущества должника, в том числе имущественных прав, производится организацией или лицом, имеющими в соответствии с законодательством Российской Федерации право проводить торги по соответствующему виду имущества (далее - организатор торгов).

ООО «Феникс» является поверенным (лицо, осуществляющее фактические действия по проведению торгов) Межрегионального территориального управления Федерального агентства по управлению государственным имуществом в Челябинской и Курганской областях (далее – МТУ Росимущества в Челябинской и Курганской областях) в соответствии с договором от 28.11.2019 № СПО(Р)-5/2020 (далее – договор) и Доверенности № 25 от 09.01.2020.

В адрес ООО «Феникс» 05.06.2020 поступило поручение МТУ Росимущества на реализацию арестованного залогового имущества должника (квартиры, пл.44,1кв.м., г. Челябинск, ул. Каслинская, д. 27, кв. 37).

Актом передачи арестованного имущества на торги от 11.06.2020 судебным приставом-исполнителем Калининского РОСП г. Челябинска УФССП России по Челябинской области указанное имущество передано на реализацию организатору торгов ООО «Феникс».

ООО «Феникс» 22.06.2020 опубликовало информационное сообщение о продаже арестованного имущества на сайте www.torgi.gov.ru извещение №220620/26208111/23, а также на электронной торговой площадке (далее – ЭТП) в сети Интернет по адресу: https://nik24.online/.

Дата начала подачи заявок: 22.06.2020.

Дата окончания подачи заявок: 09.07.2020.

Дата аукциона: 14.07.2020 в 10.00.

Согласно протоколу № 465 о подведении итогов приема и регистрации заявок от 10.07.2020 комиссия по проведению торгов решила отказать гражданину в допуске к участию в аукционе ввиду представления неполной копии паспорта.

Изучив материалы жалобы, Комиссия Челябинского УФАС России пришла к следующим выводам.

В соответствии с пунктом 4 статьи 447 ГК РФ торги проводятся в форме аукциона, конкурса или в иной форме, предусмотренной законом. Выигравшим торги на аукционе признается лицо, предложившее наиболее высокую цену, а по конкурсу - лицо, которое по заключению конкурсной комиссии, заранее назначенной организатором торгов, предложило лучшие условия.

В соответствии с частями 2, 5 статьи 448 Гражданского кодекса Российской Федерации (далее - ГК РФ) извещение должно содержать сведения о времени, месте и форме торгов, об их предмете, о существующих обременениях продаваемого имущества и о порядке проведения торгов, в том числе об оформлении участия в торгах, определении лица, выигравшего торги, а также сведения о начальной цене.

Извещением о проведении аукциона, размещенным на сайте http://torgi.gov.ru, установлен перечень документов, прилагаемых к заявке, в том числе – 3) копия паспорта претендента и представителя претендента.

Следует отметить, что извещением о проведении торгов определено, что копия паспорта и других документов, прилагаемых к заявке, должны содержать все страницы подлинника (включая обложки и развороты).

Согласно пункту 1 Положения о паспорте гражданина Российской Федерации, утвержденного постановлением Правительства РФ от 08.07.1997 № 828, паспорт является основным документом, удостоверяющим личность гражданина РФ на территории РФ. Организатору торгов паспорт необходим для идентификации заявившегося участника, а также для его проверки на официальном сайте Росфинмониторинг, который осуществляет надзорные функции над поверенными организациями в части проверки контрагентов при подаче заявки.

Как следует из пункта 2 Описания бланка паспорта гражданина Российской Федерации (утвержденного Постановлением Правительства РФ от 08.07.1997 №828)бланк паспорта имеет размер 88 х 125 мм, состоит из обложки, приклеенных к обложке форзацев и содержит 20 страниц, из них 14 страниц имеют нумерацию в орнаментальном оформлении, продублированную в центре страницы в фоновой сетке.

Согласно Раздела II Правил делопроизводства в федеральных органах исполнительной власти (утвержденных Постановление Правительства РФ от 15.06.2009 г. № 477) копия документа – документ, полностью воспроизводящий информацию подлинника документа и его внешние признаки, не имеющий юридической силы.

В соответствии с пунктом 3.1 ГОСТа Р 7.0.8-2013. «Национальный стандарт Российской Федерации. Система стандартов по информации, библиотечному и издательскому делу. Делопроизводство и архивное дело. Термины и определения» (утв. Приказом Росстандарта от 17.10.2013 № 1185-ст) копия документа – экземпляр документа, полностью воспроизводящий информацию подлинника документа.

Комиссия Челябинского УФАС России отмечает, что законодательством, регулирующим порядок проведения торгов в отношении арестованного имущества не определен перечень документов, необходимых для подачи заявки на участие в аукционе. Организатор торгов, устанавливая список необходимых документов для участия в аукционе, руководствовался принципами разумности, справедливости, объективной необходимости запроса конкретных документов, целями реализации арестованного имущества на торгах. Установление требования о предоставлении указанных документов не является излишним.

В ходе рассмотрения жалобы установлено, что в составе заявки гражданина представлена неполная копия паспорта, а именно отсутствуют передний форзац, копии обложки, 1 и 20 страницы, задний форзац.

Указанные обстоятельства подтверждаются, в том числе документами, представленными оператором электронной площадки, из которых следует, что заявителем представлена неполная копия паспорта

Следовательно, заявку гражданина нельзя считать оформленной надлежащим образом.

В связи с чем, комиссия обоснованно отказала Заявителю в допуске к участию в аукционе.

На основании изложенного и руководствуясь частью 20 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции, Комиссия

РЕШИЛА:

Признать жалобу гражданина (вх. № 9950 от 17.07.2020) на действия организатора торгов ООО «Феникс» необоснованной.

Решение может быть обжаловано в течение трех месяцев со дня его принятия.