

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

№054/10/5-232/2024

02.02.2024

г. Новосибирск

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Новосибирской области (далее - Новосибирское УФАС России) по рассмотрению жалоб на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров в составе:

<...>

рассмотрев обращение АО «Новосибирскэнергосбыт» (вх.№442-ЭП/24 от 15.01.2024) о включении в реестр недобросовестных поставщиков сведений об ИП Черемнове Е.Г., с которым договор на выполнение работ по снятию контрольных показаний (далее – КП) приборов учета электрической энергии у абонентов-физических лиц в индивидуальных и многоквартирных жилых домах в г. Новосибирск, г. Бердск, и г. Обь Новосибирской области расторгнут в судебном порядке,

в присутствии представителя АО «Новосибирскэнергосбыт» <...> (по доверенности №26/2021 от 22.09.2021), <...> (по доверенности №9/2023 от 27.01.2023), в отсутствие ИП Черемнова Е.Г., извещенного надлежащим образом о дате, времени и месте рассмотрения обращения,

УСТАНОВИЛА:

В Новосибирское УФАС России поступило обращение АО «Новосибирскэнергосбыт» (вх.№442-ЭП/24 от 15.01.2024) о включении в реестр недобросовестных поставщиков сведений об ИП Черемнове Е.Г., с которым договор на выполнение работ по снятию контрольных показаний (далее – КП) приборов учета электрической энергии у абонентов-физических лиц в индивидуальных и многоквартирных жилых домах в г. Новосибирск, г. Бердск, и г. Обь Новосибирской области расторгнут в судебном порядке.

Сведения о лице, в отношении которого принимается решение о включении в реестр недобросовестных поставщиков:

Полное наименование: Индивидуальный предприниматель Черемнов Е. Г. (ИП Черемнов Е.Г.)

Юридический адрес: 630083, г. Новосибирск, ул. Большевистская, д.118, кв.91
ИНН 540536770106.

Сведения о договоре:

- наименование работ: выполнение работ по снятию контрольных показаний (далее - КП) приборов учёта электрической энергии у абонентов - физических лиц в индивидуальных и многоквартирных жилых домах в г. Новосибирск, г.

Бердск и г. Обь Новосибирской области;

- код ОКПД 2 - 82.99.19.000 Услуги вспомогательные, связанные с предпринимательской деятельностью, прочие, не включенные в другие группировки;
- валюта - российский рубль, код по ОКВ - 643 RUB;
- цена договора - 470 000,00 (Четыреста семьдесят тысяч) рублей 00 копеек, НДС не облагается.
- срок действия договора - до 31.12.2023 г.

Срок выполнения работ - в течение 14 календарных дней с момента получения заявки с внесением КП в расчетный комплекс с использованием мобильного приложения в день выполнения работ у абонента.

АО «Новосибирскэнерго» сообщило следующее.

АО «Новосибирскэнерго» (далее - Заказчик) 14.10.2022г. сформировано и опубликовано Извещение и документация о проведении запроса котировок на сайте электронной площадки <...> № 2532695 на сайте <...> в ЕИС: 32211762518, на право заключения договора на выполнение работ по снятию контрольных показаний (далее - КП) приборов учёта электрической энергии у абонентов - физических лиц в индивидуальных и многоквартирных жилых домах в г. Новосибирск, г. Бердск и г. Обь Новосибирской области.

Дата начала подачи заявок: 14.10.2022г.

Дата и время окончания срока подачи Заявок: «02» ноября 2022 г. в 10-00 (время московское).

Дата рассмотрения заявок: 03.11.2022г.

Номер лота: 1.

Поступило три заявки на ЭТП «РТС-тендер».

В соответствии с Протоколом № 00346 подведения итогов запроса котировок № 2532695 от 10.11.2022г. решением закупочной комиссии Заказчика, победителем на право заключения договора на выполнение работ по снятию контрольных показаний (далее - КП) приборов учёта электрической энергии у абонентов - физических лиц в индивидуальных и многоквартирных жилых домах в г. Новосибирск, г. Бердск и г. Обь Новосибирской области признан - ИП Черемнов Е.Г. (далее - Участник).

Договор заключается на ЭТП в электронной форме либо на бумажном носителе. Договор составляется путём включения в проект договора, приложенного к Документации о закупке, условий договора, сведения о котором содержатся в Заявке Победителя и итоговом Протоколе. Договор заключается не ранее чем через 10 (десять) дней и не позднее чем через 20 (двадцать) дней от даты размещения в единой информационной системе итогового протокола.

Договор № 00086-2022 заключен 24.11.2022г. с ИП Черемнов Е.Г. (далее - Исполнитель) на выполнение работ по снятию контрольных показаний (далее - КП) приборов учёта электрической энергии у абонентов - физических лиц в индивидуальных и многоквартирных жилых домах в г. Новосибирск, г. Бердск и г.

Обь Новосибирской области на основании Протокола № 00346 подведения итогов запроса котировок № 2532695.

Дата расторжения договора 23.12.2023 - дата вступления решения Арбитражного суда Новосибирской области от 23.11.2023 № А45-17716/2023 в законную силу.

Основания расторжения договора - расторжение договора по решению суда в связи с существенным нарушением исполнителем условий договора, а именно невыполнение работ в установленные в Договоре сроки.

Обстоятельства недобросовестного поведения Участника закупки, которое выразилось в неисполнении Договора, подтвержденного решением суда, является основанием для включения его в Реестр недобросовестных поставщиков.

В соответствии с п.1, 2 ст. 10 ГК РФ, не допускаются осуществление гражданских прав исключительно с намерением причинить вред другому лицу, действия в обход закона с противоправной целью, а также иное заведомо недобросовестное осуществление гражданских прав (злоупотребление правом).

Если будет установлено недобросовестное поведение одной из сторон, суд в зависимости от обстоятельств дела и с учетом характера и последствий такого поведения отказывает в защите принадлежащего ей права полностью или частично, а также применяет иные меры, обеспечивающие защиту интересов добросовестной стороны или третьих лиц от недобросовестного поведения другой стороны.

В соответствии с п. 1 Постановления Пленума Верховного Суда РФ от 23.06.2015 № 25 «О применении судами некоторых положений раздела I части первой Гражданского кодекса Российской Федерации»:

«Оценивая действия сторон как добросовестные или недобросовестные, следует исходить из поведения, ожидаемого от любого участника гражданского оборота, учитывающего права и законные интересы другой стороны, содействующего ей, в том числе в получении необходимой информации.

По общему правилу п. 5 ст. 10 ГК РФ добросовестность участников гражданских правоотношений и разумность их действий предполагаются, пока не доказано иное.

Поведение одной из сторон может признается недобросовестным если усматривается очевидное отклонение действий участника гражданского оборота от добросовестного поведения. В этом случае суд при рассмотрении дела выносит на обсуждение обстоятельства, явно свидетельствующие о таком недобросовестном поведении, даже если стороны на них не ссылались (ст. 56 Гражданского процессуального кодекса Российской Федерации (далее - ГПК РФ), ст. 65 Арбитражного процессуального кодекса Российской Федерации (далее - АПК РФ).

Если будет установлено недобросовестное поведение одной из сторон, суд в зависимости от обстоятельств дела и с учетом характера и последствий такого поведения отказывает в защите принадлежащего ей права полностью или частично, а также применяет иные меры, обеспечивающие защиту интересов

добросовестной стороны или третьих лиц от недобросовестного поведения другой стороны (п. 2 ст. 10 ГК РФ), например, признает условие, которому недобросовестно

воспрепятствовала или содействовала эта сторона соответственно наступившим или не наступившим (пункт 3 статьи 157 ГК РФ)».

Поскольку из-за недобросовестного поведения Участника закупки, неисполнение условий Договора, Заказчик утратил возможность исполнять запланированный объем заявок, последний в значительной степени лишился того, на что вправе был рассчитывать при заключении Договора.

На основании пп. е(1)) п. 31 Постановления Правительства РФ от 06.05.2011 № 354 (ред. от 28.11.2023) «О предоставлении коммунальных услуг собственникам и пользователям помещений в многоквартирных домах и жилых домов» (вместе с «Правилами предоставления коммунальных услуг собственникам и пользователям помещений в многоквартирных домах и жилых домов») АО «Новосибирскэнергосбыт» как исполнитель, предоставляющий потребителю коммунальные услуги обязано: «осуществлять не реже 1 раза в 6 месяцев снятие показаний индивидуальных, общих (квартирных), комнатных приборов учета, распределителей, установленных вне жилых (нежилых) помещений, проверку состояния таких приборов учета (если договором, содержащим положения о предоставлении коммунальных услуг, и (или) решениями общего собрания собственников помещений в многоквартирном доме не установлен иной порядок снятия показаний таких приборов учета).»

Показания важно заносить в программный комплекс в текущем при снятии показаний месяце, позже в них нет необходимости. Последствиями отсутствия показаний являются: некорректное начисление, отключение, административная ответственность за неправомерное отключение.

Заявитель считает поведение Исполнителя недобросовестным, выразившееся в следующих действиях:

1. Объемы работ, отраженные в заявках Заказчика, в значительной части Исполнителем не выполнены.
2. Не информировал Заказчика о неисполнении заявок, как этого требовалось - в течение 14 календарных дней с момента получения заявки о неисполнении реестра/реестров по согласованным сторонами способом: телефон <...> и/или по адресу электронной почты <...>. (п. 3.1.4, 3.1.5 и п. 4.1.2. Договора).
3. Не проинформировал в согласованный срок о конкретных адресах, по которым отсутствуют приборы учета, либо собственниками помещений не предоставлен доступ в жилые помещения и лестничные клетки.

В связи с указанием в п. 21 выписки из ЕГРИП в сведениях об основном виде деятельности кода и наименования вида деятельности- 80.30 Деятельность по расследованию с 19.02.2020 внесена в ЕГРИП запись, можно сделать вывод, что ИП Черемнов Е.Г. является профессиональным участником рынка и имеет лицензию на частную детективную (сыскную) деятельность (п. 65 - 75 выписки из ЕГРИП). Имея такой опыт Участник закупки, при заключении Договора должен был предусмотреть и оценить риски возможности доступа к приборам учета.

4. Не предоставил Заказчику информацию о полноте занесенных КП в единую информационную систему с помощью мобильного устройства.
5. Не предоставил Заказчику оригиналы отчетной документации по выполненной работе. Договором предусмотрено подписание документов через ЭДО (раздел 11 Договора), либо предоставить оригиналы Акта сдачи-приемки выполненных работ на бумажном носителе (п. 3.4. Договора). Направленная по электронной почте копия Акта от 09.01.2023, не подлежит оплате, в том числе и в связи с отсутствием выставленного счета (нарушение п. 2. 5 Договора).
6. Не осуществлен возврат мобильного устройства (Планшет Lenovo стоимостью 7576,27 руб.), полученного 25.11.2022 по Акту приема-передачи товарно-материальных ценностей (п. 3.1.10) и до настоящего времени (нарушение п.3.2 Договора). Срок возврата - не позднее даты прекращения действия настоящего Договора (п. 2.3. Договора).

Представленные в материалы дела доказательства свидетельствуют о наличии в действиях Исполнителя явно недобросовестного поведения, поэтому в связи с ненадлежащим исполнением обязательств Договор был расторгнут судом, что применительно к части 2 статьи 5 Закона № 223-ФЗ является необходимым и достаточным основанием для включения в реестр недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей).

При вынесении решения суд пришел к выводу, что Исполнитель не предоставил доказательств невозможности выполнения им заявок, допущенные ИП Черемнов Е.Г. нарушения могли повлечь неблагоприятные последствия.

Учитывая, что ИП Черемнов Е.Г. подтвердил не исполнение обязательств в полном объеме, в пользу АО «Новосибирскэнергосбыт» взыскан штраф в силу положений пп. 1, 4 ст. 10 ГК РФ в размере 25 281 руб.

При рассмотрении обращений о включении в реестр недобросовестных поставщиков сведений о недобросовестных поставщиках, предусмотренного Федеральным законом «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» Новосибирское УФАС России руководствуется Письмом ФАС России от 04.08.2014 N ИА/31163/14.

В соответствии с п. 2 указанного письма в целях подтверждения факта уклонения участника закупки, в отношении которого направлены сведения для включения в Реестр, от заключения договора по результатам закупки рассмотрение Сведений осуществляется на заседании соответствующей Комиссией в присутствии заказчика и участника закупки, в отношении которого направлены сведения для включения в Реестр.

Неявка лиц, надлежащим образом уведомленных о времени и месте рассмотрения обращения, не является препятствием для такого рассмотрения.

В случае необходимости при рассмотрении Сведений Комиссия вправе запросить дополнительные документы и информацию, в том числе письменные пояснения как заказчика, так и участника закупки, в отношении которого направлены сведения для включения в Реестр. При этом в заседании Комиссии может быть объявлен перерыв для получения необходимых документов.

25.01.2024, 02.02.2024 ИП Черемнов Е.Г. заявлял ходатайства об отложении

рассмотрения обращения АО «Новосибирскэнергосбыт» о включении его в реестр недобросовестных поставщиков в связи с его нахождением на лечении в стационаре. 25.01.2024 Комиссия Новосибирского УФАС России удовлетворила указанное ходатайство участника.

Учитывая, что действующим законодательством не предусмотрено объявление повторного перерыва при рассмотрении обращения о включении сведений в реестр недобросовестных поставщиков, 02.02.2024 Комиссия Новосибирского УФАС России рассмотрела обращение АО «Новосибирскэнергосбыт» в отсутствие ИП Черемнова Е.Г.

ИП Черемнов Е.Г. не представил пояснение по рассматриваемому вопросу.

Рассмотрев представленные документы и доводы лиц, участвующих в рассмотрении обращения, Комиссия Новосибирского УФАС России приходит к следующим выводам.

По результатам проведения запроса котировок на право заключения договора на выполнение работ по снятию контрольных показаний (далее - КП) приборов учёта электрической энергии у абонентов - физических лиц в индивидуальных и многоквартирных жилых домах в г. Новосибирск, г. Бердск и г. Обь Новосибирской области (№ в ЕИС: 32211762518) между АО «Новосибирскэнергосбыт» и ИП Черемновым Е.Г. заключен договор №00086-22 от 24.11.2022.

Решением Арбитражного суда Новосибирской области от 23.11.2023 по делу №А45-17716/2023 указанный договор расторгнут.

По условиям договора ответчик принял на себя обязательства по выполнению работ по снятию контрольных показаний (далее - КП) приборов учёта электрической энергии у абонентов - физических лиц (далее - ФЛ) в индивидуальных жилых домах (далее ИЖД) и многоквартирных жилых домах (далее - МКД), в том числе фиксации показаний в программном комплексе Заказчика (далее - ПКЗ) на основании заявок Заказчика, а Заказчик принял на себя обязательства произвести оплату на условиях настоящего Договора.

Место проведения Работ в населенных пунктах: г. Новосибирск, г. Бердск, г. Обь Новосибирской области.

Согласно п.2.2 договора стоимость работ по снятию КП приборов учёта электрической энергии у абонентов - ФЛ в ИЖД и МКД составляет:

- снятие КП приборов учёта электрической энергии у абонентов - ФЛ в ИЖД: 39,44 рублей без НДС за единицу;
- снятие КП приборов учёта электрической энергии у абонентов - ФЛ в МКД: 30,67 рублей без НДС за единицу;

На основании п.2.3 договора работы включают в себя следующие этапы и соответствующие затраты Исполнителя по их выполнению:

- получение мобильных устройств у заказчика, обучение персонала работе в расчетном комплексе с использованием мобильного приложения;
- выезд/выход сотрудников подрядчика к месту выполнения Работ;
- распечатка реестров потребителей (в случае выполнения работ без

мобильного устройства);

- внесение информации (КП) в расчетный комплекс с использованием мобильного приложения в день выполнения Работ посредством подключения к интернету через Wi-Fi -сеть, либо установки в мобильное приложение личной СИМ - карты;
- проведение фотофиксации при снятии КП;
- передача сканированных копий заполненных реестров Заказчику в случае технической неисправности мобильного устройства в течение 3-х рабочих дней посредством электронной почты;
- оформление необходимой документации по исполнению Договора (акты приема-передачи выполненных работ, акты на возврат ТМЦ (мобильные устройства) и другие при необходимости).

Подрядчик выполняет работы на основании заявок Заказчика (п.п. 3.1.1, 3.1.2 договора) и самостоятельно обеспечивает доступ к месту выполнения работ (п. 3.1.3).

Работа выполняется в течение 14 календарных дней с момента получения заявки с внесением КП в расчетный комплекс с использованием мобильного приложения в день выполнения работ у абонента (пункт 3.1.4 договора).

На основании п.5.4 за каждое неаргументированное неисполнение заявки, Исполнитель уплачивает по требованию Заказчика штраф в размере 300 рублей за каждый адрес.

Согласно п.10.1 Договор вступает в силу с момента его подписания и действует до 31.12.2023г. или до момента полного использования предельной стоимости договора (в зависимости от того, какое из событий наступит ранее).

Заказчик вправе принять решение об одностороннем отказе от исполнения договора в случае неисполнения или ненадлежащего исполнения обязательств со стороны Исполнителя.

Судом установлен факт ненадлежащего исполнения договора.

Ответчик согласился с данными истца о количестве переданных в работу адресов (согласно отзыву в работу всего передано 1484 адреса, что на 1 адрес больше данных истца). Ответчик считает, что им собрана информация по КП в отношении всех адресов (639+845), внесено КП в отношении 202 адреса (132+70, данные ответчика совпадают с данными истца).

В соответствии с ч. 2 ст. 5 Закона о закупках в реестр недобросовестных поставщиков включаются сведения об участниках закупки, уклонившихся от заключения договоров, а также о поставщиках (исполнителях, подрядчиках), с которыми договоры по решению суда расторгнуты в связи с существенным нарушением ими договоров.

При этом основанием для включения в реестр недобросовестных поставщиков является такое уклонение лица от заключения или исполнения контракта, которое предполагает недобросовестное поведение.

Уклонение от заключения договора может выражаться как в совершении целенаправленных (умышленных) действий или бездействия, осуществленных с

указанной целью, так и в их совершении по неосторожности, когда участник закупки по небрежности не принимает необходимых мер по соблюдению норм и правил, необходимых для заключения договора, то есть создает условия, влекущие невозможность его подписания.

По смыслу действующего законодательства ведение реестра недобросовестных поставщиков призвано обеспечивать защиту заказчиков от действий (бездействия) недобросовестных поставщиков при заключении и исполнении договоров (контрактов). В то же время включение в реестр недобросовестных поставщиков является специальной мерой ответственности, установленной законодателем в целях обеспечения исполнения лицом принятых на себя в рамках процедуры закупки обязательств. При этом одним из последствий такого включения может являться ограничение прав лица на участие в течение установленного срока в закупках товаров, работ, услуг.

В соответствии с разъяснениями Конституционного Суда Российской Федерации, изложенными в постановлениях от 30.07.2001 № 13-П и от 21.11.2002 № 15-П, меры государственного принуждения должны применяться с учетом характера совершенного правонарушения, размера причиненного вреда, степени вины правонарушителя, его имущественного положения и иных существенных обстоятельств. Применяемые государственными органами санкции, в том числе штрафного характера должны отвечать требованиям Конституции Российской Федерации, соответствовать принципу юридического равенства, быть соразмерными конституционно защищаемым целям и ценностям, исключать возможность их произвольного истолкования и применения.

Таким образом, учитывая все вышеизложенное, Комиссия считает, что в рассматриваемом случае возможно применение по аналогии правовой позиции, сформулированной в Определениях Высшего Арбитражного суда Российской Федерации от 17.09.2012 № ВАС-11617/12, от 12.07.2013 № ВАС-8371/13, согласно которой включение сведений в реестр недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей) является санкцией за недобросовестное поведение участника, выражающееся в намеренном и умышленном неисполнении своих договорных обязательств.

ИП Черемнов Е.Г. не представил пояснений, документов, свидетельствующих о его добросовестности при исполнении договора на выполнение работ по снятию контрольных показаний (далее – КП) приборов учета электрической энергии у абонентов-физических лиц в индивидуальных и многоквартирных жилых домах в г. Новосибирск, г. Бердск, и г. Обь Новосибирской области.

При таких обстоятельствах, оценивая все имеющиеся факты, комиссия антимонопольного органа приходит к выводу о том, что на основании вышеизложенного, невозможно сделать вывод о добросовестности ИП Черемнова Е.Г. при заключении договора в рамках данной закупки.

Учитывая изложенные обстоятельства, руководствуясь статьей 5 Федерального закона от 18.07.2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», пунктом 5.3.4. Положения о ФАС России, утвержденного Постановлением Правительства Российской Федерации № 331 от 30.06.2004 года, пунктом 7.10. Положения о территориальном органе ФАС России, утвержденного Приказом ФАС России № 649/15 от 23.07.2015 года, Постановлением Правительства

Российской Федерации № 1211 от 22.11.2012 года «О ведении реестра недобросовестных поставщиков, предусмотренного Федеральным законом «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц»,

ЗАКЛЮЧИЛА:

Признать имеющиеся материалы достаточными для включения информации об ИП Черемнове Е.Г. в реестр недобросовестных поставщиков, предусмотренный Федеральным законом от 18.07.2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц».