РЕШЕНИЕ № РНП – 03/1-2018

по результатам рассмотрения обращения о включении в реестр недобросовестных поставщиков

«17» января 2018 года город Улан-Удэ

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Бурятия по контролю в сфере закупок (далее - Комиссия) в составе:

<…> ,

в присутствии:

представителя МКУ «Управление градостроительства, имущественных и земельных отношений» Администрации МО «Кабанский район» <…>, распоряжение от 18.09.2017 № 179л,

в отсутствие представителя ООО «Каскад-М», направившего ходатайство о рассмотрении обращения в его отсутствие,

рассмотрев обращение МКУ «Управление градостроительства, имущественных и земельных отношений» Администрации МО «Кабанский район» (далее – Заказчик) (вх. от 26.12.2017 № 7665) о включении в реестр недобросовестных поставщиков (исполнителей, подрядчиков) сведения об обществе с ограниченной ответственностью «Каскад-М» (далее – ООО «Каскад-М», Общество) в связи с односторонним отказом заказчика от исполнения контракта от 10.07.2017 № 0802300003617000012-0602969-01, заключенного по результатам проведенного электронного аукциона на выполнение работ по бурению разведочно-эксплуатационных скважин глубиной 70м в с. Закалтус Кабанского района РБ (№0802300003617000012) (далее – Аукцион), и в результате осуществления проверки информации и документов на наличие фактов, подтверждающих недобросовестность поставщика в соответствии с части 7 статьи 104 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закона о контрактной системе), пункта 11 Порядка ведения реестра недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей), утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 25.11.2013 № 1062 (далее – Порядок),

у с т а н о в и л а:

Из представленных документов Заказчика следует, что согласно протоколу подведения итогов на участие в электронном аукционе от 28.06.2017 победителем Аукциона признано ООО «Каскад-М», с которым 10.07.2017 был заключен муниципальный контракт №0802300003617000012-0602969-01 на сумму 2 087 040,93 рублей.

Обязательства по контракту должны быть исполнены в срок до 01.10.2017 (п. 3.2 контракта).

В установленный срок работы Обществом не выполнены в полном объеме, в связи с чем, на основании пункта 12.2 контракта 11.12.2017 Заказчиком принято решение об одностороннем отказе от исполнения контракта из-за существенного нарушения им условий контракта.

11.12.2017 указанное решение вручено под роспись генеральному директору ООО «Каскад-М», следовательно, с 22.12.2017 решение об одностороннем отказе от исполнения контракта считается расторгнутым.

Руководствуясь частью 16 статьи 95, статьей 104 Закона о контрактной системе, Заказчик направил настоящее обращение в антимонопольный орган и просит включить сведения об ООО «Каскад-М» в реестр недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей).

Комиссия в результате осуществления проверки факта одностороннего отказа заказчика от исполнения контракта, изучения материалов, представленных Заказчиком, Обществом, установила следующее.

Дата размещения на официальном сайте в единой информационной системе извещения о проведении Аукциона – 09.06.2017.

Начальная (максимальная) цена контракта – 2 648 370,00 рублей.

Дата начала и окончания подачи заявок – 09.06.2017 – 19.06.2017.

Дата окончания срока рассмотрения первых частей заявок – 22.06.2017.

Дата проведения аукциона – 26.06.2017.

На участие в Аукционе подано три заявки.

Согласно протоколу подведения итогов на участие в электронном аукционе от 28.06.2017№ 0802300003617000012/2 победителем Аукциона признано ООО «Каскад-М».
Муниципальный контракт между Заказчиком и ООО «Каскад-М» заключен 10.07.2017 на сумму 2 087 040,93 рублей.

Согласно предмету контракта подрядчик обязуется выполнить работы по бурению разведочно-эксплуатационных скважин глубиной 70 м. в с.Закалтус Кабанского района РБ.(далее – работы), по заданию Заказчика с использованием своих материалов, а Заказчик обязуется создать Подрядчику необходимые условия для выполнения работ, принять результат и оплатить обусловленную настоящим контрактом цену.

Объем работ, оказываемых Подрядчиком, требования к выполняемым работам, требования к результатам работ определены в Техническом задании, являющимся неотъемлемой частью настоящего контракта (Приложение №1), проектной документации, сметной документации (Приложение №1 к обоснованию НМЦК).

В соответствии с пунктом 3.2 контракта срок выполнения работ по заключенному контракта: со дня заключения настоящего контракта до 01.10.2017.

Пунктом 12.1 контракта предусмотрено, что настоящий контракт вступает в силу со дня его подписания и действует до 31.12.2017.

В установленный контрактом срок работы Обществом не выполнены в полном объеме (часть работ исполнены в ненадлежащим образом), в связи с чем, Заказчиком 11.12.2017 принято решение об одностороннем отказе от исполнения контракта с обоснованием одностороннего отказа.

В решении указано, что неисполнение (ненадлежащее исполнение обязательств) подрядчика выразилось в следующем: по состоянию на 11.12.2017 подрядчиком не выполнены работы по бурению разведочно-эксплуатационных скважин глубиной 70м в с. Закалтус Кабанского района РБ в объеме, предусмотренном в приложении № 1, являющимся неотъемлемой частью контракта.

Частью 8 статьи 95 Закона о контрактной системе предусмотрено, что расторжение контракта допускается по соглашению сторон, по решению суда, в случае одностороннего отказа стороны контракта от исполнения контракта в соответствии с гражданским законодательством.

Пунктом 12.2 контракта предусмотрено, что расторжение контракта допускается по соглашению сторон, по решению суда, в случае одностороннего отказа стороны контракта от исполнения контракта в соответствии с гражданским законодательством.

Заказчик вправе принять решение об одностороннем отказе от исполнения контракта по основаниям, предусмотренным Гражданским кодексом Российской Федерации для одностороннего отказа от исполнения отдельных видов обязательств, в том числе:

- если подрядчик не приступает своевременно к исполнению контракта или выполняет работу настолько медленно, что окончание ее к сроку становится явно невозможным, заказчик вправе отказаться от исполнения контракта и потребовать возмещения убытков (ч. 2 ст. 715 ГК РФ);

- если во время выполнения работы станет очевидным, что она не будет выполнена надлежащим образом, заказчик вправе назначить подрядчику разумный срок для устранения недостатков и при неисполнении подрядчиком в назначенный срок этого требования отказаться от исполнения контракта(ч. 3 ст. 715 ГК РФ);

- если отступления в работе от условий контракта или иные недостатки результата работы в установленный заказчиком разумный срок не были устранены, либо являются существенными и неустранимыми, заказчик вправе отказаться от исполнения контракта и потребовать возмещения причиненных убытков (ч.3 ст.723 ГК РФ).

Решение об одностороннем отказе от исполнения контракта получено Обществом 11.12.2017, однако, в течение десятидневного срока с даты надлежащего уведомления ООО «Каскад-М» контракт не исполнен, работы не выполнены в полном объеме. Контракт расторгнут с 22.12.2017.

Частью 2 статьи 104 Закона о контрактной системе установлено, что в реестр недобросовестных поставщиков включается информация об участниках закупок, уклонившихся от заключения контрактов, а также о поставщиках (подрядчиках, исполнителях), с которыми контракты расторгнуты по решению суда или в случае одностороннего отказа заказчика от исполнения контракта в связи с существенным нарушением ими условий контрактов.

Частью 6 статьи 104 настоящего закона предусмотрено, что в случае расторжения контракта по решению суда или в случае одностороннего отказа заказчика от исполнения контракта заказчик в течение трех рабочих

дней с даты расторжения контракта направляет в федеральный орган исполнительной власти, уполномоченный на осуществление контроля в сфере закупок, информацию, предусмотренную частью 3 настоящей статьи, а также копию решения суда о расторжении контракта или в письменной форме обоснование причин одностороннего отказа заказчика от исполнения контракта.

Включение сведений о лице в реестр недобросовестных поставщиков является санкцией за недобросовестное поведение поставщика (исполнителя, подрядчика), выразившееся в неисполнении заключенного контракта.

Обществом представлены письменные пояснения от 15.01.2018 № 7 и документы, в том числе акты на спуск обсадной колонны в скважины, акты освидетельствования скрытых работ, акты на цементирование скважин, акты на выбор места заложения разведочно-эксплуатационной скважин.

Общество поясняет, что 25.09.2017 при глубине в 62п.м. в результате геологических осложнений, выраженных в обвале стенок скважины, буровой снаряд засыпало гравийно-галечными отложениями. «Прихват» бурового инструмента вызвал аварийную ситуацию на скважине. В процессе ликвидации «прихвата» произошел обрыв бурильных штанг под завалом. Работы по ликвидации аварии на скважине затянулись до 10.12.2017. 11.12.2017 Обществу объявлено об одностороннем отказе от исполнения контракта. Фактически на момент одностороннего отказа ООО «Каскад-М» выполнило ¾ объема работ. Одна из скважин завершена полностью (за исключением откачки эрлифтом). Паспорт скважины №2 приложен. На всех этапах выполненных работ присутствовали представители Заказчика и строительного контроля. Все акты были подписаны со стороны Общества и со стороны представителя строительного контроля. Все акты переданы представителю Заказчика, который обещал вернуть подписанными, но не возвратил.

ООО «Каскад-М» не считает себя недобросовестным подрядчиком. Срыв сроков работ произошел вследствие геологических осложнений при бурении скважины №1. Горно-геологические условия бурения относятся к числу неуправляемых факторов, тем более что геологический разрез аварийной скважины представлен комплексом осадочных горных пород, каждая из которых характеризуется своими свойствами и состоянием что и повлияло на продолжительность процесса ликвидации последствий, выразившихся в обрыве инструмента под завалом на глубине.

Просит не включать ООО «Каскад-М» в реестр недобросовестных поставщиков, так как факторы недобросовестности при выполнении работ отсутствуют.

Заказчик на заседании Комиссии пояснил, что аварийная ситуация на скважине произошла не в сентябре месяце, а в конце ноября 2017 года, уже за пределами срока выполнения работ по контракту. Акты работ не подписаны со стороны Заказчика. Заказчиком осуществлялся контроль за исполнением заключенного контракта, представлены акты проверки выполнения работ на объекте, в которых установлено, что работы на площадке не проводятся, буровая машина в неисправном состоянии, начальник участка буровых работ на объекте отсутствует.

Изучив представленные ООО «Каскад-М» документы, антимонопольный орган приходит к выводу, что надлежащие документы, подтверждающие добросовестность поведения Общества, не представлены.

Акты, представленные Обществом, не подписаны представителями Заказчика, организацией, осуществляющей строительный надзор. Обществом не доказано, что аварийная ситуация на объекте произошла в период установленных сроков выполнения работ по контракту.

Таким образом, надлежащие документы, подтверждающие добросовестность поведения Общества, не представлены, в связи с чем, усматривается недобросовестное поведение ООО «Каскад-М», выраженное в неисполнении обязательств по заключенному контракту.

Таким образом, сведения об ООО «Каскад-М» подлежат включению в реестр недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей) по факту одностороннего отказа заказчика от исполнения контракта.

Комиссия, руководствуясь частью 1 статьи 2, частью 15 статьи 99, статьёй 104 Закона о контрактной системе и Постановлением Правительства Российской Федерации от 25.11.2013 № 1062 «О порядке ведения реестра недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей)»,

р е ш и л а:

1. Включить сведения об обществе с ограниченной ответственностью «КАСКАД-М» (ИНН 3812065230, КПП 381001001), место нахождения: 664040, Иркутская область, г. Иркутск, ул. Тухачевского, д. 3, об учредителе общества с ограниченной ответственностью «КАСКАД-М» <…> в реестр недобросовестных поставщиков (исполнителей, подрядчиков) сроком на 2 (два) года.

2. Датой включения сведений в отношении общества с ограниченной ответственностью «КАСКАД-М»,

учредителя общества с ограниченной ответственностью «КАСКАД-М» <…> в реестр недобросовестных поставщиков считать дату размещения указанных сведений на официальном сайте Российской Федерации в единой информационной системе.

Настоящее решение может быть обжаловано в арбитражном суде в течение трех месяцев в установленном законом порядке.