

РЕШЕНИЕ № 369/2020-КС

по делу № 023/06/64-1213/2020 о нарушении

законодательства о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд

13 марта 2020 года
Краснодар

г.

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Краснодарскому краю по контролю в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд (далее – Комиссия) рассмотрев жалобу ИП Горшкова Е.С. (далее – Заявитель) на действия МАУ СШ «Крепыш» им. Тамазова К.Х. г. Новокубанска МО Новокубанский район (далее – Заказчик) при проведении электронного аукциона: «Поставка спортивно-технологического оборудования для создания малых спортивных площадок» (извещение № 0318300425920000001) в части нарушения Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее - Закон о контрактной системе),

УСТАНОВИЛА:

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Краснодарскому краю поступила жалоба Заявителя о нарушении Закона о контрактной системе.

Заявитель обжалует положения документации электронного аукциона. По мнению Заявителя, описание объекта закупки составлено с нарушением требований Закона о контрактной системе.

Заказчиком представлено извещение о проведении электронного аукциона, документация электронного аукциона, письменные пояснения по существу жалобы. Заказчик не согласен с доводами жалобы и считает, что положения аукционной документации соответствуют требованиям Закона о контрактной системе.

Рассмотрев представленные материалы, выслушав пояснения, Комиссия пришла к следующим выводам.

Заказчиком – МАУ СШ «Крепыш» им. Тамазова К.Х. г. Новокубанска МО Новокубанский район проводился электронный аукцион: «Поставка спортивно-технологического оборудования для создания малых спортивных площадок» (извещение № 0318300425920000001).

Начальная (максимальная) цена контракта – **3 185 600,00** рублей.

Согласно ч. 3 ст. 7 Закона о контрактной системе информация, предусмотренная настоящим Федеральным законом и размещенная в единой информационной системе, должна быть полной и достоверной.

На основании ч. 1 ст. 65 Закона о контрактной системе в случае проведения электронного аукциона заказчик размещает в единой информационной системе документацию о таком аукционе в сроки, указанные в частях 2 и 3 статьи 63 настоящего Федерального закона, одновременно с размещением извещения о проведении такого аукциона.

На основании п. 1) ч. 1 ст. 64 Закона о контрактной системе документация об электронном аукционе наряду с информацией, указанной в извещении о проведении такого аукциона, должна содержать наименование и описание объекта закупки и условия контракта в соответствии со [статьей 33](#) настоящего Федерального закона, в том числе обоснование начальной (максимальной) цены контракта.

В соответствии с п. 1), п. 2) ч. 1 ст. 33 Закона о контрактной системе заказчик при описании в документации о закупке объекта закупки должен руководствоваться следующими правилами:

1) в описании объекта закупки указываются функциональные, технические и качественные характеристики, эксплуатационные характеристики объекта закупки (при необходимости). В описание объекта закупки не должны включаться требования или указания в отношении товарных знаков, знаков обслуживания, фирменных наименований, патентов, полезных моделей, промышленных образцов, наименование страны происхождения товара, требования к товарам, информации, работам, услугам при условии, что такие требования или указания влекут за собой ограничение количества участников закупки. Допускается использование в описании объекта закупки указания на товарный знак при условии сопровождения такого указания словами "или эквивалент" либо при условии несовместимости товаров, на которых размещаются другие товарные знаки, и необходимости обеспечения взаимодействия таких товаров с товарами, используемыми заказчиком, либо при условии закупок запасных частей и расходных материалов к машинам и оборудованию, используемым заказчиком, в соответствии с технической документацией на указанные машины и оборудование;

2) использование при составлении описания объекта закупки показателей, требований, условных обозначений и терминологии, касающихся технических характеристик, функциональных характеристик (потребительских свойств) товара, работы, услуги и качественных характеристик объекта закупки, которые предусмотрены техническими регламентами, принятыми в соответствии с законодательством Российской Федерации о техническом регулировании, документами, разрабатываемыми и применяемыми в национальной системе стандартизации, принятыми в соответствии с законодательством Российской Федерации о стандартизации, иных требований, связанных с определением соответствия поставляемого товара, выполняемой работы, оказываемой услуги потребностям заказчика. Если заказчиком при составлении описания объекта закупки не используются установленные в соответствии с законодательством Российской Федерации о техническом регулировании, законодательством Российской Федерации о стандартизации показатели, требования, условные обозначения и терминология, в документации о закупке должно содержаться обоснование необходимости использования других показателей, требований, условных обозначений и терминологии.

Согласно ч. 2 ст. 33 Закона о контрактной системе документация о закупке в соответствии с требованиями, указанными в части 1 настоящей статьи, должна содержать показатели, позволяющие определить соответствие закупаемых товара, работы, услуги установленным заказчиком требованиям. При этом указываются максимальные и (или) минимальные значения таких показателей, а также значения показателей, которые не могут изменяться.

В Разделе 2 «Описание объекта закупки» аукционной документации Заказчиком установлены следующие требования:

				Длина, мм.	не менее 1800 не более 2100
				Ширина, мм.	не менее 1200 не более 1700
				Высота, мм.	не менее 1200 не более 1300
				Диски: 8 шт по 25 кг (200 кг) 8 шт по 2.5 кг обрезиненные	соответствие
				Несущая конструкция изготовлена из металлического профиля сечением, мм	Не менее 100x50
				Толщина стенки профиля, мм.	не менее 3
				Покрытие рамы	цинковая или антикоррозийная грунтовка и порошковая краска
				На рукояти установлены ручки	ПВХ или резина
				Нагрузка меняется путем перемещения дисков по направляющей.	соответствие
				Диски стальные,	

Уличный тренажер «Приседания/Шраги»	32.30.14.129	шт	1	цельнометаллические, обрезиненные	
				Для предотвращения травм спортсменов концы прямоугольного профиля заварены и на конце круглой трубы заглушки. На упор для груди, спины и сиденье, для комфортного использования установлены накладки. На тренажере ручки для параллельного хвата. На узлы вращения установлены необслуживаемые подшипники закрытого типа. Конструкция тренажера устойчивая к опрокидыванию. На тренажере транспортировочные петли для установки краном. Тренажер укомплектовывается: резиновыми накладками, которые закрывают основания ног тренажера.	Соответствие
				Уличный тренажер выполнен в виде стационарной неразборной жесткой металлоконструкции и включает опорную раму с осью.	Соответствие
				Диаметр круглой трубы несущей конструкции мм.	не менее 89
				Толщина стенки круглой трубы, мм.	не менее 2,5

Заявитель считает, что Заказчиком неправомерно установлены требования к длине, ширине, высоте и толщине стенки круглой трубы уличного тренажера, так как тренажер не может обладать несколькими значениями вышеуказанных параметров.

При этом, на основании положений инструкции по заполнению заявки аукционной документации если в описании объекта закупки значение показателя установлено как верхний и/или нижний предел, сопровождаясь при этом в графе «Значение» соответственно фразами «не более» и/или «не менее» или аналогичными по смыслу («не хуже», «не ниже» и т.д.), участником в предложении устанавливается конкретное значение.

Пример:

Показатель (взяты показатели, характеризующие различные товары)	Значение, установленное заказчиком	Соответствует (при заполнении участником)	Соответствует (при заполнении участником)	Не соответствует (при заполнении участником)
Частота, МГц	не менее 416	416	500	400
Память, МБ	не менее 128	128	256	125
Уровень шума, Дб	менее 15	14	10	15
Толщина, мм	более 2	3	5	2
Диагональ, дюйм	не менее 17	17	19	15

Минимальная продолжительность сканирования, сек.	не более 0,5	0,5	0,4	0,6
Максимальный угол обзора монитора, град.	не менее 170	170	180	160
Мощность по холоду, кВт	<u>не менее 2,5</u>	2,5	2,7	2,3
	<u>не более 3,5</u>			

Толщина стенки круглой трубы установлена Заказчиком, как одно число 2,5, так как между цифрами отсутствует пробел, а запятая является десятичным разделителем.

То есть, участнику закупки необходимо указать одно конкретное значение длины, ширины, высоты и толщины стенки круглой трубы уличного тренажера.

Таким образом, требования Заказчика установлены в соответствии с требованиями Закона о контрактной системе.

В Разделе 2 «Описание объекта закупки» аукционной документации Заказчиком установлены следующие требования:

Уличный тренажер «Гиперэкстензия»	32.30.14.129	шт	2	Длина, мм.	не менее 1300
				Ширина, мм.	не менее 1350
				Высота, мм.	не менее 750
				Угол наклона «Пресс»: 200.	Соответствие
				Угол наклона «Гиперэкстензия»: 450.	
				Несущая конструкция изготовлена из металлического профиля сечением, мм	Не менее 100x50
				Толщина стенки профиля, мм.	не менее 3
				Покраска рамы выполнена в 2 слоя, что обеспечивает устойчивость к ударам и атмосферным осадкам.	Соответствие
				Покрытие рамы	цинковая или антикоррозийная грунтовка и порошковая краска
				На рукояти установлены ручки	ПВХ или резина
концы прямоугольного профиля заварены и на конце круглой трубы заглушки. На упоры для бедер и спинку, для комфортного использования установлены накладки. Конструкция тренажера устойчивая к опрокидыванию. На тренажере транспортировочные петли для установки краном. Тренажер укомплектовывается резиновыми накладками, которые закрывают основания ног тренажера.	Соответствие				

В Разделе 2 «Описание объекта закупки» аукционной документации Заказчиком установлены следующие требования:

Заявитель считает, что значение показателя сечение несущей конструкции не менее 100x50 установлено Заказчиком неправомерно.

Вместе с тем, инструкция по заполнению заявки аукционной документации содержит правило описания значения показателя в сопровождении слов «не менее».

Кроме того, Заявителем не представлено доводов, не позволяющих заполнить заявку на участие в закупке.

В Разделе 2 «Описание объекта закупки» аукционной документации Заказчиком установлены следующие требования:

Уличный тренажер «Жим лежа»	32.30.14.129	шт	1	Длина, мм.	не менее 1600
				Ширина, мм.	не менее 1550
				Высота, мм	не менее 1000
				Диски: 10 шт по 20 кг (200 кг) 8 шт по 2.5 кг обрезиненные	соответствие
				Несущая конструкция изготовлена из металлического профиля сечением, мм	Не менее 100x50
				Толщина стенки профиля, мм.	не менее 3
				Покрытие рамы	цинковая или антикоррозийная грунтовка и порошковая краска
				На рукояти установлены ручки	ПВХ или резина
				Нагрузка меняется путем перемещения дисков по направляющей.	соответствие
				Диски стальные, цельнометаллические, обрезиненные	
				Для предотвращения травм спортсменов концы прямоугольного профиля заварены и на конце круглой трубы заглушки. На упор для груди, спины и сиденье, для комфортного использования установлены накладки. На узлы вращения установлены необслуживаемые подшипники закрытого типа. Конструкция тренажера устойчивая к опрокидыванию. На тренажере транспортировочные петли для установки краном. Тренажер укомплектовывается резиновыми накладками,	Соответствие

				которые закрывают основания ног тренажера.	
				Уличный тренажер выполнен в виде стационарной неразборной жесткой металлоконструкции и включать опорную раму с осью.	Соответствие
Уличный тренажер «Жим от плеч»	32.30.14.129	шт	1	Длина, мм.	не менее 1600
				Ширина, мм.	не менее 1550
				Высота, мм.	не менее 1600
				Диски: 8 шт по 15 кг (120 кг) 6 шт по 2.5 кг обрезиненные	соответствие
				Несущая конструкция изготовлена из металлического профиля сечением, мм	Не менее 100x50
				Толщина стенки профиля, мм.	не менее 3
				Покрытие рамы	цинковая или антикоррозийная грунтовка и порошковая краска
				На рукояти установлены ручки	ПВХ или резина
				Нагрузка меняется путем перемещения дисков по направляющей.	соответствие
				Диски стальные, цельнометаллические, обрезиненные	
				Для предотвращения травм спортсменов концы прямоугольного профиля заварены и на конце круглой трубы заглушки. На упор для груди, спины и сиденье, для комфортного использования установлены накладки. На узлы вращения установлены необслуживаемые подшипники закрытого типа. Конструкция тренажера устойчивая к опрокидыванию. На тренажере транспортировочные петли для установки краном. Тренажер укомплектовывается: резиновыми накладками, которые закрывают основания ног тренажера.	Соответствие
				Уличный тренажер выполнен в виде стационарной неразборной жесткой металлоконструкции и включает опорную раму с осью.	Соответствие

Заявитель считает, что требования Заказчика по позициям 20, 21 ограничивает количество участников закупки и подходит только под одного производителя ООО «Барбел».

Вместе с тем, при описании объекта закупки в документации заказчиком не использованы указания на товарные знаки, знаки обслуживания, фирменные наименования, патенты, полезные модели, промышленные образцы, наименование места происхождения товара или

наименование производителя, а указаны только необходимые функциональные, технические, качественные и эксплуатационные характеристики товара. Описание объекта закупки составлено с учетом потребностей Заказчика.

На рассмотрении Комиссии Заказчиком представлены сравнительные характеристики закупаемого спортивно-технологического оборудования, в соответствии с которыми требованиям Заказчика соответствует оборудование IRON KING и MB Barbell.

Кроме того, документального подтверждения ограничения количества участников закупки, Заявителем не представлено.

Комиссия, руководствуясь ч. 1, 3, 4 ст. 105 и на основании ч. 22, 23 ст. 99, ч. 8 ст. 106 Федерального закона от 05.04.2013 №44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд»,

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу ИП Горшкова Е.С. необоснованной.
2. Отменить приостановление определение поставщика (подрядчика, исполнителя) в части подписания контракта (извещение № 0318300425920000001).

Настоящее Решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев с даты его принятия.