РЕШЕНИЕ

г.

Саранск

Резолютивная часть решения оглашена «17» сентября 2020 г.

В полном объеме решение изготовлено «22» сентября 2020 г.

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Мордовия по рассмотрению жалоб в порядке, предусмотренном статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 года № 135-ФЗ «О защите конкуренции», в составе:

Председатель комиссии: (.....) – Врио руководителя Мордовского УФАС России; Члены Комиссии: (.....) – Врио начальника отдела контроля органов власти и соблюдения антимонопольного законодательства Мордовского УФАС России; (.....) - ведущий специалист-эксперт отдела контроля органов власти и соблюдения антимонопольного законодательства Мордовского УФАС России; (.....) - специалист-эксперт отдела контроля органов власти и соблюдения антимонопольного законодательства Мордовского УФАС России, при участии:

представителя Средне-Волжского института (филиал) федерального государственного бюджетного образовательного учреждения высшего образования «Всероссийский государственный университет юстиции (РПА Минюста России)» - (.....)(доверенность от 31.08.2020 г. № 13),

представителя заявителя - Общество с ограниченной ответственностью «Фобос» (.....) (доверенность от 17.09.2020 г. № 1),

рассмотрев в соответствии со статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – ФЗ «О защите конкуренции») жалобу Общества с ограниченной ответственностью «Фобос» (вх. № 5390 от 09.09.2020 г.) на действия заказчика – Федеральное государственное бюджетное образовательное учреждение высшего образования «Всероссийский государственный университет юстиции (РПА Минюста России)», в лице уполномоченного филиала заказчика - Средне-Волжский институт (филиал) федерального государственного бюджетного образовательного учреждения высшего образования «Всероссийский

государственный университет юстиции (РПА Минюста России)» при проведении открытого запроса предложений в электронной форме участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства на право заключения договора на выполнение работ по ремонту фасада (утепление наружных стен) здания Средне-Волжского института (филиала) ВГУЮ (РПА Минюста России) по адресу: г. Саранск, ул. Розы Люксембург, дом 2 (извещение в Единой информационной системе в сфере закупок (далее – ЕИС) № 32009403345),

УСТАНОВИЛА:

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Республике Мордовия (далее – Мордовское УФАС России) поступила жалоба Общества с ограниченной ответственностью «Фобос» (далее – ООО «Фобос», Заявитель) (вх. № 5390 от 09.09.2020 г.) на действия заказчика – Федеральное государственное бюджетное образовательное учреждение высшего образования «Всероссийский государственный университет юстиции (РПА Минюста России)», в лице уполномоченного филиала заказчика - Средне-Волжский институт (филиал) федерального государственного бюджетного образовательного учреждения высшего образования «Всероссийский государственный университет юстиции (РПА Минюста) России)» (далее - Средне-Волжский институт (филиал) ВГУЮ (РПА Минюста России, Заказчик) при проведении открытого запроса предложений в электронной форме участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства на право заключения договора на выполнение работ по ремонту фасада (утепление наружных стен) здания Средне-Волжского института (филиала) ВГУЮ (РПА Минюста России) по адресу: г. Саранск, ул. Розы Люксембург, дом 2 (извещение в ЕИС № 32009403345) (далее – Запрос предложений).

Сторонам по делу было направлено уведомление от 11.09.2020 г. № 2394 о поступлении жалобы и о приостановлении торгов до рассмотрения жалобы по существу. В соответствии с уведомлением рассмотрение жалобы назначено на 17.09.2020 г.

Как следует из жалобы Заявителя, «13» августа 2020 года на официальном сайте http://zakupki.gov.ru размещено извещение № 32009403345 о проведении запроса предложений в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства на выполнение работ по ремонту фасада (утепление наружных стен) здания Средне-Волжского института (филиала) ВГУЮ (РПА

Минюста России) по адресу: г. Саранск, ул. Розы Люксембург, дом 2. Дата окончания приема заявок — «21» августа 2020 года.

«25» августа 2020 г. в ЕИС размещен протокол рассмотрения вторых частей заявок от 21.08.2020 г. Как следует из протокола, закупочной комиссией в отношении заявки ООО «Фобос» принято решение об отказе в допуске к участию в следующем этапе процедуры, и заявка признана не соответствующей требованием документации.

Заказчиком по мнению Заявителя, необоснованно отказано в допуске к участию в следующем этапе процедуры, установлены излишние требования к участникам закупки и неправильно установлены критерии оценок заявок участников, влекущие за собой необоснованное ограничение количества участников закупки.

Заказчик не согласился с доводами жалобы, представил возражения на жалобу (вх № 5576 от 16.09.2020 г.), в которой пояснил следующее.

Документацией о закупке установлены одинаковые требования к участникам закупки: обязательные, в соответствии с пунктом 9.1 Положения о закупке товаров, работ, услуг для нужд федерального государственного бюджетного образовательного учреждения высшего образования «Всероссийский государственный университет юстиции (РПА минюста России)», и дополнительные, в соответствии с пунктом 9.2. Положения о закупке товаров, работ, услуг для нужд федерального государственного бюджетного образовательного учреждения высшего образования «Всероссийский государственный университет юстиции (РПА минюста России)», с учетом целей, установленных данным Положением.

Критерии оценки предложений участников также установлены в соответствии с Положением о закупке товаров, работ, услуг для нужд федерального государственного бюджетного образовательного учреждения высшего образования «Всероссийский государственный университет юстиции (РПА минюста России)», с учетом исчерпывающего перечня, предусмотренного пунктом 5 порядка оценки и сопоставления заявок (Приложение к Положения о закупке товаров, работ, услуг для нужд федерального государственного бюджетного образовательного учреждения высшего образования «Всероссийский государственный университет юстиции (РПА минюста России)», предусмотрены стоимостные и нестоимостные критерии.

При установлении требований к участникам учтены особенности планируемых работ и условий исполнения договора - выполнение работ в здании, где будет осуществляться непрерывный образовательный процесс по программам профессионального образования, где могут находиться несовершеннолетние обучающиеся, что требует не только дополнительного положительного профессионального опыта, но и наличия необходимого оборудования, специалистов, финансовых ресурсов.

Указанные в документации требования к участникам, предусмотренные документацией критерии соответствуют положениям Федерального закона от 18.07.2011 г. № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» и размещенному в единой информационной системе Положению о закупке товаров, работ, услуг для нужд федерального государственного бюджетного образовательного учреждения высшего образования «Всероссийский государственный университет юстиции (РПА минюста России)».

Ни одно из условий ограничения конкуренции не связано с проведением обжалуемой закупки. По результатам размещения закупки поданы заявки от различных хозяйствующих субъектов, соответствующих, по их мнению, требованиям документации о закупке. Поданные заявки подтверждают отсутствие ограничивающих конкуренцию требований.

Кроме того, Заказчик пояснил, что закупочная комиссия действовала в соответствии с Федеральным законом от 18.07.2011 г. № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», Положением о закупке товаров, работ, услуг для нужд федерального государственного бюджетного образовательного учреждения высшего образования «Всероссийский государственный университет юстиции (РПА минюста России)», размещенными документациями.

Основания для обжалования действий закупочной комиссии отсутствуют.

Изучив имеющиеся материалы жалобы, представленные доказательства, пояснения лиц, участвующих в рассмотрении жалобы, Комиссия пришла к следующим выводам.

В соответствии с частью 1 статьи 18.1 ФЗ «О защите конкуренции» антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов или в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным законом от 18 июля 2011 года №223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – ФЗ «О закупках отдельными видами юридических лиц»), за исключением жалоб, рассмотрение которых предусмотрено законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

В соответствии с частью 2 статьи 18.1 ФЗ «О защите конкуренции» действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии могут быть обжалованы в

антимонопольный орган лицами, подавшими заявки на участие в торгах, а в случае, если такое обжалование связано с нарушением установленного нормативными правовыми актами порядка размещения информации о проведении торгов, порядка подачи заявок на участие в торгах, также иным лицом (заявителем), права или законные интересы которого могут быть ущемлены или нарушены в результате нарушения порядка организации и проведения торгов.

В соответствии с частью 10 статьи 3 ФЗ «О закупках отдельными видами юридических лиц» любой участник закупки вправе обжаловать в антимонопольном органе в порядке, установленном статьей 18.1 Федерального закона от 26 июля 2006 года № 135-ФЗ «О защите конкуренции», с учетом особенностей, установленных настоящей статьей, действия (бездействие) заказчика, комиссии по осуществлению закупок, оператора электронной площадки при закупке товаров, работ, услуг, если такие действия (бездействие) нарушают права и законные интересы участника закупки. Обжалование осуществляется в следующих случаях: осуществление заказчиком закупки с нарушением требований настоящего Федерального закона и (или) порядка подготовки и (или) осуществления закупки, содержащегося в утвержденном и размещенном в единой информационной системе положении о закупке такого заказчика; неразмещение в единой информационной системе положения о закупке, изменений, внесенных в указанное положение, информации о закупке, информации и документов о договорах, заключенных заказчиками по результатам закупки, а также иной информации, подлежащей в соответствии с настоящим Федеральным законом размещению в единой информационной системе, или нарушение сроков такого размещения; предъявление к участникам закупки требований, не предусмотренных документацией о конкурентной закупке; осуществление заказчиками закупки товаров, работ, услуг в отсутствие утвержденного и размещенного в единой информационной системе положения о закупке и без применения положений Федерального закона от 5 апреля 2013 года № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», предусмотренных частью 8.1 настоящей статьи, частью 5 статьи 8 настоящего Федерального закона, включая нарушение порядка применения указанных положений; неразмещение в единой информационной системе информации или размещение недостоверной информации о годовом объеме закупки, которую заказчики обязаны осуществить у субъектов малого и среднего предпринимательства.

ФЗ «О закупках отдельными видами юридических лиц» устанавливает общие принципы закупки товаров, работ, услуг и основные требования к закупке товаров, работ, услуг юридическими лицами, указанными в части 2 статьи 1 ФЗ «О закупках отдельными видами юридических лиц».

Согласно части 1 статьи 2 ФЗ «О закупках отдельными видами

юридических лиц», при закупке товаров, работ, услуг Заказчик руководствуется Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, ФЗ «О закупках отдельными видами юридических лиц», другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятым в соответствии с ними и утвержденным в установленном порядке правовым актом, регламентирующим правила закупки.

Согласно части 2 статьи 2 ФЗ «О закупках отдельными видами юридических лиц» Положение о закупке является документом, который регламентирует закупочную деятельность заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок подготовки и осуществления закупок.

Запрос предложений проводился Заказчиком в соответствии с требованиями ФЗ «О закупках отдельными видами юридических лиц», Положения о закупке товаров, работ, услуг для нужд федерального государственного бюджетного образовательного учреждения высшего образования «Всероссийский государственный университет юстиции (РПА минюста России)» (далее – Положение о закупках), извещения по проведению открытого запроса предложений в электронной форме на право заключения договора среди субъектов малого и среднего предпринимательства по выполнению работ по ремонту фасада (утепление наружных стен) здания Средне-Волжского института (филиала) ВГУЮ (РПА Минюста России) по адресу: г. Саранск, ул. Розы Люксембург, дом 2 (извещение в ЕИС № 32009403345) (далее – Извещение) и документации по проведению открытого запроса предложений в электронной форме участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства по выполнению работ по ремонту фасада (утепление наружных стен) здания Средне-Волжского института (филиала) ВГУЮ (РПА Минюста России) по адресу: г. Саранск, ул. Розы Люксембург, дом 2 (далее – Документация)

В соответствии с пунктом 16.4 Положения о закупках информация о проведении запроса предложений, включая извещение о проведении запроса предложений, документацию о запросе предложений, проект договора, размещается ВГУЮ (РПА Минюста России) в ЕИС не менее чем за пять дней до установленного в документации о запросе предложений дня окончания подачи заявок на участие в запросе предложений.

13 августа 2020 г. Заказчик разместил в ЕИС Извещение и Документацию о проведении Запроса предложений.

Предмет закупки: выполнение работ по ремонту фасада (утепление наружных стен) здания Средне-Волжского института (филиала) ВГУЮ (РПА Минюста России) по адресу: г. Саранск, ул. Розы Люксембург, дом 2.

Дата начала срока подачи заявок: 14 августа 2020 года.

Дата начала срока предоставления разъяснений положений Документации: 14 августа 2020 г.

Дата окончания срока предоставления разъяснений положений Документации: 18 августа 2020, включительно.

Срок окончания подачи заявок (предложений): 21 августа 2020 г., в 09:00 час.

Рассмотрение первых частей заявок на участие в закупке: 21 августа 2020 г. Рассмотрение вторых частей заявок на участие в закупке: 21 августа 2020 г.

Рассмотрение заявок и подведение итогов осуществляется по адресу: г. Саранск, ул. Федосеенко, д.6, каб. 201, 24 августа 2020 г.

Дата размещения в ЕИС Протокола рассмотрения вторых частей заявок Запроса предложений от 21 августа 2020 г.: 25 августа 2020 г.

Согласно Протоколу рассмотрения вторых частей заявок Запроса предложений от 21 августа 2020 г, на момент окончания срока подачи заявок на участие в Запросе предложений было подано четыре заявки. Комиссия по проведению закупок Средне-Волжского института (филиала) ВГУЮ (РПА Минюста России) рассмотрела заявки участников процедуры на соответствие требованиям, установленным в Документации, и приняла решение: отказать в допуске к участию в следующем этапе процедуры и признать несоответствующей требованием документации всех заявок, в том числе ООО «Фобос». Основанием для отклонения заявки Заявителя стало: состав заявки не соответствует требованиям документации (п. 13.10 Информационной карты запроса предложений) и пункта п. 9.2.2 Положения о закупках): отсутствуют положительный опыт выполнения аналогичных предмету закупки работ на объектах, где реализуется образовательная деятельность по программам профессионального образования, что не предусматривает прекращение образовательного процесса на время исполнения работ.

Жалоба Заявителя поступила в Управление Федеральной антимонопольной службы по г. Москве 03.09.2020 г. Так как место нахождения Заказчика: Республика Мордовия, г. Саранск, ул. Федосеенко, д. 6, Управление Федеральной антимонопольной службы по г. Москве в соответствии с письмом УФАС России от 05.07.2019 г. № ИА/57470/19 направило жалобу в Мордовское УФАС России для принятия решения в пределах компетенции (вх. № 5390 от 09.09.2020 г.).

Однако, необходимо отметить, что по данному Запросу предложений было принято решение Московского УФАС России по делу № 077/07/00-14405/2020 на основании жалобы ООО «Брик».

На основании данного решения Заказчику выдано предписание об устранении выявленных нарушений, допущенных при проведении запроса предложений в электронной форме, участниками которых могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства, на право заключения договоров на выполнение работ по ремонту фасада (утепление наружных стен) здания Средне-Волжского института (филиала) ВГУЮ (РПА Минюста России) по адресу: г. Саранск, ул. Розы Люксембург, дом 2 (извещение в ЕИС № 32009403345), а именно:

1. Заказчику отменить протоколы рассмотрения вторых частей заявок на участие в Закупках.

2. Заказчику назначить новую дату рассмотрения заявок, дату подведения итогов Закупки, а также рассмотреть поданные заявки с учетом решения Комиссии Московского УФАС России от 03.09.2020 по делу № 077/07/00-14405/2020, то есть без критериев допуска участников, установленных в пунктах 13.9, 13.10 и 14.9 Документации.

В своей жалобе ООО «Фобос» указывает, что Заказчиком необоснованно ограничивает количество участников закупочной процедуры, что привело к отклонению заявки ООО «Фобос», именно на основании пункта 13.10 Документации.

В соответствии с частью 21 статьи 18.1 ФЗ «О защите конкуренции» Комиссия прекращает рассмотрение жалобы в случаях, если антимонопольным органом принято решение относительно обжалуемых актов и (или) действий (бездействия) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии, уполномоченного органа и (или) организации, осуществляющей эксплуатацию сетей.

Таким образом, целесообразность рассмотрения жалобы ООО «Фобос» (вх. № 5390 от 09.09.2020 г.) на действия Заказчика при проведении Запроса предложений отсутствует, поскольку по указанным в жалобе доводам принято решение Московского УФАС России и выдано на его основании предписание об устранении нарушений.

Руководствуясь статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции», Комиссия

РЕШИЛА:

Оставить жалобу Общества с ограниченной ответственностью «Фобос» (вх. № 5390 от 09.09.2020 г.) на действия заказчика – Федеральное государственное бюджетное образовательное учреждение высшего

образования «Всероссийский государственный университет юстиции (РПА Минюста России)», в лице уполномоченного филиала заказчика - Средне-Волжский институт (филиал) федерального государственного бюджетного образовательного учреждения высшего образования «Всероссийский государственный университет юстиции (РПА Минюста) России)» при проведении открытого запроса предложений в электронной форме участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства на право заключения договора на выполнение работ по ремонту фасада (утепление наружных стен) здания Средне-Волжского института (филиала) ВГУЮ (РПА Минюста России) по адресу: г. Саранск, ул. Розы Люксембург, дом 2 (извещение в Единой информационной системе в сфере закупок № 32009403345) без рассмотрения.