

ГБУЗ «Клинцовская ЦГБ»

«.....»

Управление государственных
закупок Брянской области

«.....»

ООО «РУСНАНОМЕД»

«.....»

АО «ЕЭТП»

«.....»

Решение по итогам проведения внеплановой проверки № 032/06/64/201/2020
о нарушении требований законодательства РФ о контрактной системе

«15»

марта

2021

года

г. Брянск

Инспекция Управления Федеральной антимонопольной службы по Брянской области по контролю закупок в составе:

Заместителя председателя инспекции:

«.....»

в присутствии: «.....»

– представителя Управления государственных закупок Брянской области, действующей на основании доверенности № 1 от 12.01.2021 года,

в отсутствие:

надлежащим образом уведомленного о дате и времени проведения внеплановой проверки представителя заявителя ООО «РУСНАНОМЕД»,

надлежащим образом уведомленного о дате и времени проведения внеплановой проверки представителя заказчика ГБУЗ «Клинцовская ЦГБ» (поступило ходатайство о проведении внеплановой проверки в отсутствие представителя ГБУЗ «Клинцовская ЦГБ» вх. 1560 от 03.03.2021 г.)

осуществив внеплановую проверку соблюдения заказчиком ГБУЗ «Клинцовская центральная городская больница» при осуществлении закупки путем проведения электронного аукциона на поставку специализированного продукта для энтерального питания № 0127200000221000552, установила следующее:

16.02.2021 года в единой информационной системе в сфере закупок на сайте www.zakupki.gov.ru размещено извещение о проведении аукциона в электронной форме на поставку специализированного продукта для энтерального питания № 0127200000221000552, а также документация об электронном аукционе.

Начальная (максимальная) цена контракта составляет 308 000,00 рублей.

Согласно протоколу рассмотрения заявок на участие в электронном аукционе № 0127200000221000552 от 01.03.2021 г. на участие в электронном аукционе подано две заявки.

Контракт по итогам проведения рассматриваемого электронного аукциона за № 0127200000221000552 на момент проведения внеплановой проверки не заключен.

По итогам осуществления внеплановой проверки Инспекция Брянского УФАС России пришла к выводу, что информация об осуществляемой закупке за №

0127200000221000552 размещена ГБУЗ «Клинцовская центральная городская больница» в единой информационной системе в сфере закупок с нарушениями требований законодательства Российской Федерации о контрактной системе, а именно:

1. Заказчиком ГБУЗ «Клинцовская центральная городская больница» при осуществлении рассматриваемой закупки нарушены положения п. 1 ч. 1 ст. 33 Закона о контрактной системе, согласно которым заказчик при описании в документации о закупке объекта закупки должен руководствоваться следующими правилами: в описании объекта закупки указываются функциональные, технические и качественные характеристики, эксплуатационные характеристики объекта закупки (при необходимости). В описание объекта закупки не должны включаться требования или указания в отношении товарных знаков, знаков обслуживания, фирменных наименований, патентов, полезных моделей, промышленных образцов, наименование страны происхождения товара, требования к товарам, информации, работам, услугам при условии, что такие требования или указания влекут за собой ограничение количества участников закупки. Допускается использование в описании объекта закупки указания на товарный знак при условии сопровождения такого указания словами "или эквивалент" либо при условии несовместимости товаров, на которых размещаются другие товарные знаки, и необходимости обеспечения взаимодействия таких товаров с товарами, используемыми заказчиком, либо при условии закупок запасных частей и расходных материалов к машинам и оборудованию, используемым заказчиком, в соответствии с технической документацией на указанные машины и оборудование, поскольку сформированные заказчиком характеристики закупаемого специализированного продукта для энтерального питания соответствуют только специализированному продукту для энтерального питания конкретного торгового наименования «Нутрикомп Стандарт Ликвид», производитель «Nutrichem Diat +Pharma GmbH», Германия.

Объектом осуществляемой закупки является специализированный продукт для энтерального питания.

Технических регламенты, ГОСТы, иные документы, применяемые и используемые в сфере стандартизации специализированных продуктов для энтерального питания отсутствуют.

Согласно п. 2 порядка обеспечения пациентов лечебным питанием, утверждённого приказом Министерства здравоохранения Российской Федерации № 1008н от 23.09.2021 г. «Об утверждении порядка обеспечения пациентов лечебным питанием» лечебное питание организуется и оказывается в соответствии с настоящим порядком, на основе клинических рекомендаций и с учетом стандартов медицинской помощи, включающих в себя виды лечебного питания, в том числе специализированные продукты лечебного питания.

Согласно Инструкции по организации энтерального питания в лечебно-профилактических учреждениях (приложение 5 Приказа Министерства здравоохранения Российской Федерации № 330 от 05.08.2003 г. «О мерах по совершенствованию лечебного питания в лечебно-профилактических учреждениях Российской Федерации») в лечебно-профилактических учреждениях организацию энтерального питания осуществляют врачи анестезиологи-реаниматологи, гастроэнтерологи, терапевты, хирурги, фтизиатры, объединенные в бригаду нутритивной поддержки, прошедшие специальную подготовку по энтеральному питанию.

Однако, вышеназванные документы также не определяют технические характеристики смесей для энтерального питания.

Таким образом, заказчик при описании объекта закупки должен руководствоваться положениями Закона о контрактной системе, а именно при описании объекта закупки указывать функциональные, технические и качественные характеристики, эксплуатационные характеристики объекта закупки (при необходимости), требования к товару, при условии, что такие требования или указания не влекут за собой ограничение количества участников закупки.

Так, согласно письменных пояснений заказчика ГБУЗ «Клинцовская ЦГБ» (вх. 1559 от 03.03.2021 г.) описание объекта закупки осуществлялось на основании клинических рекомендаций заведующего анестезиолого-реанимационным отделением и заместителем главного врача по медицинской части ГБУЗ «Клинцовская ЦГБ».

В техническом задании, являющемся приложением № 2 документации об электронном аукционе за № 0127200000221000552 установлены следующие функциональные (качественные) характеристики специализированного продукта для энтерального питания:

| № п/п | Наименование | Технические характеристики | Ед. изм. | Кол-во |
|-------|---|---|----------|--------|
| 1 | Специализированный продукт для энтерального питания | Изокалорическая (не менее 1 ккал/мл) жидкая стерильная смесь с содержанием белка не менее 3,8 г / 100 мл. в виде молочного (не менее 60%) и соевого (не менее 40%) протеинов; с осмолярностью не выше 210 мосм/л. Соотношение ω-3 : ω-6 : ω-9 = не менее 1 : 5,6 : 2,1 В контейнерах не менее 1000 мл со специальной шовной перегородкой, | шт | 700 |

| | | | | |
|--|--|--|--|--|
| | | предотвращающей непреднамеренное поступление смеси во время подсоединения к системе для введения | | |
|--|--|--|--|--|

В адрес Брянского УФАС России заказчиком ГБУЗ «Клинцовская ЦГБ» представлены следующие коммерческие предложения (вх.1559 от 03.03.2021 г.):

- коммерческое предложение ООО «ФармРесурс» на поставку специализированного продукта для энтерального питания «Нутрикомп Стандарт Ликвид», производитель «Nutrichem Diat +Pharma GmbH», Германия, подписанное генеральным директором ООО «ФармРесурс» «.....»

-коммерческое предложение ООО «Реалинк» на поставку специализированного продукта для энтерального питания «Нутрикомп Стандарт Ликвид», производитель «Nutrichem Diat +Pharma GmbH», Германия, подписанное директором ООО «Реалинк» «.....»

- коммерческое предложение ООО «Фармарус» на поставку специализированного продукта для энтерального питания «Нутрикомп Стандарт Ликвид», производитель «Nutrichem Diat +Pharma GmbH», Германия, подписанное директором ООО «Фармарус» «.....».

При обзоре Инспекцией Брянского УФАС России поступивших заявок на участие в электронном аукционе за № 0127200000221000552 установлено, что участник с идентификационным номером заявки № 1 и участник с идентификационным номером заявки № 2 предлагают к поставке специализированный продукт для энтерального питания с торговым наименованием «Нутрикомп Стандарт Ликвид», производитель Германия.

Таким образом, только специализированный продукт для энтерального питания «Нутрикомп Стандарт Ликвид», производитель «Nutrichem Diat +Pharma GmbH», Германия соответствует требованиям, установленным в приложении № 2 документации об электронном аукционе за № 0127200000221000552 «Техническое задание».

Выявленное в действиях заказчика нарушение Закона о контрактной системе свидетельствует о признаках административного правонарушения, ответственность за которое предусмотрена ч. 4.1 статьи 7.30 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

2. Заказчиком ГБУЗ «Клинцовская центральная городская больница» при

осуществлении рассматриваемой закупки нарушены положения ч. 11 ст. 34 Закона о контрактной системе, согласно которым для осуществления заказчиками закупок федеральные органы исполнительной власти, Государственная корпорация по атомной энергии "Росатом", Государственная корпорация по космической деятельности "Роскосмос", осуществляющие нормативно-правовое регулирование в соответствующей сфере деятельности, разрабатывают и утверждают типовые контракты, типовые условия контрактов, которые размещаются в единой информационной системе и составляют библиотеку типовых контрактов, типовых условий контрактов. В случае отсутствия таких типовых контрактов, типовых условий контрактов соответствующие типовые контракты, типовые условия контрактов могут быть разработаны и утверждены федеральным органом исполнительной власти по регулированию контрактной системы в сфере закупок. Порядок разработки типовых контрактов, типовых условий контрактов, а также случаи и условия их применения устанавливаются Правительством Российской Федерации, поскольку заказчиком при осуществлении закупки за № 0127200000221000552 типовой контракт не применён.

Так, при обзрении извещения о проведении электронного аукциона за № 0127200000221000552 установлено, что заказчиком в разделе «Объект закупки» применён код ОКПД 2 10.86.10.940 «Продукция пищевая для энтерального питания».

Приказом Минсельхоза России от 19.03.2020 г. № 140 «Об утверждении типового контракта на поставку продуктов питания» утверждён контракт на поставку продуктов питания согласно приложению N 1 к настоящему приказу, применяемый с учетом показателей, определенных информационной картой типового контракта на поставку продуктов питания, содержащейся в приложении N 2 к настоящему приказу.

Согласно Приложению № 2 Приказа Минсельхоза России от 19.03.2020 г. № 140 «Информационная карта типового контракта на поставку продуктов питания» определены коды предмета контракта по общероссийскому классификатору продукции по видам экономической деятельности ОКПД 2, в перечень которых входит рассматриваемый код ОКПД 2 10.86.10.940 «Продукция пищевая для энтерального питания».

Таким образом, заказчику при осуществлении рассматриваемой закупки надлежало применять типовой контракт, утверждённый Приказом Минсельхоза России от 19.03.2020 г. № 140 «Об утверждении типового контракта на поставку продуктов питания», однако при обзрении проекта контракта, являющегося приложением № 3 к документации об электронном аукционе за № 0127200000221000552, установлено, что типовой контракт заказчиком не применялся.

Выявленное в действиях заказчика нарушение Закона о контрактной системе

свидетельствует о признаках административного правонарушения, ответственность за которое предусмотрена ч. 4.2 статьи 7.30 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

По итогам проведения внеплановой проверки, Инспекция Брянского УФАС России,

Решила:

1. Признать в действиях заказчика ГБУЗ «Клинцовская центральная городская больница» при осуществлении закупки путем проведения электронного аукциона на поставку специализированного продукта для энтерального питания № 0127200000221000552 нарушение требований п.1 ч.1 ст. 33, ч. 11 ст. 34 Закона о контрактной системе, п.1 Приказа Минсельхоза России от 19.03.2020 г. № 140 «Об утверждении типового контракта на поставку продуктов питания».

2. Выдать заказчику ГБУЗ «Клинцовская центральная городская больница», уполномоченному органу Управление государственных закупок Брянской области, а также оператору электронной площадки АО «ЕЭТП» предписание об устранении выявленных нарушения требований п.1 ч.1 ст. 33, ч. 11 ст. 34 Закона о контрактной системе, п.1 Приказа Минсельхоза России от 19.03.2020 г. № 140 «Об утверждении типового контракта на поставку продуктов питания», в том числе об аннулировании закупки.

3. Передать соответствующему должностному лицу Брянского УФАС России материалы внеплановой проверки для принятия решения о возбуждении административного производства.

Настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

Заместитель руководителя

инспекции

«.....»

Члены и н с п е к ц и и

«.....»

