

ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА

УПРАВЛЕНИЕ

**Федеральной антимонопольной
службы**

по Пермскому краю

ул. Ленина, 64, г. Пермь, 614990

тел. (342) 235-12-00, факс (342) 235-10-67

e-mail: to59@fas.gov.ru

сайт: www.perm.fas.gov.ru

_____ № _____

На № _____ от _____

ООО «Трэвэл Маркет»

614000, г. Пермь, ул. Газеты «Звезда», 12

e-mail: 2122090@inbox.ru

**КГАУ «Центр по реализации проектов в
сфере культуры»**

614990, г. Пермь, ул. Ленина, 64

kgau@permkult.ru

**Закупочная комиссия КГАУ «Центр по
реализации проектов в сфере
культуры»**

614990, г. Пермь, ул. Ленина, 64

kgau@permkult.ru

РЕШЕНИЕ

по жалобе ООО «Трэвэл Маркет» (вх. № 002140)

«06» марта 2017 г.

г.

Пермь

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Пермскому краю по рассмотрению жалоб в порядке, предусмотренном статьей 18.1 Федерального закона от 26 июля 2006 года № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Комиссия антимонопольного органа, Комиссия Пермского УФАС России) в составе:

Заместитель Председателя Комиссии:

Баранов Д.Е., начальник отдела контроля органов власти и процедур торгов.

Члены комиссии:

Анущенко Г.А., ведущий специалист-эксперт отдела контроля органов власти и процедур торгов,

Рачева К.А., специалист 1 разряда отдела контроля органов власти и процедур торгов,

рассмотрев жалобу 16.02.2017 г. в адрес Управления поступила жалоба ООО «Трэвэл Маркет» (вх. № 002140) (далее – заявитель), на действия КГАУ «Центр по реализации проектов в сфере культуры» (далее – организатор торгов), закупочной комиссии при организации и проведении запроса ценовых котировок на оказание услуг по бронированию и выписке авиабилетов (извещение № 31704753742, опубликовано на официальном сайте РФ в сети «Интернет» для размещения информации о закупках www.zakupki.gov.ru в сети «Интернет») (далее – официальный сайт) (далее – торги, закупка),

УСТАНОВИЛА:

16.02.2017 г. в Пермское УФАС России поступила жалоба заявителя, в которой указано на отсутствие в извещении и документации объема оказываемых услуг. Кроме того, полагает заявитель, установлены требования, которые приводят к ограничению конкуренции.

Организатор торгов с доводами жалобы не согласен, ссылается на отсутствие каких-либо нарушений при организации и проведении торгов.

Изучив документы и материалы, представленные сторонами на рассмотрение жалобы, Комиссия Пермского УФАС России пришла к следующим выводам.

1. В соответствии с ч. 1 ст. 18.1, п. 4.2 ч. 1 ст. 23 Федерального закона от 26.07.2006 г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции) по правилам статьи 18.1 Закона о защите конкуренции антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной комиссии или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов либо в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с [законодательством](#) Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным [законом](#) от 18 июля 2011 года N 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», за исключением жалоб, рассмотрение которых предусмотрено [законодательством](#) Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

По результатам рассмотрения жалобы по существу комиссия антимонопольного органа принимает решение о признании жалобы обоснованной или

необоснованной и в случае, если жалоба признана обоснованной, либо в случае установления иных не являющихся предметом обжалования нарушений (нарушений порядка организации и проведения торгов, заключения договоров по результатам торгов или в случае признания торгов несостоявшимися, нарушений порядка осуществления в отношении юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, являющихся субъектами градостроительных отношений, процедур, включенных в исчерпывающие перечни процедур в сферах строительства) принимает решение о необходимости выдачи предписания, предусмотренного [пунктом 3.1 части 1 статьи 23](#) настоящего Федерального закона (ч. 20 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции).

Общие принципы и основные требования к проведению закупок товаров, работ и услуг автономными учреждениями установлены Федеральным законом от 18.07.2011 г. № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (п. 1 ч. 2 ст. 1) (далее – Закон о закупках).

В силу ч. 10 ст. 3 Закона о закупках, действия (бездействие) заказчика при закупке товаров, работ, услуг могут быть обжалованы в антимонопольный орган участниками закупки, указанными в ч. 5 ст. 3 Закона о закупках, в следующих случаях:

1) неразмещения на официальном сайте в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» для размещения информации о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг (www.zakupki.gov.ru) положения о закупке, изменений, вносимых в указанное положение, информации о закупке, подлежащей в соответствии с настоящим Федеральным законом размещению на таком официальном сайте, или нарушения сроков такого размещения;

2) предъявления к участникам закупки требования о представлении документов, не предусмотренных документацией о закупке;

3) осуществления заказчиками закупки товаров, работ, услуг в отсутствие утвержденного и размещенного на официальном сайте положения о закупке и без применения положений Федерального [закона](#) от 5 апреля 2013 года № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд»;

4) неразмещения или размещения в единой информационной системе недостоверной информации о годовом объеме закупки, которую заказчики обязаны осуществить у субъектов малого и среднего предпринимательства.

Кроме того, согласно частям 1 и 5 ст. 17 Закона о защите конкуренции при проведении торгов, осуществляемых в соответствии с Федеральным [законом](#) от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» запрещаются действия, которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению или устранению конкуренции, в том числе:

1) координация организаторами торгов, запроса котировок, запроса предложений или заказчиками деятельности их участников;

2) создание участнику торгов, запроса котировок, запроса предложений или нескольким участникам торгов, запроса котировок, запроса предложений

преимущественных условий участия в торгах, запросе котировок, запросе предложений, в том числе путем доступа к информации, если иное не установлено федеральным законом;

3) нарушение порядка определения победителя или победителей торгов, запроса котировок, запроса предложений;

4) участие организаторов торгов, запроса котировок, запроса предложений или заказчиков и (или) работников организаторов или работников заказчиков в торгах, запросе котировок, запросе предложений.

Таким образом, полномочия антимонопольного органа по принятию мер реагирования в отношении закупок, осуществляемых в рамках Закона о закупках, ограничены.

В соответствии со ст. 2, ч. 1 ст. 4 Закона о закупках, при проведении закупок заказчик – автономное учреждение обязано руководствоваться, в том числе утверждённым руководителем унитарного предприятия и размещённым в единой информационной системе не позднее пятнадцати дней со дня утверждения положением о закупке, в котором должны содержаться требования к закупке, в том числе порядок подготовки и проведения процедур закупки (включая способы закупки) и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные, связанные с обеспечением закупки, положения.

В ч. 2 ст. 4 Закона о закупках установлено, что заказчик размещает в единой информационной системе план закупки товаров, работ, услуг на срок не менее чем один год. Порядок формирования плана закупки товаров, работ, услуг, порядок и сроки размещения в единой информационной системе такого плана, требования к форме такого плана устанавливаются Правительством Российской Федерации (Постановление Правительства РФ от 17.09.2012 г. № 932 «Об утверждении Правил формирования плана закупки товаров (работ, услуг) и требований к форме такого плана» (далее – Правила формирования плана закупки товаров)).

Размещение плана закупки, информации о внесении в него изменений на официальном сайте осуществляется в течение 10 календарных дней с даты утверждения плана или внесения в него изменений. Размещение плана закупки на официальном сайте осуществляется не позднее 31 декабря текущего календарного года. План закупки считается размещённым на официальном сайте надлежащим образом после размещения в соответствии с [пунктом 4](#) настоящего Положения в общедоступной части официального сайта структурированного вида плана закупки и (или) электронного вида плана закупки либо структурированного вида плана закупки и графического вида такого плана (п.п. 14, 17 Положения о размещении на официальном сайте информации о закупке, утверждённого Постановлением Правительства РФ от 10.09.2012 г. № 908).

Согласно ч. 5 ст. 4 Закона о закупках в единой информационной системе при закупке размещается информация о закупке, в том числе извещение о закупке, документация о закупке, проект договора, являющийся неотъемлемой частью извещения о закупке и документации о закупке, изменения, вносимые в такое извещение и такую документацию, разъяснения такой документации, протоколы, составляемые в ходе закупки, а также иная информация, размещение которой в единой информационной системе предусмотрено настоящим Федеральным

законом и Положением о закупке, за исключением случаев, предусмотренных [частями 15](#) и [16](#) настоящей статьи.

Участником закупки может быть любое юридическое лицо или несколько юридических лиц, выступающих на стороне одного участника закупки, независимо от организационно-правовой формы, формы собственности, места нахождения и места происхождения капитала либо любое физическое лицо или несколько физических лиц, выступающих на стороне одного участника закупки, в том числе индивидуальный предприниматель или несколько индивидуальных предпринимателей, выступающих на стороне одного участника закупки, которые соответствуют требованиям, установленным заказчиком в соответствии с положением о закупке (ч. 5 ст. 3 Закона о закупках).

В силу ч. 6 ст. 3 Закона о закупках не допускается предъявлять к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора требования и осуществлять оценку и сопоставление заявок на участие в закупке по критериям и в порядке, которые не указаны в документации о закупке. Требования, предъявляемые к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора, критерии и порядок оценки и сопоставления заявок на участие в закупке, установленные заказчиком, применяются в равной степени ко всем участникам закупки, к предлагаемым ими товарам, работам, услугам, к условиям исполнения договора.

2. При проведении рассматриваемой закупки организатор торгов руководствовался Положением о закупке, утвержденным Наблюдательным советом КГАУ «Центр по реализации проектов в сфере культуры» (протокол от 24.01.2017г. № 1), размещенном на официальном сайте.

Организатор торгов на официальном сайте опубликовал также извещение о проведении закупки, закупочную документацию с приложениями и иную необходимую информацию.

Согласно извещению, опубликованному на сайте 03.02.2017г., дата окончания подачи заявок – 10.02.2017г., дата рассмотрения и оценки заявок – 13.02.2017г.

Как следует из Протокола определения победителя от 03.02.2016г. для участия в закупке поступила одна заявка – ООО «Виэль трэвэл компани», данный участник был признан победителем.

Основным доводом заявителя было отсутствие в документации объема оказываемых услуг.

Комиссия Пермского УФАС России в ходе анализа имеющихся документов пришла к выводу о признании жалобы заявителя в данной части обоснованной, ввиду следующего.

В силу ч. 9 ст. 4 Закона о закупках в извещении о закупке должны быть указаны, в том числе, следующие сведения:

- 1) способ закупки (открытый конкурс, открытый аукцион или иной предусмотренный положением о закупке способ);

- 2) наименование, место нахождения, почтовый адрес, адрес электронной почты, номер контактного телефона заказчика;
- 3) предмет договора с указанием количества поставляемого товара, объема выполняемых работ, оказываемых услуг;
- 4) место поставки товара, выполнения работ, оказания услуг;
- 5) сведения о начальной (максимальной) цене договора (цене лота);
- 6) срок, место и порядок предоставления документации о закупке, размер, порядок и сроки внесения платы, взимаемой заказчиком за предоставление документации, если такая плата установлена заказчиком, за исключением случаев предоставления документации в форме электронного документа;
- 7) место и дата рассмотрения предложений участников закупки и подведения итогов закупки.

В силу положений документации предметом договора является *оказание следующих услуг*:

- бронирование и выписка авиабилетов на российские и международные авиакомпании;
- бронирование и выписка железнодорожных билетов;
- обеспечение авиабилетами, железнодорожными билетами;
- бронирование и заказ трансферов;
- бронирование гостиниц в России и за рубежом;
- оформление страховых полисов;
- оформление возврата железнодорожных и авиабилетов;
- услуги по организации визовой поддержки для российских граждан, выезжающих за территорию РФ;
- услуги по организации грузоперевозок;
- иные связанные с этим услуги.

Начальная максимальная цена составляет 16 млн. руб. Каким образом сформирована данная цена и что входит в услуги, то есть каков их объем, документацией не предусмотрено.

Таким образом, из анализа положений документации следует, что объем оказываемых услуг организатором торгов, в нарушение пп. 3) ч. 9 ст. 4 Закона о закупках, не установлен.

Учитывая изложенное, Комиссия Пермского УФАС России считает возможным признать в действиях организатора торгов факта нарушения пп. 3) ч. 9 ст. 4 Федерального закона от 18 июля 2011 года N 223-ФЗ «О закупках товаров, работ,

услуг отдельными видами юридических лиц».

Что касается довода заявителя относительно установления заказчиком требований, указанных в п. 1-3 раздела документации «Требования к участникам закупки», которые по его мнению приводят к ограничению конкуренции, то Комиссия Пермского УФАС России не находит оснований для признания его обоснованным.

Указанный раздел документации включает в себя следующие требования:

- наличие действующего договора с Международной ассоциацией воздушного транспорта (ИАТА) не менее 5 лет, сертификат об аккредитации;

- наличие договора с Транспортно-клиринговой палатой, свидетельства об аккредитации в ВВТ;

- наличие свидетельства о внесении сведений в реестр туроператоров, сфера туроператорской деятельности – внутренний туризм, международный въездной туризм.

Данные требования обусловлены необходимостью подтверждения наличия квалификации у участника закупки, необходимой для оказания услуг по договору.

Требование о наличии свидетельства ВВТ, в том числе, обусловлено требованиями действующего законодательства, так, согласно ст. 1 Федерального закона от 24.11.1996г. № 132-ФЗ «Об основах туристской деятельности» перевозка и размещение лиц на территории РФ является туристским продуктом, формировать который имеет право Туроператор, сведения о котором внесены в единый Федеральный реестр туроператоров РФ, имеющий гарантию исполнения обязательств перед третьими лицами в размере 500 000 руб.

Кроме того, необходимо отметить, что из смысла положений Закона о закупках следует, что *требования к участникам закупки определяются заказчиком, а конкуренция обеспечивается тем, что эти требования должны быть изложены в документации о закупке и применяться в равной степени ко всем участникам закупки и предлагаемым ими товарам.*

В силу п. 1.9.4 Положения, регламентирующего деятельность организатора торгов, установлено, что *заказчик может установить дополнительные требования к участникам закупки:*

- обладание участниками закупки исключительными правами на объекты интеллектуальной собственности либо правами на использование результатов интеллектуальной деятельности в объеме, достаточном для исполнения договора;

- наличие у претендента уставного капитала в размере не менее 100 000 руб.;

- *иные требования, которые указываются к документации о закупке.*

Таким образом, заказчик установил такие дополнительные требования правомерно согласно требованиям Положения о закупках и применял их в равной степени ко всем участникам закупки.

Доказательств различного подхода организатора торгов к участникам в материалах жалобы не имеется. Иные доводы заявителя также были исследованы Комиссией Пермского УФАС России и не нашли своего подтверждения.

По результатам рассмотрения жалобы по существу комиссия антимонопольного органа принимает решение о признании жалобы обоснованной или необоснованной и в случае, если жалоба признана обоснованной, либо в случае установления иных не являющихся предметом обжалования нарушений (нарушений порядка организации и проведения торгов, заключения договоров по результатам торгов или в случае признания торгов несостоявшимися) принимает решение о необходимости выдачи предписания, предусмотренного [пунктом 3.1 части 1 статьи 23](#) настоящего Федерального закона (ч. 20 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции).

В рассматриваемом случае, Комиссия антимонопольного органа пришла к выводу об отсутствии оснований для выдачи предписания.

Так, подавая свою заявку на участие в закупке, участник тем самым подтверждает свое согласие с условиями и требованиями, установленными в документации о закупке. Из материалов жалобы следует, что ООО «Трэвэл Маркет» заявку для участия в торгах не подавало, за разъяснениями по вышеуказанным вопросам не обращалось.

Кроме того, доказательства нарушения чьих-либо прав таким порядком организации и проведении закупки отсутствуют, как и отсутствуют доказательства ограничения конкуренции. Иного заявителем не представлено.

На основании изложенного, руководствуясь ст. 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 г. №135-ФЗ «О защите конкуренции», Комиссия Пермского УФАС России

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу ООО «Трэвэл Маркет» (вх. № 002140), на действия КГАУ «Центр по реализации проектов в сфере культуры», закупочной комиссии при организации и проведении запроса ценовых котировок на оказание услуг по бронированию и выписке авиабилетов (извещение № 31704753742, опубликовано на официальном сайте РФ в сети «Интернет» для размещения информации о закупках www.zakupki.gov.ru в сети «Интернет»), обоснованной.
2. Признать в действиях КГАУ «Центр по реализации проектов в сфере культуры» факт нарушения пп. 3) ч. 9 ст. 4 Федерального закона от 18 июля 2011 года N 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц».

**Заместитель Председателя Комиссии
Баранов**

Д.Е.

Члены Комиссии

Г.А.

Анущенко

К.А. Рачева

Решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

Трутнева Е.П.,

+7 (342) 235-10-36.