

ФЕДЕРАЛЬНАЯ АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА

УПРАВЛЕНИЕ ПО САХАЛИНСКОЙ ОБЛАСТИ

РЕШЕНИЕ

«20» марта 2008 г.

Южно-Сахалинск

Комиссия управления Федеральной антимонопольной службы по Сахалинской области по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства в составе:

Председатель Комиссии: - Тыченко Г.Н. – руководитель управления

Члены Комиссии: - Могилевкин А.Г. – заместитель руководителя
управления

- Путрова С.И. – начальник отдела антимонопольного
контроля и рекламы

- Шутенко Н.А. – старший государственный
инспектор отдела антимонопольного
контроля и рекламы

- Якимидин О.А. – специалист – эксперт отдела
антимонопольного контроля и рекламы

в присутствии представителей:

от Комитета по управлению муниципальным имуществом администрации городского округа
«Поронайский»:

- Скоробогатский И.В. – председатель КУМИ администрации ГО «Поронайский» (удостоверение №
37);

от Администрации городского округа «Поронайский»:

- Бояркин В.В. – заместитель начальника юридического отдела финансового управления
администрации городского округа «Поронайский» (Доверенность от 17.03.2008 № 81);

от ОАО «Поронайская коммунальная компания» поступило ходатайство о рассмотрении дела в
отсутствие представителя (исх. от 13.03.2008 № 185),

рассмотрев дело № 2 по признакам нарушения Комитетом по управлению муниципальным
имуществом администрации городского округа «Поронайский» части 1 статьи 15 Федерального
закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции),

УСТАНОВИЛА:

01 июля 2007 г. между Комитетом по управлению муниципальным имуществом администрации
городского округа «Поронайский» (далее – КУМИ) и ООО «ВК Родник» был заключен договор
аренды № 579, согласно которому муниципальное имущество, относящееся к инфраструктуре
водоснабжения и водоотведения и предназначенное для производства и предоставления услуг
водоснабжения и водоотведения (здания, водопроводные сети, передаточные устройства,
машины и оборудование) передано коммерческой организации - ООО «ВК Родник».

Срок действия указанного договора – до 01.09.2007 г.

01 августа 2007 г. КУМИ заключен договор аренды муниципального имущества № 589. В соответствии
с данным договором имущество передано в аренду ОАО «Поронайская коммунальная компания»
(далее – ОАО «ПКК») для осуществления теплоснабжения, водоснабжения и водоотведения
объектов социальной инфраструктуры и жилого фонда г. Поронайска.

Срок действия договора – до 01.07.2008 г.

Распорядительный акт КУМИ администрации ГО «Порнайский» о передаче ОАО «ПКК» в аренду муниципального имущества не принимался.

В период действия договора аренды № 589, заключенного между КУМИ и ОАО «ПКК», администрацией ГО «Поронайский» 14 сентября 2007 г. было принято постановление № 477 «О водоснабжении г. Поронайска».

Согласно данного постановления главой администрации ГО «Поронайский» предписывалось КУМИ изъять у ООО «ВК Родник» объекты инфраструктуры водоснабжения г. Поронайска по остаточной стоимости 1 037 626 руб. и передать ОАО «ПКК».

20 сентября 2007 г. КУМИ администрации ГО «Поронайский» и ОАО «ПКК» было заключено Дополнительное соглашение к договору аренды № 589 от 01.08.2007 г. в соответствии с которым, в указанный договор согласно акта приема – передачи, были включены объекты инфраструктуры водоснабжения г. Поронайска остаточной стоимостью 1 037 626 руб.

На заседании Комиссии представитель Комитета по управлению муниципальным имуществом администрации городского округа «Поронайский» пояснил, что КУМИ администрации городского округа «Поронайский» дважды проводился конкурс на право оказания услуг по водоснабжению потребителей г. Поронайска.

Согласно протоколу № 4/1 а заседания конкурсной комиссии по вскрытию и оценки конвертов с конкурсными заявками от 23 января 2007 года конкурс признан несостоявшимся. Основанием отклонения заявки участников: ОАО «ПКК» и ООО «ВК «Родник» явилось несоответствие требованиям, установленным в конкурсной документации.

Согласно протоколу № 37/1 заседания конкурсной комиссии по оценке конкурсных заявок от 17 июля 2007 года конкурс также признан несостоявшимся.

На рассмотрение конкурсной комиссии были представлены две конкурсные заявки: ОАО «ПКК» и ООО «Исток».

По решению комиссии заявки указанных хозяйствующих субъектов были отклонены по следующему основанию: несоответствие требованиям, указанным в конкурсной документации.

Вместе с тем, 01 августа 2007 года КУМИ администрации ГО «Поронайский» был заключен договор аренды муниципального имущества № 589 с ОАО «ПКК».

Исследовав материалы дела, Комиссия приходит к следующему.

В соответствии с договором аренды муниципального имущества № 589 имущество передано в аренду ОАО «Поронайская коммунальная компания» для осуществления теплоснабжения, водоснабжения и водоотведения объектов социальной инфраструктуры и жилого фонда г. Поронайска. Перечень арендуемого имущества указан в приложении № 2 к дополнительному соглашению от 20.09.2007 г.

Пунктом 2.1 договора установлено, что срок его действия 11 месяцев, т.е. по «01» июля 2008 года. В соответствии с п.п. 2 п. 2 ст. 6 Федерального закона от 28.08.1995 № 154-ФЗ (ред. от 21.07.2005) «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» к предметам ведения местного самоуправления относится владение, пользование и распоряжение муниципальной собственностью.

Согласно п.п. 5 п. 3 ст. 15 указанного Закона установление порядка управления и распоряжения муниципальной собственностью находится в исключительном ведении представительных органов местного самоуправления.

Полномочия КУМИ на распоряжение муниципальным имуществом городского округа «Поронайский» определены п. 1.1 Положения о Комитете по управлению муниципальным имуществом администрации городского округа «Поронайский», утвержденного решением Собрания городского округа № 197 от 30.12.2006 г. (далее – Положение).

В соответствии с п. 2.2.9 Положения, КУМИ выступает арендодателем муниципального имущества, оформляет договоры аренды.

Согласно ч.1 ст. 15 Закона о защите конкуренции, органам местного самоуправления запрещается принимать акты и совершать действия, которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению, устранению конкуренции. Статей 16 Закона о защите конкуренции запрещаются соглашения между органами местного самоуправления и хозяйствующими субъектами, если такие соглашения приводят или могут привести к недопущению, ограничению, устранению конкуренции, в частности, к ограничению доступа на товарный рынок, выхода из товарного рынка или устранению с него хозяйствующих субъектов.

КУМИ своими действиями фактически не допустило на рынок услуг по теплоснабжению, водоснабжению, водоотведению на территории городского округа «Поронайский» иных хозяйствующих субъектов, тем самым устранив конкуренцию на рынке.

В отсутствие проведенных публичных процедур (торгов), Комитетом по управлению муниципальным имуществом администрации городского округа «Поронайский» были созданы более выгодные

условия деятельности ОАО «ПКК» на товарном рынке по сравнению с другими потенциальными участниками рынка, путем передачи имущества в аренду в приоритетном порядке. Ссылка представителя КУМИ на то, что конкурс фактически был проведен, не принимается Комиссией во внимание, так как согласно представленной копии протокола заседания конкурсной комиссии по оценке конкурсных заявок от 17.07.2007 № 37/1, предметом конкурса являлось право поставки и реализации воды потребителям города Поронайска. Заключение договора аренды (право аренды) муниципального имущества не являлось предметом указанного конкурса. Таким образом, в действиях КУМИ администрации ГО «Поронайский» усматриваются признаки нарушения части 1 статьи 15, статьи 16 Закона о защите конкуренции, выразившегося в передаче по договору аренды во временное владение и пользование ОАО «ПКК» муниципального имущества – объектов теплоснабжения, водоснабжения и водоотведения г. Поронайска. Учитывая изложенное, Комиссия управления Федеральной антимонопольной службы по Сахалинской области, руководствуясь статьей 23, частью 1 статьи 39, частями 1 - 4 статьи 41, частью 1 статьи 49 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции»,

РЕШИЛА:

1. Признать Комитет по управлению муниципальным имуществом администрации городского округа «Поронайский» нарушившим ч. 1 ст. 15 Федерального закона «О защите конкуренции», запрещающей органам местного самоуправления, иным осуществляющим функции указанных органов органам или организациям принимать акты и (или) осуществлять действия, которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению, устранению конкуренции; ст. 16 Закона о конкуренции, запрещающей соглашения между органами местного самоуправления, иными осуществляющими функции указанных органов органам или организациям и хозяйствующими субъектами, если такие соглашения приводят или могут привести к недопущению, ограничению, устранению конкуренции.
2. Выдать Комитету по управлению муниципальным имуществом ГО «Поронайский» предписание о прекращении или изменении соглашений, нарушающих антимонопольное законодательство.
3. Передать материалы дела уполномоченному должностному лицу Сахалинского УФАС России для возбуждения в отношении ОАО «Поронайская коммунальная компания» дела об административном правонарушении, предусмотренном статьей 14.32 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

Председатель комиссии:

Г.Н. Тыченко

Члены комиссии:

А.Г. Могилевкин

С.И. Путрова

Н.А. Шутенко

О.А. Якимидин

Решение может быть обжаловано в течение трех месяцев со дня его принятия.

Примечание. За невыполнение в установленный срок законного решения антимонопольного органа Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях установлена административная ответственность.

Привлечение к ответственности, предусмотренной законодательством Российской Федерации, не освобождает от обязанности исполнить решение антимонопольного органа.

ФЕДЕРАЛЬНАЯ АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА
УПРАВЛЕНИЕ ПО САХАЛИНСКОЙ ОБЛАСТИ

ПРЕДПИСАНИЕ № 08-3/08

«20» марта 2008 г.

Южно-Сахалинск

Комиссия управления Федеральной антимонопольной службы по Сахалинской области по рассмотрению дел о нарушениях антимонопольного законодательства в составе:

Председатель Комиссии: - Тыченко Г.Н. – руководитель управления;

Члены Комиссии: - Могилевкин А.Г. – заместитель руководителя
управления;

- Путрова С.И. – начальник отдела антимонопольного
контроля и рекламы;

- Шутенко Н.А. – старший государственный
инспектор отдела антимонопольного
контроля и рекламы;

- Якимидин О.А. – специалист – эксперт
отдела антимонопольного контроля
и рекламы,

Руководствуясь статьей 23, частью 1 статьи 39, частью 4 статьи 41, статьей 50 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» на основании своего решения от «20» марта 2008 г. по делу № 2 о нарушении Комитетом по управлению муниципальным имуществом администрации городского округа «Поронайский» ч. 1 ст. 15, ст. 16 Федерального закона «О защите конкуренции»,

ПРЕДПИСЫВАЕТ:

1. В срок до 10 июля 2008 года комитету по управлению муниципальным имуществом администрации городского округа «Поронайский» прекратить нарушение ст. 15, ст. 16 Закона о защите конкуренции.

В целях исполнения предписания комитету по управлению имуществом администрации ГО «Поронайский» необходимо прекратить соглашение, нарушающее антимонопольное законодательство, а именно: расторгнуть договор аренды от 01.08.2007 № 589, заключенный с ОАО «Поронайская коммунальная компания».

2. Комитету по управлению муниципальным имуществом администрации городского округа «Поронайский» впредь не допускать нарушений ст. 15, ст. 16 Закона о защите конкуренции.

Об исполнении настоящего предписания сообщить до «___» _____ 2008 г.

Председатель комиссии:

Г.Н. Тыченко

Члены комиссии:

А.Г. Могилевкин

С.И. Путрова

Н.А. Шутенко

О.А. Якимидин

Предписание может быть обжаловано в течение трех месяцев со дня его выдачи.

Примечание. За невыполнение в установленный срок законного предписания антимонопольного органа Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях установлена административная ответственность.

Привлечение к ответственности, предусмотренной законодательством Российской Федерации, не освобождает от обязанности исполнить предписание антимонопольного органа.