

Решение по делу № 135/2009 возбужденному в отношении Банк «Первомайский» (ЗАО), ООО «Партнеръ» по признакам нарушения пункта 1 части 1 статьи 11 Федерального Закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции»

РЕШЕНИЕ

19 ноября 2009 г.

г. Краснодар

Резолютивная часть решения оглашена 19 ноября 2009 г.
В полном объеме решение изготовлено 1 декабря 2009 г.

Комиссия Краснодарского УФАС России по рассмотрению дела № 135/2009 о нарушении антимонопольного законодательства в составе: Н.Я. Гассий – председатель Комиссии, заместитель руководителя управления, Н.Ф. Шаварина - начальник отдела контроля экономической концентрации, анализа рынков и реестра, О.А. Мурадян – заместитель начальника отдела контроля экономической концентрации, анализа рынков и реестра, С.Н. Журбенко – ведущий специалист-эксперт отдела контроля экономической концентрации, анализа рынков и реестра, Е.А. Щеглова – ведущий специалист-эксперт отдела контроля экономической концентрации, анализа рынков и реестра,

в присутствии:

- представителя Банк «Первомайский» (ЗАО) по доверенности от 16.11.2009 № 265 - <....>;
- заместителя генерального директора ООО «Партнеръ» - <....>.

рассмотрев дело № 135/2009 возбужденное по признакам нарушения Банком «Первомайский» (ЗАО) (....), ООО «Партнеръ» (....) пункта 1 части 1 статьи 11 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (Закон о защите конкуренции),

УСТАНОВИЛА:

В Краснодарское УФАС России поступило заявление Банка «Первомайский» (ЗАО) (Банк) о заключенном с ООО «Партнеръ» (Оценщик) генеральном соглашении о сотрудничестве от 27.08.2009 (Соглашение).

Банк «Первомайский» (ЗАО) осуществляет деятельность по предоставлению услуг кредитных организаций (ОКВЭД - 65.12).

ООО «Партнеръ» осуществляет деятельность по предоставлению услуг по оценке за вознаграждение или на договорной основе (ОКВЭД - 70.31.15).

Краснодарским УФАС России проведен анализ представленного Соглашения на предмет соответствия требованиям антимонопольного законодательства.

Установлено, что между Банком и Оценщиком заключено Соглашение, пунктом 1.1 которого указанные лица осуществляют взаимовыгодное сотрудничество в целях проведения оценки имущества, предлагаемого в дальнейшем Банку в залог в качестве обеспечения кредита (Имущество).

Согласно пункту 1.2 Соглашения Оценщик определяет рыночную и ликвидационную стоимость (Оценка стоимости) Имущества на основании договора, заключенного между Оценщиком, Банком и собственником Объекта оценки, типовой вариант которого представлен Банком (Договор).

Пунктом 3.2 Соглашения определено, что Договор заключается на условиях, предусмотренных, пунктами 2.1.4 и 2.2.2 настоящего Соглашения.

Пунктом 2.1.4 Соглашения, Оценщик предварительно согласовывает с Банком проект указанного Договора.

Пунктом 2.2.2 Банк согласовывает с Оценщиком проект Договора, а также требования к оценке и тарифы на оказание услуг по оценке стоимости Имущества.

При этом согласно пункту 2.1.9 Соглашения Оценщик производит оценку по определению

рыночной и ликвидационной стоимости Имущества по тарифам, согласованным с Банком.

Также согласно пункту 2.2.3 Соглашения в случае принятия Банком Имущества в залог, Банк информирует собственника Имущества об услугах Оценщика, предоставляя необходимую справочную информацию.

В случае принятия собственником Имущества данного предложения и заключении с Банком и Оценщиком Договора, пунктом 1.1 последнего обязанность по оплате услуг Оценки стоимости возлагается на собственника Имущества.

Требования, предъявляемые к осуществлению оценочной деятельности, определены Федеральным законом от 29.07.1998 № 135-ФЗ «Об оценочной деятельности в Российской Федерации» (Закон об оценочной деятельности).

Согласно статье 4 Закона об оценочной деятельности, субъектами оценочной деятельности признаются физические лица, являющиеся членами одной из саморегулируемых организаций оценщиков и застраховавшие свою ответственность в соответствии с требованиями настоящего Федерального закона.

При этом согласно статье 22.1 Закона об оценочной деятельности к функциям саморегулируемой организации оценщиков, установление цен (тарифов) для своих членов, не определено.

В соответствии со статьей 9 Закона об оценочной деятельности основанием для проведения оценки является договор, заключенный заказчиком с оценщиком или с юридическим лицом, с которым оценщик заключил трудовой договор. Согласно статье 10 Закона об оценочной деятельности, договор на проведение оценки должен содержать, в том числе, размер денежного вознаграждения за проведение оценки.

Договор на проведение оценки может быть заключен между оценщиком (юридическим лицом, с которым оценщик заключил трудовой договор) и собственником имущества, без участия кредитной организации, в пользу которой имущество – предмет оценки передается в качестве залога. При этом цена на услуги по указанному договору устанавливается оценщиком самостоятельно.

Требованиями действующего законодательства согласование между Банком и Оценщиком тарифов на оказываемые им услуги не обусловлено.

Оценщики самостоятельно устанавливают цены (тарифы) на свои услуги, тем самым добиваясь получения конкурентного преимущества. При таких обстоятельствах пункты 2.1.9, 2.2.2, 3.2 Соглашения могут препятствовать самостоятельному определению оценщиком размера денежного вознаграждения за проведение оценки, с учетом объекта оценки и названных положений законодательства, то есть могут ограничить возможность конкуренции на соответствующем товарном рынке.

В соответствии с пунктом 1 части 1 статьи 11 Закона о защите конкуренции запрещаются соглашения между хозяйствующими субъектами или согласованные действия хозяйствующих субъектов на товарном рынке, если такие соглашения или согласованные действия приводят или могут привести к установлению или поддержанию цен (тарифов), скидок, надбавок (доплат), наценок.

Согласно статье 30 Федерального закона от 02.12.1990 № 395-1 «О банках и банковской деятельности» кредитная организация обязана определять в кредитном договоре полную стоимость кредита, предоставляемого заемщику - физическому лицу.

Согласно пункту 2.2 указаний Центрального банка Российской Федерации от 13.05.2008 № 2008-У «О порядке расчета и доведения до заемщика - физического лица полной стоимости кредита» в расчет полной стоимости кредита включаются платежи заемщика по кредитному договору, связанные с заключением и исполнением кредитного договора, а также платежи заемщика в пользу третьих лиц, если обязанность заемщика по таким платежам вытекает из условий кредитного договора. К указанным платежам относятся, в том числе, платежи по оценке передаваемого в залог имущества.

Таким образом, если оценочная компания не поставит банк в известность о цене услуг по определению рыночной и ликвидационной стоимости объекта оценки по договору, заключенному с потенциальным заемщиком, полная стоимость кредита будет рассчитана банком не верно.

При включении в расчет полной стоимости кредита платы за услуги по Оценке стоимости Имущества, применение тарифов, при условии их согласования может повлиять на итоговую сумму кредита, установленную Банком.

Дополнительным соглашением от 30.09.2009 № 1 к Соглашению, пункты 2.1.9, 2.2.2, 3.2 из последнего исключены (указанная информация представлена Банком от 05.10.2009 вх. № 6632).

При этом согласно объяснениям Банка «согласование» сторонами тарифов на Оценку стоимости Имущества, в соответствии с требованиями пунктов 2.1.9, 2.2.2 Соглашения, носит

уведомительный характер, поскольку предполагает информирование Банка о названных тарифах, то есть фактическое установление тарифов не обуславливает.

Банк указывает, что при расчете итоговой суммы кредита, в нее включается плата за услуги по Оценке стоимости Имущества в соответствии с тарифами, установленными Оценщиком. При этом пункты 2.1.9, 2.2.2 Соглашения не применялись, а тарифы не согласовывались в понимании «согласования» - как определения Банком тарифов, в соответствии с которыми Оценщик оказывает услуги по Оценке стоимости Имущества.

В своем объяснении Оценщик поддержал доводы Банка относительно того, что пункты 2.1.9, 2.2.2 Соглашения предполагают информирование Банка о тарифах, установленных Оценщиком на оказание услуг по Оценке стоимости имущества, предлагаемого Банку в залог получаемого кредита, то есть фактически несут информационный характер и не предполагают участие Банка в установлении Оценщиком своих тарифов. При этом указав, что тарифы устанавливаются им самостоятельно.

Комиссией установлено, что в срок действия Соглашения в редакции, содержащей пункты 2.1.9, 2.2.2, 3.2, а именно в период с 27.08.2009 по 30.09.2009 Оценщиком услуги по Оценке стоимости Имущества принадлежащего потенциальным клиентам Банка, не оказывались.

На основании изложенного Комиссией установлено фактическое отсутствие действий по исполнению сторонами положений, установленных пунктами 1.2, 3.2 Соглашения.

Относительно возможности принятия Банком результатов оценки имущества, проведенной оценщиком без заключения соглашения о сотрудничестве, либо не «аккредитованным» иным образом заявлено, что Банк не ограничивает своих клиентов в выборе оценочной компании. Банк, указывает, что клиент вправе самостоятельно принять решение и заключить соглашение на оказание услуг по оценке стоимости имущества, предлагаемого заемщиками Банку в залог получаемого кредита, с любой компанией, осуществляющей оценочную деятельность.

При этом результаты оценки имущества, проведенной оценщиком без заключения с Банком соглашения о сотрудничестве, либо иным образом не «аккредитованным» при Банке, рассматривается наравне с результатами оценки, произведенными иными оценщиками.

Оценив представленные сведения и копии документов Комиссия установила факт нарушения пункта 1 части 1 статьи 11 Закона о защите конкуренции, поскольку положения пунктов 2.1.9, 2.2.2, 3.2 Соглашения при их реализации могли привести к установлению цен (тарифов) на оказание услуг по оценке стоимости имущества предлагаемого в залог получаемого кредита, при этом установив факт отсутствия выручки от реализации услуг на рынке услуг по оценке, в порядке реализации пунктов 2.1.9, 2.2.2, 3.2 Соглашения, а также факт добровольного устранения указанного нарушения Банком «Первомайский» (ЗАО), ООО «Партнер».

Комиссией при принятии решения, учтены положения пункта 1 части 1 статьи 48 Закона о защите конкуренции, согласно которому комиссия прекращает рассмотрение дела о нарушении антимонопольного законодательства в случае добровольного устранения нарушения антимонопольного законодательства и его последствий лицом, совершившим такое нарушение.

Руководствуясь статьей 23, частью 1 статьи 39, частями 1 – 4 статьи 41, статьей 48, частью 1 статьи 49 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции»,

РЕШИЛА:

1. Признать в действиях Банк «Первомайский» (ЗАО), ООО «Партнер», выразившихся в установлении по генеральному соглашению о сотрудничестве от 27.08.2009 возможности согласования тарифов на оказываемые ООО «Партнер» услуги по оценке имущества, предлагаемого Банку «Первомайский» (ЗАО) в залог в качестве обеспечения кредита, нарушение пункта 1 части 1 статьи 11 Федерального Закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции».

2. Производство по делу № 135/2009, возбужденному в отношении Банк «Первомайский» (ЗАО), ООО «Партнер» в связи с добровольным устранением нарушения антимонопольного законодательства, прекратить, предписание не выдавать.

3. Материалы дела № 135/2009 должностному лицу для возбуждения административного производства в отношении Банк «Первомайский» (ЗАО), ООО «Партнер» по факту нарушения пункта 1 части 1 статьи 11 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», не передавать.

Члены Комиссии:

Н.Ф. Шаварина
О.А. Мурадян
С.Н. Журбенко
Е.А. Щеглова

Решение может быть обжаловано в течение трех месяцев со дня его принятия.