

Комиссия Пензенского УФАС России по контролю в сфере закупок (далее - Комиссия Управления) в составе:

– «...»

при участии:

со стороны муниципального заказчика – Муниципального общеобразовательного учреждения средняя Общеобразовательная школа им. А.В. Каляпина с. Пригородное Сердобского района:

– «...»

со стороны общества с ограниченной ответственностью «Проектная фирма Сергеева и КО «Промгражданпроект»:

– «...»

рассмотрев документы и сведения, представленные муниципальным заказчиком – Муниципальным общеобразовательным учреждением средней Общеобразовательной школой им. А.В. Каляпина с. Пригородное Сердобского района (далее – заказчик, МОУ СОШ им. А.В. Каляпина с. Пригородное Сердобский район) о включении сведений об обществе с ограниченной ответственностью «Проектная фирма Сергеева и КО «Промгражданпроект» (Зегеля ул., дом 13А, корпус 22, г. Липецк, Липецкая область, 398050) (далее – ООО «Проектная фирма Сергеева и Ко «Промгражданпроект», Общество, Исполнитель) в реестр недобросовестных поставщиков (вход. № 117 от 18.01.2016) в связи с односторонним отказом от исполнения муниципального контракта на выполнение работ на разработку проектно-сметной документации по объекту: «Строительство пристроя к МОУ СОШ им. А.В. Каляпина с. Пригородное Сердобского района Пензенской области» от 17.10.2014 № 0155300026814000131-0155976-03 (реестровый номер контракта № 0355300045014000004), заключенного между МОУ СОШ им. А.В. Каляпина с. Пригородное Сердобского района Пензенской области и ООО «Проектная фирма Сергеева и КО «Промгражданпроект» по итогам электронного аукциона «Выполнение работ на разработку проектно-сметной документации по объекту: «Строительство пристроя к МОУ СОШ им. А.В. Каляпина с. Пригородное Сердобского района Пензенской области»» (далее – электронный аукцион) (извещение № 0355300045014000004 опубликовано на сайте www.zakupki.gov.ru 17.09.2014), руководствуясь частью 15 статьи 99, статьёй 104 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о контрактной системе), Постановлением Правительства Российской Федерации от 25.11.2013 № 1062 «О порядке ведения реестра недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей)», Приказом Пензенского УФАС России от 21.01.2016 № 4 «О проведении внеплановой проверки», осуществив проверку факта одностороннего отказа заказчика от исполнения контракта,

УСТАНОВИЛА:

18 января 2016 года в Управление Федеральной антимонопольной службы по Пензенской области поступило обращение муниципального заказчика о включении сведений об ООО «Проектная фирма Сергеева и КО «Промгражданпроект» в реестр недобросовестных поставщиков в связи с односторонним отказом от исполнения муниципального контракта на разработку проектно-сметной документации по объекту: «Строительство пристроя к МОУ СОШ им. А.В. Каляпина с. Пригородное Сердобского района Пензенской области» от 17.10.2014 № 0155300026814000131-0155976-03 (реестровый номер контракта № 0355300045014000004), заключенного между МОУ СОШ им. А.В. Каляпина с. Пригородное Сердобского района Пензенской области и ООО «Проектная фирма Сергеева и КО «Промгражданпроект» по итогам электронного аукциона (далее – контракт).

На заседании Комиссии Управления представитель Заказчика поддержал доводы, содержащиеся в обращении и пояснил, что указанный контракт расторгнут в одностороннем порядке в связи с нарушением ООО «Проектная фирма Сергеева и КО «Промгражданпроект» пункта 3.1. контракта, а именно: неисполнение предусмотренных контрактом работ в установленный срок.

ООО «Проектная фирма Сергеева и КО «Промгражданпроект» представило отзыв на обращение (вход. № 125-э от 28.01.2016), из которого следует, что Общество не согласно с включением его в реестр недобросовестных поставщиков, поскольку нарушение срока исполнения работ связано с ненадлежащим исполнением Заказчиком своих обязательств по контракту в части обязанности по предоставлению «Исполнителю» всех необходимых исходных данных (согласно пункту 4.2.2 контракта).

В результате осуществления проверки факта одностороннего отказа заказчика от исполнения контракта Комиссией Управления установлено следующее.

19 сентября 2014 года уполномоченным органом – Администрацией Сердобского района на Официальном сайте Российской Федерации www.zakupki.gov.ru (далее – официальный сайт) размещено извещение № 0155300026814000131 о проведении электронного аукциона в электронной форме «Выполнение работ на разработку проектно-сметной документации по объекту: «Строительство пристроя к МОУ СОШ им. А.В. Каляпина с. Пригородное Сердобского района Пензенской области» для нужд МОУ СОШ им. А.В. Каляпина с. Пригородное Сердобского района Пензенской области.

Начальная (максимальная) цена контракта составляет 834 209,33 рублей.

Согласно Протоколу рассмотрения заявок на участие в электронном аукционе от 26.09.2014 № 0155300026814000131-1 на участие в закупке было подано и допущено к участию в аукционе 4 заявки.

В соответствии с Протоколом подведения итогов электронного аукциона от 01.10.2014 № 0155300026814000131-3 победителем аукциона признано ООО «Проектная фирма Сергеева и КО «Промгражданпроект», предложение о цене контракта которого составило 583 989,30 рублей.

Контракт на выполнение работ на разработку проектно-сметной документации по

объекту: «Строительство пристроя к МОУ СОШ им. А.В. Каляпина с. Пригородное Сердобского района Пензенской области заключен между МОУ СОШ им. А.В. Каляпина с. Пригородное Сердобского района Пензенской области и ООО «Проектная фирма Сергеева и КО «Промгражданпроект» 17.10.2014 № 0155300026814000131-0155976-03 (реестровый номер контракта № 0355300045014000004).

Согласно части 8 статьи 95 Закона о контрактной системе расторжение контракта допускается по соглашению сторон, по решению суда, в случае одностороннего отказа стороны контракта от исполнения контракта в соответствии с гражданским законодательством.

Часть 9 статьи 95 Закона о контрактной системе также предусматривает, что заказчик вправе принять решение об одностороннем отказе от контракта по основаниям, предусмотренным Гражданским кодексом РФ для одностороннего отказа от исполнения отдельных видов обязательств, при условии, что это предусмотрено контрактом.

В соответствии с частью 12 статьи 95 Закона о контрактной системе решение заказчика об одностороннем отказе от исполнения контракта не позднее чем в течение трех рабочих дней с даты принятия указанного решения, размещается в единой информационной системе и направляется поставщику (подрядчику, исполнителю) по почте заказным письмом с уведомлением о вручении по адресу поставщика (подрядчика, исполнителя), указанному в контракте, а также телеграммой, либо посредством факсимильной связи, либо по адресу электронной почты, либо с использованием иных средств связи и доставки, обеспечивающих фиксирование такого уведомления и получение заказчиком подтверждения о его вручении поставщику (подрядчику, исполнителю). Выполнение заказчиком требований настоящей части считается надлежащим уведомлением поставщика (подрядчика, исполнителя) об одностороннем отказе от исполнения контракта. Датой такого надлежащего уведомления признается дата получения заказчиком подтверждения о вручении поставщику (подрядчику, исполнителю) указанного уведомления либо дата получения заказчиком информации об отсутствии поставщика (подрядчика, исполнителя) по его адресу, указанному в контракте. При невозможности получения указанных подтверждения либо информации датой такого надлежащего уведомления признается дата по истечении тридцати дней с даты размещения решения заказчика об одностороннем отказе от исполнения контракта в единой информационной системе.

В соответствии с частью 2 статьи 104 Закона о контрактной системе информация об участниках закупок, уклонившихся от заключения контрактов, а также о поставщиках (подрядчиках, исполнителях), с которыми контракты расторгнуты по решению суда или в случае одностороннего отказа заказчика от исполнения контракта в связи с существенным нарушением ими условий контрактов, включается в реестр недобросовестных поставщиков.

Таким образом, для внесения сведений о поставщике (исполнителе, подрядчике) в

реестр недобросовестных поставщиков, необходим, в том числе, факт расторжения заключенного контракта в случае одностороннего отказа заказчика от исполнения контракта в связи с существенным нарушением им условий контракта, при условии, что это предусмотрено контрактом.

Право на расторжение контракта в одностороннем порядке содержится в пункте 12.1 заключенного сторонами контракта.

Частью 6 статьи 104 Закона о контрактной системе предусмотрена обязанность заказчика в случае расторжения контракта по решению суда или в случае одностороннего отказа заказчика от исполнения контракта в течение трех рабочих дней с даты расторжения контракта направить в федеральный орган исполнительной власти, уполномоченный на осуществление контроля в сфере закупок, информацию, предусмотренную частью 3 данной статьи, а также копию решения суда о расторжении контракта или в письменной форме обоснование причин одностороннего отказа заказчика от исполнения контракта.

В течение десяти рабочих дней с даты поступления документов и информации, указанных в частях 4 - 6 настоящей статьи, федеральный орган исполнительной власти, уполномоченный на осуществление контроля в сфере закупок, осуществляет проверку содержащихся в указанных документах и информации фактов. В случае подтверждения достоверности этих фактов федеральный орган исполнительной власти, уполномоченный на осуществление контроля в сфере закупок, включает информацию, предусмотренную частью 3 настоящей статьи, в реестр недобросовестных поставщиков в течение трех рабочих дней с даты подтверждения этих фактов.

Согласно пункту 11 Правил ведения реестра недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей), утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 25.11.2013 № 1062, уполномоченный орган осуществляет проверку информации и документов, указанных в пунктах 6 - 8 этих Правил, на наличие фактов, подтверждающих недобросовестность поставщика (подрядчика, исполнителя), в течение 10 рабочих дней с даты их поступления.

Пунктом 12 данных Правил установлено, что по результатам рассмотрения представленных информации и документов и проведения проверки фактов, указанных в пункте 11 настоящих Правил, выносится решение. В случае подтверждения достоверности указанных фактов уполномоченный орган выносит решение о включении информации о недобросовестном поставщике (подрядчике, исполнителе) в реестр. В ином случае уполномоченный орган выносит решение об отказе во включении информации о поставщике (подрядчике, исполнителе) в реестр.

Исходя из положений статьи 104 Закона о контрактной системе реестр недобросовестных поставщиков является специальной мерой ответственности, установленной законодателем в целях обеспечения исполнения лицом принятых на себя в рамках процедуры размещения государственного или муниципального заказа обязательств.

Одним из последствий включения в реестр недобросовестных поставщиков согласно части 2 статьи 104 Закона о контрактной системе может являться ограничение прав такого лица на участие в течение установленного срока в торгах

по размещению государственного и муниципального заказа.

Согласно пункту 1.1 контракта «Заказчик» заказывает и оплачивает, а «Исполнитель» принимает на себя обязательства по выполнению работ по разработке проектно-сметной документации по объекту: «Строительство пристроя к МОУ СОШ им. А.В. Каляпина с. Пригородное Сердобского района Пензенской области.

В соответствии с пунктом 1.2 контракта Исполнитель (ООО «Проектная фирма Сергеева и КО «Промгражданпроект») обязуется выполнить собственными силами и имеет право привлекать субподрядные организации для выполнения работ по разработке проектно-сметной документации по объекту: «Строительство пристроя к МОУ СОШ им. А.В. Каляпина с. Пригородное Сердобского района Пензенской области, в соответствии с техническим заданием (приложение №1 к настоящему Договору, которое является его неотъемлемой частью).

Согласно пункту 4.1.5 контракта Исполнитель Обязан передать «Заказчику» готовый согласованный проект на бумажном носителе 4 экземпляра проектно-сметной документации (ПСД) в сброшюрованном виде, один экземпляр на электронном носителе (чертежи - формат pdf, тексты – doc, сметы – xls), положительное заключение государственной экспертизы, расчет индекса удорожания СМР в текущих ценах.

Пунктом 3.1 контракта установлено, что Сроки выполнения работ: в течение 90 календарных дней с момента заключения договора.

В связи с нарушением подрядчиком пункта 3.1 контракта, а именно: незавершением работ в предусмотренный контрактом срок (до 16.01.2015), заказчиком 10.12.2015 было принято решение об одностороннем отказе от исполнения контракта. Уведомление о расторжении контракта от 10.12.2015 было направлено в адрес ООО «Проектная фирма Сергеева и Ко «Промгражданпроект» заказным письмом с уведомлением о вручении и опубликовано на официальном сайте 10.12.2015.

Вместе с тем, Закон о контрактной системе и Правила ведения реестра недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей), утвержденные постановлением Правительства Российской Федерации от 25.11.2013 № 1062, не содержат безусловной обязанности уполномоченного органа включать представленные заказчиком сведения о поставщике в соответствующий реестр без оценки его действий в каждом конкретном случае.

Как следует из материалов по обращению неисполнение контракта в полном объеме в установленный срок невозможно было осуществить в том числе и по вине Заказчика, о чем свидетельствует переписка ООО «Проектная фирма Сергеева и Ко «Промгражданпроект» с Заказчиком.

Согласно пункту 4.2 контракта «Заказчик» обязан:

4.2.1. Оказывать необходимое содействие «Исполнителю» при выполнении работ по разработке проектно-сметной документации;

4.2.2. Предоставить «Исполнителю» все необходимые исходные данные;

4.2.3. Принять у «Исполнителя» готовый проект на бумажном носителе 4 экземпляра проектно-сметной документации (ПСД) в сброшюрованном виде, один экземпляр на электронном носителе (чертежи – формат pdf, тексты – doc, сметы –xls);

4.2.4. Произвести «Исполнителем» расчет за выполненные работы, в соответствии с условиями настоящего договора.

Однако Заказчиком не были своевременно представлены Исполнителю необходимые исходные данные.

Срок исполнения работ по контракту – истек 16.01.2015.

Письмом от 16.09.2015 № 4484/06-15 Общество просило МОУ СОШ им. А.В. Каляпина с. Пригородное Сердобского района Пензенской области приостановить Заказчика исполнение контракта до получения исходных данных на проектирование:

– инженерно-экологических изысканий;

– градостроительного плана земельного участка;

– технических условий на подключение объекта к наружным инженерным сетям.

Однако Заказчик просил продолжить работу над проектно-сметной документацией по объекту: «Строительство пристроя к МОУ СОШ им. А.В. Каляпина с. Пригородное Сердобского района Пензенской области» указав о том, что недостающие данные на проектирование (градостроительный план земельного участка и технические условия на подключения к наружным инженерным сетям) будут направлены (письмо от 28.07.2015).

Так же в письме от 04.08.2015 № 4562/08-15 Общество сообщает Заказчику, что инженерно-геодезических изысканиях представлены были не в полном объеме по объекту: «Строительство пристроя к МОУ СОШ им. А.В. Каляпина с. Пригородное Сердобского района Пензенской области»: отсутствует участок съёмки для трассы водоснабжения от точки подключения до проектируемого объекта.

Кроме того 14.10.2015 Исполнителем в адрес Заказчика посредством электронной почты была направлена разработанная проектная и рабочая документация по объекту: «Строительство пристроя к МОУ СОШ им. А.В. Каляпина с. Пригородное Сердобского района Пензенской области» (согласно накладной № 3527 от 13.10.2015).

Для обоснования включения Общества в реестр недобросовестных поставщиков Заказчик должен представить доказательства его недобросовестного поведения, совершения им умышленных действий (бездействия) в противоречие требованиям Закона о контрактной системе.

В силу пункта 3 статьи 405 Гражданского кодекса Российской Федерации должник не считается просрочившим обязательство, пока оно не может быть исполнено вследствие просрочки кредитора.

Согласно пункту 1 статьи 406 Гражданского кодекса Российской Федерации кредитор считается просрочившим, если он не совершил действий, предусмотренных законом, иными правовыми актами или договором либо вытекающих из обычаев делового оборота или из существа обязательства, до совершения которых должник не мог исполнить своего обязательства.

Доказательств уклонения лица от исполнения условий контракта, которое предполагает его недобросовестное поведение, совершение им умышленных действий (бездействия) в противоречие требованиям Закона о контрактной системе, Заказчиком не представлено.

В связи, с чем действия ООО «Проектная фирма Сергеева и Ко «Промгражданпроект» нельзя квалифицировать как существенное нарушение условий контракта, признаки недобросовестности (злоупотребление и умышленность) в его поведении отсутствуют, предусмотренные контрактом проектные работы выполнялись, что не отрицается Заказчиком.

Рассмотрев представленные документы и материалы, оценив приведенные сторонами доводы, Комиссия Управления пришла к выводу об отсутствии в рассматриваемом случае оснований для включения сведений об ООО «Проектная фирма Сергеева и Ко «Промгражданпроект» в реестр недобросовестных поставщиков.

В ходе внеплановой проверки Комиссией Управления также установлено следующее.

В соответствии с частью 6 статьи 104 Закона о контрактной системе в случае расторжения контракта по решению суда или в случае одностороннего отказа заказчика от исполнения контракта заказчик в течение трех рабочих дней с даты расторжения контракта направляет в федеральный орган исполнительной власти, уполномоченный на осуществление контроля в сфере закупок, информацию, предусмотренную [частью 3](#) настоящей статьи, а также копию решения суда о расторжении контракта или в письменной форме обоснование причин одностороннего отказа заказчика от исполнения контракта.

Датой расторжения контракта заказчиком от 17.10.2014 № 0155300026814000131-0155976-03 является 28.12.2015 г.

Обращение государственного заказчика о включении сведений об ООО «Проектная фирма Сергеева и Ко «Промгражданпроект» в реестр недобросовестных поставщиков в связи с односторонним отказом заказчика от исполнения государственного контракта на выполнение работ на разработку проектно-сметной документации по объекту: «Строительство пристроя к МОУ СОШ им. А.В. Каляпина с. Пригородное Сердобского района Пензенской области» от 17.10.2014 № 0155300026814000131-0155976-03 (реестровый номер контракта № 0355300045014000004), заключенного между МОУ СОШ им. А.В. Каляпина с. Пригородное Сердобского района Пензенской области и ООО «Проектная фирма Сергеева и Ко «Промгражданпроект» по итогам

электронного аукциона, направлено в Пензенское УФАС России 18.01.2016, т.е. с нарушением срока, установленного частью 6 статьи 104 Закона о контрактной системе, предусмотренного частью 2 статьи 7.31 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

Учитывая вышеизложенное и руководствуясь частью 15 статьи 99, статьёй 104 Закона о контрактной системе, Постановлением Правительства Российской Федерации от 25.11.2013 № 1062 «О порядке ведения реестра недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей)», Комиссия Управления

РЕШИЛА:

1. Сведения, представленные муниципальным заказчиком – МОУ СОШ им. А.В. Каляпина с. Пригородное Сердобского района Пензенской области об ООО «Проектная фирма Сергеева и Ко «Промгражданпроект» (Зегеля ул., дом 13А, корпус 22, г. Липецк, Липецкая область, 398050) в реестр недобросовестных поставщиков не включать.

2. Признать Заказчика – МОУ СОШ им. А.В. Каляпина с. Пригородное Сердобского района Пензенской области нарушившим часть 6 статьи 104 Закона о контрактной системе.

3. Передать материалы по обращению уполномоченному лицу Управления для принятия решения о возбуждении дела об административном правонарушении.

Настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.