<…>

П Р О Т О К О Л № 048/04/9.21-697/2020

об административном правонарушении

«11» августа 2020 г. Липецк

Протокол составлен <…> в отношении должностного лица - директора филиала АО «Газпром газораспределение Липецк» в г. Липецк (занимаемого должность на момент рассматриваемого события) <…> по ч. 1 ст. 9.21 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее – КоАП РФ) по факту нарушения филиалом АО «Газпром газораспределение Липецк» в г. Липецк 06.02.2020 г. срока технологического присоединения к газораспределительным сетям объекта, расположенного по адресу: <…>, принадлежащего <…>

Событие административного правонарушения и его квалификация.

В адрес Липецкого УФАС России поступило заявление <…> (по доверенности от <…>) на действия АО «Газпром газораспределение Липецк» в лице филиала АО «Газпром газораспределение Липецк» в г. Липецк по вопросу несоблюдения пп. «б» п. 85(1), пп. «б» п. 98 Правил подключения (технологического присоединения) объектов капитального строительства к сетям газораспределения, утвержденных Постановлением Правительства РФ от 30.12.2013 № 1314 (далее – Правила).

Из материалов следует, что между <…> и АО «Газпром газораспределение Липецк» в лице филиала АО «Газпром газораспределение Липецк» в г. Липецк был заключен договор № 02-28-03-0000318 от 08.08.2019 о подключении (технологическом присоединении) объекта капитального строительства к сети газораспределения, расположенного по адресу: <…> (далее - объект).

17.01.2020 г. <…> от имени заявителя в адрес филиала АО «Газпром газораспределение Липецк» в г. Липецк было подано заявление о проведении 21.01.2020 г. в 11:00 мониторинга выданных технических условий в соответствии с пп. «б» п. 98 Правил.

Согласно пп. «б» п. 98 Правил, исполнитель обязан осуществлять мониторинг выполнения заявителем технических условий о присоединении. Осуществление указанных действий завершается составлением и подписанием обеими сторонами акта о готовности сетей газопотребления и газоиспользующего оборудования объекта капитального строительства к подключению (технологическому присоединению) по типовой форме, утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 15 июня 2017 г. № 713 «Об утверждении типовых форм документов, необходимых для подключения (технологического присоединения) объектов капитального строительства к сети газораспределения, и о внесении изменений в Правила подключения (технологического присоединения) объектов капитального строительства к сетям газораспределения».

Как следует из заявления, 21.01.2020 г. в назначенное время представитель исполнителя <…> прибыл и провел мониторинг в полном объеме, при этом акт о готовности сетей газопотребления и газоиспользующего оборудования объекта капитального строительства к подключению (технологическому присоединению) был выдан <…> только 22.01.2020 г.

В соответствии с пп. «б» п. 85(1) Правил, в случае если требуется только фактическое присоединение, срок осуществления мероприятий по подключению не может превышать с даты подписания акта о готовности сетей газопотребления и газоиспользующего оборудования объекта капитального строительства к подключению (технологическому присоединению) 10 рабочих дней.

Согласно п. 3 договора № 02-28-03-0000318 от 08.08.2019, срок выполнения мероприятий по подключению (технологическому присоединению) объекта капитального строительства и пуску газа составляет 9 месяцев. При подписании акта о готовности сетей газопотребления и газоиспользующего оборудования объекта капитального строительства к подключению (технологическому присоединению) срок подключения составляет 10 рабочих дней.

То есть, фактическое присоединение должно было осуществиться не позднее 05.02.2020 г. Однако, как следует из заявления <…>, фактическое технологическое присоединение объекта к сетям газораспределение было осуществлено только 07.02.2020 г.

Таким образом, по мнению заявителя, АО «Газпром газораспределение Липецк» в лице филиала АО «Газпром газораспределение Липецк» в г. Липецк нарушило пп. «б» п. 85(1), пп. «б» п. 98 Правил.

23.03.2020 в адрес Липецкого УФАС России поступили письменные пояснения № 07-1120 от 23.03.2020, в которых указано следующее.

17.01.2020 г. на электронную почту Филиала поступило электронное письмо от <…> с просьбой обеспечить явку представителя Филиала по адресу: <…>, для проведения мониторинга выданных технических условий 21.01.2020 г. к 11:00.

21.01.2020 г. представителем Общества по данному адресу был проведен мониторинг выполнения заявителем технических условий о присоединении.

Правилами подключения (технологического присоединения) объектов капитального строительства к сетям

газораспределения, утвержденными Постановлением Правительства РФ от 30.12.2013 № 1314, а также иными нормативно-правовыми актами **не установлено**, что Акт о готовности сетей газопотребления и газоиспользующего оборудования объекта капитального строительства к подключению (технологическому присоединению) должен составляться в день осуществления мониторинга, непосредственно на объекте.

22.01.2020 г., после надлежащего оформления, между сторонами по договору от 08.08.2019 № 02-28-03-0000318 был подписан Акт о готовности сетей газопотребления и газоиспользующего оборудования объекта капитального строительства к подключению (технологическому присоединению) по адресу: <…>.

07.02.2020 г. между сторонами по договору от 08.08.2019 № 02-28-03-0000318 был подписан акт о подключении (технологическом присоединении). В этот же день, на основании наряда-допуска на производство газоопасных работ № 26-26-17-57, работниками Филиала было осуществлено присоединение (врезка) газопровода низкого давления к действующим газовым сетям, а также первичный пуск газа в газопровод по адресу: <…>.

20.04.2020 г. от АО «Газпром газораспределение Липецк» поступило письмо № 07-1377 от 20.04.2020, в котором указано следующее.

В соответствии с пп. «б» п. 98 Правил, исполнитель обязан осуществлять мониторинг выполнения заявителем технических условий о присоединении. Осуществление указанных действий завершается составлением и подписанием обеими сторонами акта о готовности сетей газопотребления и газоиспользующего оборудования объекта капитального строительства к подключению (технологическому присоединению) по типовой форме, утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 15 июня 2017 г. № 713.

В соответствии с разделом «IV. Порядок мониторинга выполнения технических условий» договора о подключении (технологическом присоединении) объектов капитального строительства к сети газораспределения от 08.08.2019, заключенного с <…>, мониторинг осуществляется в 2 этапа:

I этап – на стадии рассмотрения и регистрации проектной документации в течение 10 рабочих дней с момента ее предоставления;

II этап – в период от начала создания сети газопотребления на принадлежащем заявителю земельном участке от точки (точек) подключения (технологического присоединения) до пуска газа в газоиспользующее оборудование объекта капитального строительства.

Таким образом, мониторинг выполнения заявителем технических условий является длящейся процедурой и не заканчивается в день осмотра исполнителем сети газопотребления к объекту капитального строительства. Кроме того, как указывалось в ранее данных пояснениях, действующими Правилами **не установлено**, что Акт готовности сетей должен составляться в день осуществления мониторинга, непосредственно на объекте.

Исходя из пп. 10 п. 7 договора от 08.08.2019 № 02-28-03-0000318, заявитель обязан подписать акт о готовности сетей в день его составления исполнителем. По окончанию мониторинга по устной договоренности с собственником объекта <…> было определено, что акт будет подписан и получен им в Филиале на следующий день. 22.01.2020 г. акт был подписан и получен нарочно представителем заявителя по доверенности <…>.

Согласно п. 85(1) Правил, в случае если требуется только фактическое присоединение, срок осуществления мероприятий по подключению не может превышать с даты подписания акта о готовности сетей газопотребления и газоиспользующего оборудования объекта капитального строительства к подключению (технологическому присоединению):

а) 3 месяца для случаев, когда подключение (технологическое присоединение) осуществляется в существующую сеть газораспределения исполнителя диаметром не менее 250 мм под давлением не ниже 0,3 МПа;

б) 10 рабочих дней в иных случаях.

Пунктом 3 договора № 02-28-03-0000318 от 08.08.2019 определено, что при подписании акта о готовности сетей газопотребления и газоиспользующего оборудования объекта капитального строительства к подключению (технологическому присоединению) срок подключения составляет 10 рабочих дней.

Тем не менее, АО «Газпром газораспределение Липецк» допустило нарушение срока подключения, поскольку последний день срока осуществления мероприятий по подключению объекта капитального строительства <…> с учетом подписания акта о готовности сетей истек 05.02.2020 г., в то время, как акт о подключении был составлен и подписан 07.02.2020 г.

Однако, АО «Газпром газораспределение Липецк» не оспаривает факт допущенного нарушения срока подключения.

Таким образом, имеющие в материалах дела доказательства свидетельствуют о нарушении АО «Газпром газораспределение Липецк» в лице филиала АО «Газпром газораспределение Липецк» в г. Липецк пп. «б» п. 85(1) Правил.

Согласно статьи 2.4 КоАП РФ, административной ответственности подлежит должностное лицо в случае совершения им административного правонарушения в связи с неисполнением либо ненадлежащим исполнением своих служебных обязанностей.

Под должностным лицом в настоящем Кодексе следует понимать лицо, постоянно, временно или в соответствии со специальными полномочиями осуществляющее функции представителя власти, то есть наделенное в установленном законом порядке распорядительными полномочиями в отношении лиц, не находящихся в служебной зависимости от него, а равно лицо, выполняющее организационно-распорядительные или административно-хозяйственные функции в государственных органах, органах государственных внебюджетных фондов Российской Федерации, органах местного самоуправления, государственных и муниципальных организациях, а также в Вооруженных Силах Российской Федерации, других войсках и воинских формированиях Российской Федерации.

В соответствии с п. 6.3.2 Положения о филиале АО «Газпром газораспределение Липецк» в г. Липецк, утвержденного

приказом АО «Газпром газораспределение Липецк» от 28.05.2019 № 301 (далее – Положение о филиале), директор Филиала осуществляет оперативное руководство и управление текущей деятельностью Филиала в соответствии с утвержденными Обществом планами в целях реализации функции Филиала.

В соответствии с Приказами АО «Газпром газораспределение Липецк» от 30.09.2011 № 145-л/с и от 30.09.2014 № 107-л/с, <…> был назначен на должность директора филиала АО «Газпром газораспределение Липецк» в г. Липецк.

Согласно п. 2.1 Должностной инструкции директора филиала АО «Газпром газораспределение Липецк» в г. Липецк, утвержденной приказом АО «Газпром газораспределение Липецк» от 28.05.2019 № 300 (далее – Должностная инструкция), директор обязан осуществлять производственно-хозяйственную и финансово-экономическую деятельность Филиала, неся при этом всю полноту ответственности за последствия принимаемых решений, сохранность и эффективное использование людских и материально-технических ресурсов, имущества Филиала, а также за результаты его финансово-хозяйственной деятельности.

В соответствии с п. 2.18 Должностной инструкции, директор обязан организовывать и контролировать работу по технологическому присоединению объектов капитального строительства к сетям газораспределения.

Согласно п.п. 4.2, 4.3 Должностной инструкции, директор несет ответственность: за качество выполнения основных задач, определенных Уставом Общества, Положением о Филиале и поручений руководства Общества; за неисполнение или ненадлежащее исполнение своих должностных обязанностей, предусмотренных настоящей Должностной инструкцией.

Таким образом, <…> в соответствии с занимаемой на момент рассматриваемого события должностью директора филиала АО «Газпром газораспределение Липецк» в г. Липецк и в силу п. 6.3.2 Положения о филиале, п. 2.1, п. 2.18, п. 4.2, п. 4.3 Должностной инструкции несет ответственность за нарушение филиалом АО «Газпром газораспределение Липецк» в г. Липецк срока технологического присоединения к газораспределительным сетям объекта, находящегося по адресу: <…>, принадлежащего <…>

Согласно части 1 статьи 23.48 КоАП РФ, Федеральный антимонопольный орган, его территориальные органы рассматривают дела об административных правонарушениях, предусмотренных статьей 9.21 КоАП РФ.

В соответствии с ч. 1 ст. 9.21 КоАП РФ нарушение субъектом естественной монополии правил (порядка обеспечения) недискриминационного доступа или установленного порядка подключения (технологического присоединения) к магистральным нефтепроводам и (или) магистральным нефтепродуктопроводам, электрическим сетям, тепловым сетям, газораспределительным сетям или централизованным системам горячего водоснабжения, холодного водоснабжения и водоотведения, либо нарушение собственником или иным законным владельцем объекта электросетевого хозяйства правил недискриминационного доступа к услугам по передаче электрической энергии, либо препятствование собственником или иным законным владельцем водопроводных и (или) канализационных сетей транспортировке воды по их водопроводным сетям и (или) транспортировке сточных вод по их канализационным сетям влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере от десяти тысяч до сорока тысяч рублей; на юридических лиц - от ста тысяч до пятисот тысяч рублей.

Лицо, которому назначено административное наказание за совершение административного правонарушения, считается подвергнутым данному наказанию со дня вступления в законную силу постановления о назначении административного наказания до истечения одного года со дня окончания исполнения данного постановления (статья 4.6 КоАП РФ).

Место совершения административного правонарушения - Липецкая область, Липецкий район, с. Воскресеновка.

Время совершения административного правонарушения, установленное материалами дела: 06.02.2020 г.

Липецким УФАС России установлено, что у директора филиала АО «Газпром газораспределение Липецк» в г. Липецк (занимаемого должность на момент рассматриваемого события) <…> имелась возможность для соблюдения правил и норм, за нарушение которых КоАП РФ предусмотрена административная ответственность, но им не были предприняты все зависящие от него меры по их соблюдению.

В соответствии с частью 1 статьи 25.1 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях лицо, в отношении которого ведётся производство по делу об административном правонарушении, вправе знакомиться со всеми материалами дела, давать объяснения, представлять доказательства, заявлять ходатайства и отводы, пользоваться юридической помощью защитника, а также иными процессуальными правами в соответствии с Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях.

В соответствии с частью 2 статьи 25.2 КоАП РФ потерпевший вправе знакомиться со всеми материалами дела об административном правонарушении, давать объяснения, представлять доказательства, заявлять ходатайства и отводы, пользоваться юридической помощью представителя, обжаловать постановление по данному делу, пользоваться иными процессуальными правами в соответствии с Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях.

Объяснения лица, в отношении которого возбуждено дело об административном правонарушении:

_____

_____

(Ф.И.О. физического лица, законного представителя

_____

юридического лица, защитника, их объяснения)

_____

_____

_____

Права и обязанности разъяснены. _____

С протоколом ознакомлен. _____

Подпись лица, в отношении которого ведется
производство об административном правонарушении
(Ф.И.О. физического лица или законного
представителя юридического лица, расшифровка
подписи, наименование должности, реквизиты
документа, удостоверяющего его служебное
положение. В случае отказа от подписания протокола
делается отметка об отказе от подписания) _____

_____ _____

(подпись должностного лица, составившего протокол) (расшифровка подписи)

Копию протокола получил(а) «___» августа 2020

Подпись лица, получившего протокол
об административном правонарушении _____