

**УПРАВЛЕНИЕ ФЕДЕРАЛЬНОЙ АНТИМОНОПОЛЬНОЙ СЛУЖБЫ
ПО ТЮМЕНСКОЙ ОБЛАСТИ**

625048, г. Тюмень, ул. Холодильная, д. 58а

тел. 50-31-55

РЕШЕНИЕ

по делу: № 072/07/18.1–102/2023

15.08.2023

г. Тюмень

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Тюменской области по рассмотрению жалоб при проведении торгов (далее – Комиссия) в составе:

Председатель Комиссии:	"...-..."	–	Заместитель начальника отдела контроля закупок;
Члены комиссии:	"...-..."	–	Ведущий эксперт отдела контроля закупок;
	"...-..."	–	Специалист-эксперт отдела контроля закупок;

рассмотрев в режиме видеоконференцсвязи, посредством плагина «TrueConf» в порядке ст. 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции) дело № 072/07/18.1–102/2023 по жалобе ООО ""...-..." (далее – Заявитель) на действия муниципального автономного общеобразовательного учреждения Заводоуковского городского округа «Заводоуковская средняя общеобразовательная школа №2» (далее – МАОУ ""...-..."", Заказчик) при проведении конкурса в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства на оказание услуг по обеспечению питанием обучающихся

(реестровый номер закупки: 32312574228), далее также – Закупка,

с участием представителей:

от Заявителя: "...-..." по доверенности от 11.08.2023 № б/н; "...-..." по доверенности от 11.08.2023 № б/н;

от Заказчика: "...-..." по доверенности от 08.08.2023 № б/н;

УСТАНОВИЛА:

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Тюменской области (далее также – Тюменское УФАС России) поступила жалоба ООО "...-..." на действия МАОУ "...-..." при проведении конкурса в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства на оказание услуг по обеспечению питанием обучающихся (реестровый номер закупки: 32312574228).

В соответствии с п. 1 ч. 1 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции, антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии, в том числе, при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным законом от 18.07.2011 г. № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее также – Закон о закупках).

Тюменским УФАС России вышеупомянутая жалоба Заявителя признана соответствующей требованиям, предусмотренным ч. 6 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции и принята к рассмотрению по существу.

Во исполнение требований ч. 11 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции, информация о поступлении указанной жалобы и её содержании размещена на официальном сайте Тюменского УФАС России по адресу: <https://tyumen.fas.gov.ru/schedulecases/>.

В соответствии с ч. 11, 19 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции, Тюменским УФАС России в адрес Заказчика направлено письмо о приостановлении Закупки до рассмотрения жалобы по существу и уведомлении лиц, подавших заявки на участие в Закупке о факте поступления жалобы, её содержании, месте и времени её рассмотрения.

Заявитель выражает своё несогласие с решением закупочной комиссии Заказчика отклонить заявку Заявителя во второй редакции Протокола рассмотрения вторых частей заявок на участие в Закупке на основании отсутствия копии учредительного документа (устава), тем самым действия Заказчика нарушают п. 1 ч. 1 ст. 3 Закона о закупках, а также права и законные интересы Заявителя, который в содержании первой редакции Протокола рассмотрения вторых частей заявок на участие в Закупке был признан закупочной комиссией Заказчика Победителем Закупки.

В свою очередь, представитель Заказчика с доводом жалобы Заявителя не согласился и пояснил, что закупочная комиссия Заказчика правомерно в соответствии с положениями законодательства и закупочной документации, отклонила заявку Заявителя на участие в Закупке.

Так, исследовав совокупность предоставленных сторонами документов, сведений и материалов, заслушав устные пояснения представителей Заказчика и Заявителя, Комиссия Тюменского УФАС России, установила следующее.

Согласно ч. 1 ст. 2 Закона о закупках, заказчики руководствуются Конституцией РФ, Гражданским кодексом РФ (далее – ГК РФ), настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами РФ, а также принятыми в соответствии с ними и утверждёнными правовыми актами, регламентирующими правила закупки (Положением о закупке).

В силу ч. 2 ст. 2 Закона о закупках, Положение о закупке является документом, который регламентирует закупочную деятельность заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок подготовки и проведения процедур закупки (включая способы закупки) и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.

Так, в соответствии с требованиями Закона о закупках, Протоколом Наблюдательного совета МАОУ «"..."» от 27.04.2023 № 16 утверждено Положение о закупке товаров, работ, услуг муниципального автономного общеобразовательного учреждения Заводоуковского городского округа «"..."» (далее – Положение, Положение о закупке), которое 04.05.2023 размещено на официальном сайте единой информационной системы в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» по адресу: <https://zakupki.gov.ru/> (далее – ЕИС).

Частью 9 ст. 3.2 Закона N 223-ФЗ установлено, что для осуществления конкурентной закупки заказчик разрабатывает и утверждает документацию о закупке (за исключением проведения запроса котировок в электронной форме), которая размещается в единой информационной системе вместе с извещением об осуществлении закупки и включает в себя сведения, предусмотренные в том числе частью 10 статьи 4 настоящего Федерального закона.

Согласно п. 16 Закона о закупках, под конкурсом в целях настоящего Федерального закона понимается форма торгов, при которой победителем конкурса признается участник конкурентной закупки, заявка на участие в конкурентной закупке, окончательное предложение которого соответствует требованиям, установленным документацией о конкурентной закупке, и заявка, окончательное предложение которого по результатам сопоставления заявок, окончательных предложений на основании указанных в документации о такой закупке критериев оценки содержит лучшие условия исполнения договора.

Как установлено материалами дела, 12.07.2023 в ЕИС (реестровый номер извещения: 32312574228), Заказчиком была размещена Документация о проведении конкурса в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства на оказание услуг по обеспечению питанием обучающихся (далее – Документация).

Дата рассмотрения вторых частей заявок: 28.07.2023

В соответствии с п. 1 ч. 1 ст. 3 Закона о закупках, при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются принципом информационной открытости закупки.

Согласно пп. 2 п. 11.2.2 Документации, вторая часть заявки на участие в закупке (форма 2 приложения № 3 документации о закупке) должна содержать сведения об участнике закупки, информацию и документы о его соответствии требованиям документации (если они установлены в закупочной документации) и об иных условиях исполнения договора, а именно: учредительный документ, если участником закупки является юридическое лицо.

Пунктом 1 статьи 12 Федеральный закон от 08.02.1998 N 14-ФЗ "Об обществах с ограниченной ответственностью" определено, что учредительным документом общества является устав общества.

Подпунктом 1 пункта 17.3.2 Документации установлено, что при несоответствии второй части заявки требованиям, указанным в п. 11.2.2, 11.3, 11.4 документации о закупке, заявка подлежит отклонению. Участник закупки не допускается к участию в закупке (заявка на участие в закупке отклоняется) в случае непредоставления документов и информации, предусмотренных документацией о закупке или предоставления в составе заявки на участие в закупке недостоверной информации.

Согласно Протоколу рассмотрения вторых частей заявок на участие в Закупке от 28.07.2023 № 32312574228-02, на участие в Закупке было подано 3 заявки (в т.ч. заявка Заявителя), которые были допущены к участию в Закупке.

Вместе с тем, в соответствии с Протоколом рассмотрения вторых частей заявок на участие в Закупке от 02.08.2023 № 32312574228-02, на участие в Закупке было подано 3 заявки, по результатам которых закупочной комиссией Заказчика принято решение отклонить заявку Заявителя на том основании, что:

«В соответствии со ст. 3.4 Федерального закона от 18.07.2011 N 223-ФЗ (ред. от 05.12.2022) «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» в документации о конкурентной закупке заказчик вправе установить обязанность представления, в том числе учредительного документа, если участником конкурентной закупки с участием субъектов малого и среднего предпринимательства является юридическое лицо.

Согласно п. 11.2.2 документации о закупке вторая часть заявки на участие в закупке (форма 2 приложения № 3 документации о закупке) должна содержать сведения об участнике закупки, информацию и документы о его соответствии требованиям документации, в том числе учредительный документ, если участником закупки является юридическое лицо.

Согласно п. 17.3.2 документации о закупке при несоответствии второй части заявки требованиям, указанным в п. 11.2.2, 11.3, 11.4 документации о закупке, заявка подлежит отклонению. Участник закупки не допускается к участию в закупке (заявка на участие в закупке отклоняется) в случае, в том числе непредоставления документов и информации, предусмотренных документацией о закупке, или предоставления в составе заявки на участие в закупке недостоверной информации;

Состав документов участника закупки не соответствует требованиям п. 11.2.2 документации о закупке. Участник закупки является юридическим лицом. В составе заявки участника отсутствует копия учредительного документа участника закупки (устава).»

Пунктом 10.7 Документации (в соответствии с п. 8.6 Положения) определено, что **комиссия по закупкам вправе проверять соответствие участника закупки на соответствие требованиям**, установленным в настоящем разделе документации о закупке. **В случае, установления комиссией по закупкам несоответствия участника закупки установленным в настоящем разделе документации о закупке требованиям, недостоверных сведений в заявке участника закупки о соответствии установленным в настоящем разделе документации о закупке требованиям, такой участник закупки отстраняется от участия в процедуре закупки в любой момент до заключения договора** или **заказчик отказывается от заключения договора с победителем процедуры закупки**, единственным участником процедуры закупки.

В ходе заседания Комиссии Управления представитель Заказчика пояснил, что в ходе проведения закупочных процедур Закупки Заказчиком было установлено нарушение Заявителем требований закупочной документации, а именно отсутствие в составе заявки копии устава Заявителя (что также было подтверждено представителем Заявителя), являющегося юридическим лицом в связи с чем Заказчиком, в соответствии с п. 10.7 Документации, п. 8.6 Положения было принято решение об отклонении заявки Заявителя (признанного Победителем Закупки в соответствии с Протоколом подведения итогов Закупки от 28.07.2023 № 32312574228-03).

Как следствие, Заказчиком во исполнение п. 1 ч. 1 ст. 3 Закона о закупках, были сформированы в новой редакции: Протокол рассмотрения вторых частей заявок на участие в Закупке от 02.08.2023 № 32312574228-02 с указанием оснований отклонения заявки Заявителя и Протокол подведения итогов Закупки от 02.08.2023 № 32312574228-03 без указания в содержании заявки Заявителя.

Также, в ходе заседания Комиссии Управления представитель Заказчика пояснил, что Протокол рассмотрения вторых частей заявок на участие в Закупке, Протокол подведения итогов Закупки были своевременно размещены Заказчиком в ЕИС на сайте Закупки в установленный 3-дневный срок со дня подписания указанных протоколов членами закупочной комиссии.

Согласно п. 17.3.5 Документации, Протокол рассмотрения вторых частей заявок на участие в закупке подписываются всеми членами комиссии по закупкам и не позднее чем через три дня с даты подписания размещается в ЕИС. При размещении протокола в ЕИС, иных источниках, обеспечивающих доступ к информации неограниченного круга лиц, допускается не указывать состав комиссии по закупкам, принимавшей соответствующие решения и данные о персональном голосовании членов комиссии по закупкам.

Согласно п. 18.8 Документации, Протокол подведения итогов закупки подписывается всеми присутствующими членами комиссии по закупкам в день окончания оценки и сопоставления заявок на участие в закупке и размещается заказчиком в ЕИС, не позднее чем через три дня со дня его подписания.

Так, Протокол рассмотрения вторых частей заявок на участие в Закупке от 02.08.2023 № 32312574228-02 размещен в ЕИС: 02.08.2023 (в день подписания).

Протокол подведения итогов Закупки от 02.08.2023 № 32312574228-03 размещен в ЕИС: 04.08.2023 (на 2-й день с даты подписания).

В свою очередь представитель Заявителя пояснил, что поскольку закупочной документацией Заказчика установлено требование о предоставлении «оригинала» учредительного документа участником Закупки в составе Заявки, Заявителем не было приложено копии устава в составе заявки; вместе с тем, представитель Заявителя указал, что копия устава Заявителя была размещена в «общем доступе» на сайте ЭТП в личном кабинете Заявителя, с содержанием которого закупочная комиссия Заказчика могла ознакомиться.

Комиссия Тюменского УФАС России, проанализировав закупочную документацию, а также заслушав устные пояснения сторон полагает признать доводы Заявителя несостоятельными, поскольку:

- Личный кабинет – это персональная страница на сайте, доступ к которой есть только у лица, которое может войти туда с любого устройства с помощью логина и пароля, соответственно информация, размещённая на данной странице сайта (в т.ч. ЭТП) не является общедоступной (т.е. в т.ч. доступной для лиц, не имеющих логина и пароля для конкретного личного кабинета);
- Подпункт 2 пункта 11.2.2 Документации, не содержит требования о предоставлении именно «оригинала» учредительного документа, если участником закупки является юридическое лицо. Отсутствие в закупочной документации уточнения о предоставлении «копии» учредительного документа не свидетельствует о требовании Заказчика представить в составе заявки на участие в Закупке в электронной форме «оригинала» документа.

Стоит отметить, что запросов разъяснений документации о предоставлении учредительного документа Заявителем в адрес Заказчика не направлялось.

Таким образом, с учётом вышеизложенного, заслушав устные пояснения сторон, проанализировав документы и доказательства, приложенные материалы дела, Комиссия Тюменского УФАС России полагает признать жалобу необоснованной.

На основании изложенного, руководствуясь частью 20 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции, Комиссия Тюменского УФАС России,

РЕШИЛА:

Признать жалобу ООО ""...-..."" на действия МАОУ ""...-..."" при проведении конкурса в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства на оказание услуг по обеспечению питанием обучающихся (реестровый номер закупки: 32312574228), **необоснованной**.

Председатель Комиссии:

"...-..."

Члены Комиссии:

"...-..."

"...-..."

В соответствии с ч. 23 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции, настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трёх месяцев со дня его принятия.