РЕШЕНИЕ

по делу №68

20 декабря 2011 г. г. Екатеринбург

Резолютивная часть оглашена 20 декабря 2011 года

В полном объеме изготовлено 5 марта 2012 года

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Свердловской области по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства, рассмотрев в порядке главы 9 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (**далее – Закон о защите конкуренции)** дело № 68 по признакам нарушения ООО «Ритуал-Сервис» и МУЗ «Центральная городская больница Североуральского городского округа» (Далее – МУЗ «ЦГБ») ч. 2 ст. 11 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», выразившегося в осуществлении согласованных действий, которые приводят к ограничению конкуренции на рынке ритуальных услуг путем заключения соглашения (договор № 1/10 от 04.05.2010г.), в результате участия в котором и реализация которого создает ООО «Ритуал-Сервис» более выгодные условия деятельности на рассматриваемом товарном рынке,

У С Т А Н О В И Л А:

Дело № 68 в соответствии с п. 3 ч. 2 ст. 39 Закона о защите конкуренции возбуждено Приказом Свердловского УФАС России от 10.10.2011 № 477 и определением от 10.10.2011 назначено к рассмотрению на 07.11.2011г. Определением от 07.11.2011рассмотрение дела было отложено на 12.12.2011. В заседании Комиссии 12.12.2011 был объявлен перерыв до 20.12.2011. В заседании комиссии 20.12.2011 была оглашена резолютивная часть решения.

Основанием для возбуждения дела № 68 явилось заявление ИП Воскресенской А.И. (вх. № 01-4467 от 05.04.2011) о нарушении ООО «Ритуал-сервис» и МУЗ «Центральная городская больница Североуральского городского округа» антимонопольного законодательства путем заключения договора №1/10 от 04.05.2010г., реализация которого приводит к ограничению конкуренции на рынке ритуальных услуг.

Из обращения ИП Воскресенской А.И. следует, что индивидуальный предприниматель занимается оказанием ритуальных услуг на территории Североуральского городского округа с января 2000г.

На территории Североуральского ГО существует две организации, оказывающие полный комплекс ритуальных услуг - ООО «Ритуал-сервис» и ИП Воскресенская А.И. Кроме этого, в пределах административных границ Североуральского городского округа расположена единственная больница - МУЗ «ЦГБ» (по данным сайта Министерства здравоохранения Правительства Свердловской области).

Согласно данным предоставленным заявителем МУ «Служба заказчика» (специализированная служба) в 2010 году было осуществлено 800 захоронений, из которых 157 с участием ИП Воскресенской, остальные 643 - ООО «Ритуал-Сервис».

Более того 04.05.2010г. заключен договор № 1/10 между МУЗ «ЦГБ» (Заказчик) и ООО «Ритуал-сервис». Согласно предмету данного договора Заказчик поручает, а Исполнитель принимает на себя обязательства по транспортировке умерших в отделениях стационара в патологоанатомическое отделение муниципального учреждения здравоохранения «Центральная городская больница Североуральского ГО». Данный договор является безвозмездным.

По мнению заявителя, наличие договорных отношений между ООО «Ритуал-сервис» и МУЗ «ЦГБ» по вопросу доставки умерших в больничном стационаре приводит к возможности ритуальной организации иметь свободный доступ к персональных данным умерших и использовать их в своих целях.

Дополнительно ИП Воскресенская сообщила, что подавала заявку на заключение вышеуказанного договора, на которую получила отказ, в связи с тем, что договор уже заключен с ООО «Ритуал-сервис».

Согласно пояснению представителя ООО «Ритуал-сервис» гражданско-правовой договор №1/10 является договором по бескорыстному, безвозмездному оказанию услуг.

По утверждению ООО «Ритуал-сервис» договор №1/10 от 04.05.2011 не содержит условия по оплате в какой-либо форме, а также обязанность по передаче Исполнителю каких-либо прав, имущества либо информации, сведений. Данный договор лишь определяет порядок, по которому должна осуществляться перевозка умерших (регламентированный срок перевозки и т.д.).

При каждой перевозке умершего сторонами данного договора оформляется акт, который не предусматривает и не содержит никаких данных, в том числе персональных, по умершему.

Акт передачи тела умершего содержит данные сотрудника приемного отделения, представителя исполнителя, а также лица, производившего транспортировку и передачу тела умершего сотруднику паталогоанатомического отделения, а также дату и время направления и исполнения заявки.

Согласно пояснению ООО «Ритуал-сервис» на умерших нет никаких обозначений в части фамилии, имени, отчества, его места жительства и места жительства его родственников, законных представителей. ООО «Ритуал-сервис» не получает никаких документов от МУЗ «ЦГБ» при транспортировке тел умерших.

Представитель МУЗ «ЦГБ» пояснил, что необходимость заключения договора №1/10 от 04.05.2010 года о транспортировке тел умерших в отделениях стационара в патологоанатомическое отделение обусловлена тем, что ранее исполнение

данной процедуры сотрудниками МУЗ «ЦГБ» препятствовало исполнению ими своих непосредственных функций и трудовых обязанностей.

Более того, на балансе МУЗ «ЦГБ» отсутствует специализированная техника, позволяющая осуществлять транспортировку тел умерших.

Ранее транспортировку осуществляла машина скорой помощи, что вызвало устное предупреждение со стороны Управления Роспотребнадзора по Свердловской области.

Также МУЗ «ЦГБ» было обозначено, что ООО «Ритуал-сервис» в полном объеме удовлетворяет потребности МУЗ «Центральная городская больница Североуральского ГО», поэтому заключение дополнительных договоров на транспортировку тел умерших с иными хозяйствующими субъектами МУЗ «ЦГБ» считает нецелесообразным.

По утверждению представителя МУЗ «ЦГБ» оказание услуг по договору №1/10 04.05.2010г. осуществляется на основании регламента взаимодействия, который является неотъемлемой частью данного договора. Согласно данному регламенту представители ООО «Ритуал-сервис» не имеют доступа к персональным данным умершего, поскольку в их обязанности входит только транспортировка тел умерших с составлением соответствующего акта.

В заседании Комиссии 12.12.2011 представитель ООО «Ритуал-сервис» пояснила, что на территории Североуральского ГО помимо ИП Воскресенская и Общества ритуальные услуги предоставляют также ОАО «СУБР», ООО «Субр-строй», ООО «Бокситстрой», ОАО «ЖБИ», ООО «Металлист», ООО «Гранит».

Из пояснений Администрации Североуральского ГО следует, что до 01.09.2011 специализированной службой по вопросам похоронного дела на территории Североуральского ГО являлось ООО «Ритуал-сервис». Постановлением Администрации Североуральского ГО от 19.08.2011г. №1101 специализированной службой по вопросам похоронного дела на территории СГО уполномочено муниципальное учреждение «Служба заказчика».

Из объяснения МУ «Служба заказчика» следует, что Учреждение заключило следующие договоры с ООО «Ритуал-Сервис» с 01.09.2011: « На погребение», «На предоставление и доставку гроба и других предметов, необходимых для погребения», «На перевозку тела (останков) умершего на кладбище», «На оформление документов для погребения». Вышеуказанные договоры по своей цене не превышают 100 тыс. рублей и заключены в целях исполнения муниципального задания Североуральского городского округа.

Ежемесячно МУ «Служба заказчика» получает возмещение стоимости гарантированного перечня услуг по погребению, как специализированная служба по вопросам похоронного дела за услуги по погребению.

Учитывая, что у специализированной службы отсутствует техника и оборудование, необходимое для осуществления возложенных на нее функций, между МУ «Служба заказчика» и ООО «Ритуал-сервис» заключен договор на предоставление услуг по вопросам похоронного дела.

В соответствии с п.15 Постановления №204 в гарантированный перечень услуг по

погребению, оказываемых на безвозмездной основе специализированной организацией (а в настоящее время ООО «Ритуал-Сервис») входит оформление в МУЗ «Центральная городская больница Североуральского ГО» (поликлинике или морге) медицинского заключения о смерти.

По утверждению представителя Администрации ГО МУЗ «ЦГБ» не обращалось по вопросу приобретения транспорта в орган местного самоуправления.

Из пояснения представителя Министерства здравоохранения следует, что на практике лечебно-профилактические учреждения, которые имеют в распоряжении специализированный транспорт, осуществляют перевозку самостоятельно.

Дополнительно Министерство здравоохранения Свердловской области пояснило, что в соответствии с приказом Министерства здравоохранения и социального развития Российской Федерации от 01.11.2004 №179 «Об утверждении Порядка оказания скорой медицинской помощи», а также постановлением Правительства Свердловской области от 29.12.2010 №1913-ПП «О территориальной программе государственных гарантий оказания гражданам Российской Федерации, проживающим в Свердловской области, бесплатной медицинской помощи на 2011 год» эвакуация трупа машиной скорой медицинской помощи не допускается.

При отсутствии у лечебно-профилактического учреждения транспорта для перевозки умерших в рамках решений, принятых органами местного самоуправления, учреждения пользуются услугами специализированных организаций.

Заслушав лиц, участвующих в деле, оценив в соответствии с п. 1 ч. 1 ст. 49 Закона о защите конкуренции, полученные в порядке ст. 25, ч. 2 ст. 39, ч. 2 ст. 44, ч. 4 и ч. 5 ст. 45 Закона о защите конкуренции доказательства, а также доводы, представленные лицами, участвующими в деле, Комиссия Свердловского УФАС России пришла к следующим выводам.

Антимонопольное законодательство согласно ч. 1 ст. 2 Закона о защите конкуренции основывается на Конституции РФ и ГК РФ. В силу ч. 1 ст. 34 Конституции РФ каждый имеет право на свободное использование своих способностей и имущества для предпринимательской и иной не запрещенной законом экономической деятельности. Граждане (физические лица) и юридические лица приобретают и осуществляют свои гражданские права своей волей и в своем интересе. Они свободны в установлении своих прав и обязанностей на основе договора и в определении любых не противоречащих законодательству условий договора (п. 2 ст. 1 ГК РФ).

Целями антимонопольного законодательства согласно ч. 2 ст. 1 Закона о защите конкуренции являются обеспечение единства экономического пространства, свободного перемещения товаров, свободы экономической деятельности в РФ, защита конкуренции и создание условий для эффективного функционирования товарных рынков, что в силу ч. 1 ст. 8 Конституции РФ гарантируются в качестве основ конституционного строя в РФ, а уже потому является предусмотренным федеральным законом основанием для ограничения гражданских прав (ч. 3 ст. 55 Конституции РФ и п. 2 ст. 1 ГК РФ), в том числе посредством установления пределов их осуществления (ст. 10 ГК РФ).

Конституционный суд РФ в п. 2 Постановления от 24.06.2009 №11-П указал, что в силу конституционного принципа справедливости, в частности, в необходимости обеспечения баланса прав и обязанностей всех участников рыночного взаимодействия, свобода, признаваемая за лицами, осуществляющими предпринимательскую деятельность, равно как и гарантируемая им защита, должны быть уравновешенны обращенным к этим лицам требованием ответственного отношения к правам и свободам тех, кого затрагивает их хозяйственная деятельность.

В ст. 4 Закона о защите конкуренции под **конкуренцией** понимается соперничество хозяйствующих субъектов, при котором самостоятельными действиями каждого из них исключается или ограничивается возможность каждого из них в одностороннем порядке воздействовать на общие условия обращения товаров на соответствующем товарном рынке (п. 7); под **товарным рынком** - сфера обращения товара (в том числе товара иностранного производства), который не может быть заменен другим товаром, или взаимозаменяемых товаров (далее - определенный товар), в границах которой (в том числе географических) исходя из экономической, технической или иной возможности либо целесообразности приобретатель может приобрести товар, и такая возможность либо целесообразность отсутствует за ее пределами (п. 4); под **товаром** - объект гражданских прав (в том числе работа, услуга, включая финансовую услугу), предназначенный для продажи, обмена или иного введения в оборот (п. 1)

В соответствии с ч.2 ст. 25 ФЗ «О погребении и похоронном деле» от 08.12.1995г. организация похоронного дела осуществляется органами местного самоуправления. Погребение умершего и оказание услуг по погребению осуществляются специализированными службами по вопросам похоронного дела, создаваемыми органами местного самоуправления.

Согласно ч.2 ст. 29 Закона о погребении и похоронном деле порядок деятельности специализированных служб по вопросам похоронного дела определяется органами местного самоуправления районов, поселений и городских округов.

Постановлением Администрации Североуральского ГО от 19.08.2011 №1101 утверждено, что специализированная служба по вопросам похоронного дела вправе заключать договоры с юридическими и физическими лицами на оказание агентских, транспортных и иных услуг, на проведение отдельных работ как по погребению умерших, так и по устройству и уходу мест захоронения.

Согласно порядку деятельности специализированной службы по вопросам похоронного дела на территории Североуральского ГО, утвержденного постановлением Главы Североуральского ГО от 14.02.2008 №204, специализированная служба по вопросам похоронного дела оказывает на безвозмездной основе следующие услуги:

1) оформление документов, необходимых для погребения;

2) предоставление и доставка гроба и других предметов, необходимых для погребения;

3) перевозка тела (останков) на кладбище;

4) погребение.

Согласно п.12 Постановления №204 решение о выборе специализированной организации, оказывающей ритуальные услуги на территории Североуральского ГО, принимается по результатам конкурса.

В соответствии с Постановление Главы Североуральского ГО от 19.08.2011 №1101 о внесении изменений в постановление Главы Североуральского городского округа от 14.02.2009г. №204 специализированной службой по вопросам похоронного дела на территории Североуральского ГО является муниципальное учреждение «Служба заказчика».

Специализированная служба согласно постановлению №204 оказывает гарантируемые услуги по погребению в случае:

1) обращения супруга, близкого родственника, иного родственника, законного представителя умершего или иного лица, взявшего на себя обязанность осуществить погребение умершего с заявлением об оказании услуг, предусмотренным перечнем услуг по погребению;

2) при отсутствии супруга, близких родственников, иных родственников либо законного представителя умершего или при невозможности осуществить ими погребение, а также при отсутствии иных лиц, взявших на себя обязанность осуществить погребение, погребение умершего на дому, на улице или в ином месте после установления органами внутренних дел его личности осуществляется специализированной службой по вопросам похоронного дела в течение трех суток с момента установления причины смерти, если иное не предусмотрено законодательством Российской Федерации.

3) Погребение умерших, личность которых не установлена органами внутренних дел в определенные законодательством Российской Федерации сроки, осуществляется специализированной службой по вопросам похоронного дела с согласия указанных органов путем предания земле на определенных для таких случаев участках общественных кладбищ.

4) в иных случаях, предусмотренных законодательством.

Согласно п.7 вышеуказанного постановления специализированная служба по вопросам похоронного дела имеет право оказывать дополнительные платные услуги, связанные с погребением и похоронным делом, сверх гарантированного перечня услуг по погребению.

Специализированная служба по вопросам похоронного дела несет ответственность за содержание мест общего пользования общественного кладбища, устройство мест погребения, исполнения волеизъявления лица о достоянном отношении к телу после смерти, а также погребение умерших (погибших), не имеющих супруга, близких родственников, иных родственников или законного представителя.

Во исполнение возложенных на МУ «Служба заказчика» функций, учреждение заключило ряд соответствующих договоров с ООО «Ритуал-Сервис», поэтому именно Общество на сегодняшний день выполняет функций специализированной службы на территории ГО.

Согласно ч.2 ст.11. Закона о защите конкуренции запрещаются иные соглашения между хозяйствующими субъектами (за исключением «вертикальных» соглашений, которые признаются допустимыми в соответствии со ст. 12 ФЗ «О защите конкуренции») или иные согласованные действия хозяйствующих субъектов, если такое соглашение или согласованные действия приводят или могут привести к ограничению конкуренции.

В соответствии с ч.2 ст.12 Закона о защите конкуренции допускаются "вертикальные" соглашения между хозяйствующими субъектами (за исключением "вертикальных" соглашений между финансовыми организациями), доля каждого из которых на любом товарном рынке не превышает двадцать процентов.

С учетом требований Порядка проведения анализа состояния конкуренции на товарном рынке (утв. Приказом ФАС РФ от 28.04.2010 № 220) Комиссией был проведен анализ состояния конкуренции на рынках ритуальных и медицинских услуг. Данные анализа закреплены в аналитическом отчете.

При исследовании рынка ритуальных услуг проводился ретроспективный анализ за период с января 2010 года по декабрь 2010 года, в связи с необходимостью изучения сложившейся ситуации на рассматриваемом рынке.

Согласно ГОСТ Р 53107-2008" утв. Приказом Ростехрегулирования от 18.12.2008 N 516-ст "Услуги бытовые. Услуги ритуальные. Термины и определения» под ритуальными услугами понимаются похоронные и мемориальные услуги.

Ритуальные услуги - результат непосредственного взаимодействия исполнителя и потребителя, а также деятельности исполнителя по погребению останков, праха умерших или погибших, проведению похорон, содержанию мест захоронений.

В рассматриваемом деле под товаром следует рассматривать ритуальные услуги, оказываемые организациями на территории Североуральского ГО.

Согласно Общероссийскому классификатору услуг населению от 28.06.1993 №163 утвержденному Постановлением Госстандарта РФ к ритуальным услугам относятся:

- Услуги приемщика заказов службы по организации похорон (019501);

-Подача объявлений, некролога, составление текстов траурной речи, оповещение родственников (019502);

- Прокат зала и его оформление для проведения гражданской панихиды, обряда поминания (0195030);

- Услуги организатора ритуала по похоронам (019504);

- Услуги по захоронению (019505);

- Услуги крематориев (019506);

- Услуги по уходу за могилой (019507);

- Услуги по установке, снятию окраски надмогильных сооружений (019508);

- Заключение договора на организацию похорон, уход за могилой по предварительному заказу (019509);

- Изготовление гробов, в т.ч. цинковых (019510);

- Изготовление траурных венков, искусственных цветов, гирлянд(019511);

- Изготовление надгробных сооружений из цемента, с мраморной крошкой, из природного камня и искусственных материалов и их реставрация (019512);

- Изготовление временных надгробных сооружений из различных материалов (019513);

- Сооружение склепов и мемориальных комплексов (019528);

- Услуги по бальзамированию трупа (019529);

- Услуги по санитарной и косметической обработке трупа (019530);

- Предпохоронное сохранение тел умерших (019531);

- Перевозка тела (останков умершего на кладбище (крематорий) (019532)

- и т.д.

В результате проведенного анализа было установлено, что географическими границами рынка ритуальных услуг следует рассматривать границы Североуральского городского округа.

При этом на территории Североуральского ГО полный комплекс ритуальных услуг оказывают два хозяйствующих субъекта: ИП Воскресенская и ООО «Ритуал-Сервис».

Доли хозяйствующих субъектов на рынке ритуальных услуг на территории ГО распределены следующим образом: ООО «Ритуал-Сервис»-81%, ИП «Воскресенская»-19%

Между ООО «Ритуал-Сервис» и МУЗ «ЦГБ» заключен договор о транспортировке умерших №1/10 от 04.05.2010г в морг «муниципального учреждения здравоохранения «Центральная городская районная больница Североуральского ГО». Согласно предмету данного договора Заказчик поручает, а Исполнитель принимает на себя обязательства по транспортировке умерших в отделениях стационара в патологоанатомическое отделение муниципального учреждения здравоохранения «Центральная городская больница Североуральского ГО». Данный договор является безвозмездным.

Договор исполняется с момента заключения по настоящее время.

В соответствии со ст. 431 ГК РФ при толковании условий договора судом принимается во внимание буквальное значение содержащихся в нем слов и выражений. Буквальное значение условия договора в случае его неясности устанавливается путем сопоставления с другими условиями и смыслом договора в целом.

Если правила, содержащиеся в ч.1 ст. 431, не позволяют определить содержание договора, должна быть выяснена действительная общая воля сторон с учетом цели договора. При этом принимаются во внимание все соответствующие обстоятельства, включая предшествующие договору переговоры и переписку, практику, установившуюся во взаимных отношениях сторон, обычаи делового оборота, последующее поведение сторон.

Согласно ст. 982 ГК РФ если лицо, в интересе которого предпринимаются действия без его поручения, одобрит эти действия, к отношениям сторон в дальнейшем применяются правила о договоре поручения или ином договоре, соответствующем характеру предпринятых действий, даже если одобрение было устным.

Договор, по которому сторона должна получить плату или иное встречное предоставление за исполнение своих обязанностей, является возмездным (п.1 ст. 423 ГК РФ).

В Федеральном законе "Об информации, информационных технологиях и о защите информации" от 27.07.2006 №149 используются следующие основные понятия:

информация - сведения (сообщения, данные) независимо от формы их представления;

информационные технологии - процессы, методы поиска, сбора, хранения, обработки, предоставления, распространения информации и способы осуществления таких процессов и методов;

информационная система - совокупность содержащейся в базах данных информации и обеспечивающих ее обработку информационных технологий и технических средств;

обладатель информации - лицо, самостоятельно создавшее информацию либо получившее на основании закона или договора право разрешать или ограничивать доступ к информации, определяемой по каким-либо признакам;

доступ к информации - возможность получения информации и ее использования;

конфиденциальность информации - обязательное для выполнения лицом, получившим доступ к определенной информации, требование не передавать такую информацию третьим лицам без согласия ее обладателя;

предоставление информации - действия, направленные на получение информации определенным кругом лиц или передачу информации определенному кругу лиц;

распространение информации - действия, направленные на получение информации неопределенным кругом лиц или передачу информации неопределенному кругу лиц;

В соответствии со ст. 3 ФЗ "О персональных данных" от 27.07.2006 N 152-ФЗ:

персональные данные - любая информация, относящаяся к прямо или косвенно определенному или определяемому физическому лицу (субъекту персональных данных);

оператор - государственный орган, муниципальный орган, юридическое или физическое лицо, самостоятельно или совместно с другими лицами организующие и (или) осуществляющие обработку персональных данных, а также определяющие цели обработки персональных данных, состав персональных данных, подлежащих обработке, действия (операции), совершаемые с персональными данными;

обработка персональных данных - любое действие (операция) или совокупность действий (операций), совершаемых с использованием средств автоматизации или без использования таких средств с персональными данными, включая сбор, запись, систематизацию, накопление, хранение, уточнение (обновление, изменение), извлечение, использование, передачу (распространение, предоставление, доступ), обезличивание, блокирование, удаление, уничтожение персональных данных;

распространение персональных данных - действия, направленные на раскрытие персональных данных неопределенному кругу лиц;

предоставление персональных данных - действия, направленные на раскрытие персональных данных определенному лицу или определенному кругу лиц.

Ч.3 ст. 80 Федерального закона от 21.11.2011 №323-ФЗ «Об основах охраны здоровья граждан в РФ» предусмотрено, что при оказании медицинской помощи в рамках программы государственных гарантий бесплатного оказания гражданам медицинской помощи и территориальных программ государственных гарантий бесплатного оказания гражданам медицинской помощи не подлежат оплате за счет личных средств граждан транспортировка и хранение в морге поступившего для исследования биологического материала, трупов пациентов, умерших в медицинских и иных организациях, и утилизация биологического материала.

При этом согласно ст. 67 Федерального закона от 21.11.2011 №323-ФЗ «Об основах охраны здоровья граждан в РФ», приказу Минздрава СССР от 04.04.1983 №375 «О дальнейшем совершенствовании патологоанатомической службы в стране», приказу Минздравмедпрома России от 29.04.1994 №82 «О порядке проведения патолого-анатомических вскрытий» патолого-анатомические вскрытия производятся в патолого-анатомических бюро и отделениях лечебно - профилактических учреждений в целях получения данных о причине смерти человека и диагнозе заболевания. Все трупы больных, умерших в стационаре от ненасильственных причин, подвергаются вскрытию, кроме случае, установленных законодательством.

Патологоанатомическое вскрытие трупов больных производится только при предоставлении в морг одновременно с трупом истории болезни или родов, оформленной в установленном порядке.

Согласно позиции Министерства здравоохранения Свердловской области Закон о погребении и похоронном деле транспортировку тел умерших из стационара в морг не относит к функциям специализированной службы по вопросам похоронного дела. Таким образом, транспортировка тел пациентов, умерших в стационаре, в морг, относится к функциям медицинского учреждения.

В стандартном бланке истории болезни должны содержаться сведения (фамилия, имя, отчество, постоянное место жительства) больного, а также его родственников

(адрес, номер телефона).

Таким образом, согласно требованиям действующего законодательства персональные данные умерших, а также их родственников содержатся в истории болезни, которая должна сопровождать умершего из стационара в морг.

Здания стационара и морга находятся на территории больничного городка МУЗ «ЦГБ», и принадлежат Учреждению на праве оперативного управления.

Согласно пояснению Министерства здравоохранения Свердловской области транспортировка тел умерших является функцией МУЗ «ЦГБ».

Материалами дела установлено, что на балансе МУЗ «ЦГБ» отсутствует специализированная техника, позволяющая осуществлять транспортировку тел умерших. Однако Учреждение и не обращалось по вопросу приобретения вышеназванного транспорта в Администрацию Североуральского ГО.

Дополнительно Комиссия установила, что с мая 2010 по декабрь 2011 года госпитальная летальность в МУЗ «ЦГБ» составила 264 человека. ИП Воскресенская осуществила захоронение 48 тел умерших в МУЗ «ЦГБ», что составляет 18% от всего количества умерших в районной больнице. Таким образом, 82%- захоронено ООО «Ритуал-сервис».

МУЗ «ЦГБ» - единственное медицинское учреждение, предоставляющее медицинскую помощь на территории Североуральского ГО в рамках программы обязательного медицинского страхования, следовательно его доля на рынке оказания медицинских услуг составляет 100%.

Таким образом, единственной действительной целью заключения договора №10/1 от 04.05.2011 между ООО «Ритуал-сервис» и МУЗ «ЦГБ» является получение доступа к персональным данным, в результате участия и реализации которого ООО «Ритуал-сервис» созданы более выгодные условия деятельности на рынке ритуальных услуг, может привести к ограничению конкуренции на рынке ритуальных услуг, т. е нарушает ч.2 ст.11 Федерального закона «О защите конкуренции».

При принятии решения по делу о нарушении антимонопольного законодательства Комиссия согласно п. 5 ч. 1 ст. 49 Закона о защите конкуренции разрешает вопрос о выдаче предписаний и об их содержании, а также о необходимости осуществления других действий, направленных на устранение и (или) предотвращение нарушения антимонопольного законодательства, в том числе вопрос о направлении материалов в правоохранительные органы, об обращении в суд, о направлении предложений и рекомендаций в государственные органы или органы местного самоуправления. При этом Комиссия учитывает следующие обстоятельства.

Если в ходе рассмотрения дела о нарушении антимонопольного законодательства антимонопольный орган выявит обстоятельства, свидетельствующие о наличии административного правонарушения, антимонопольный орган возбуждает дело об административном правонарушении в порядке, установленном законодательством Российской Федерации об административных правонарушениях (часть 5 статьи 39 ФЗ «О защите конкуренции»).

Административной ответственности подлежит должностное лицо в случае совершения им административного правонарушения в связи с неисполнением либо ненадлежащим исполнением своих служебных обязанностей (ст. 2.4 КоАП РФ).

Согласно ч. 1 ст. 2.10 КоАП РФ юридические лица несут административную ответственность за совершение административных правонарушений в случаях, предусмотренных статьями особенной части КоАП РФ.

В соответствии с ч. 3 ст. 2.1 КоАП РФ назначение административного наказания юридическому лицу не освобождает от административной ответственности за данное правонарушение виновное физическое лицо, равно как и привлечение к административной или уголовной ответственности физического лица не освобождает от административной ответственности за данное правонарушение юридическое лицо.

За злоупотребление доминирующим положением на товарном рынке ст. 14.31 КоАП РФ предусмотрена административная ответственность должностных и юридических лиц.

Защиту прав и законных интересов юридического лица, в отношении которого ведется производство по делу об административном правонарушении согласно ч. 1 и ч. 2 ст. 25.4 КоАП РФ осуществляют его законные представители. При этом законными представителями юридического лица в соответствии с настоящим Кодексом являются его руководитель, а также иное лицо, признанное в соответствии с законом или учредительными документами органом юридического лица. Полномочия законного представителя юридического лица подтверждаются документами, удостоверяющими его служебное положение.

В соответствии с ч. 1.2. ст. 28.1 КоАП РФ поводом к возбуждению дел об административных правонарушениях, предусмотренных статьями 14.9, 14.31, 14.31.1 - 14.33 настоящего Кодекса, является принятие комиссией антимонопольного органа решения, которым установлен факт нарушения антимонопольного законодательства Российской Федерации.

Дата изготовления решения в полном объеме считается датой его принятия (ч. 2 ст. 49 ФЗ «О защите конкуренции»).

Дела об административных правонарушениях, предусмотренных статьями 14.9, 14.31, 14.31.1, 14.31.2, 14.32, 14.33 КоАП РФ рассматривают судьи арбитражных судов (ч. 3 ст. 23.1 КоАП РФ).

Принимая во внимание изложенное, руководствуясь статьей 23, частью 1 статьи 39, частями 1-4 статьи 41, частью 1 статьи 49 ФЗ «О защите конкуренции» Комиссия,

РЕШИЛА:

1. Признать факт нарушения ООО «Ритуал-Сервис» ч. 2 ст. 11 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», выразившегося в заключении соглашения с МУЗ «Центральная городская больница Североуральского городского округа» (договор № 1/10 от 04.05.2010г.), в результате участия в котором (реализации которого) ООО «Ритуал-Сервис» созданы более выгодные условия деятельности на рассматриваемом товарном рынке.

2. Признать факт нарушения МУЗ «Центральная городская больница Североуральского городского округа» ч. 2 ст. 11 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», выразившегося в заключении соглашения с ООО «Ритуал-Сервис» (договор № 1/10 от 04.05.2010г.), в результате участия в котором (реализации которого) ООО «Ритуал-Сервис» созданы более выгодные условия деятельности на рассматриваемом товарном рынке.

3. Выдать ООО «Ритуал-Сервис» предписание о прекращении нарушения ч.2 ст.11Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции» путем расторжения договора №1/10 от 04.05.2010г

4. Выдать МУЗ «Центральная городская больница Североуральского городского округа» предписание о прекращении нарушения ч.2 ст.11 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции» путем расторжения договора №1/10 от 04.05.2010г