

## РЕШЕНИЕ № 183-7420-16/7

по жалобе ООО «Средневожский нефтяной терминал»

Резолютивная часть решения оглашена

10.08.2016 г.  
Самара

г.

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Самарской области по рассмотрению жалоб в порядке, предусмотренном статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции», в составе: ... (далее – Комиссия),

рассмотрев жалобу Общества с ограниченной ответственностью «Средневожский нефтяной терминал» (далее – Заявитель) на действия Отдела водных ресурсов по Самарской области Нижне-Волжского бассейнового водного управления Федерального агентства водных ресурсов (далее – Нижне-Волжское БВУ, Организатор торгов) при проведении открытого аукциона по приобретению права на заключение договора водопользования части акватории залива Яблоневый Куйбышевского водохранилища (Извещение № 291215/2359392/02) (далее – Аукцион, Торги),

в присутствии ...,

в соответствии со статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 г. №135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции),

### УСТАНОВИЛА:

29.07.2016 г. в Самарское УФАС России поступила жалоба ООО «Средневожский нефтяной терминал» на действия Нижне-Волжского БВУ при проведении Аукциона.

Указанная жалоба принята к рассмотрению в порядке, предусмотренном статьей 18.1. Закона о защите конкуренции, о чем уведомлен Заявитель, Организатор торгов в соответствии с частью 11 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции.

Согласно доводам жалобы, Организатором торгов допущено нарушение действующего законодательства путем объявления перерыва в ходе проведения процедуры Аукциона.

На основании изложенного, Заявитель просит провести проверку на предмет законности и обоснованности объявления перерыва, выдать предписание об отмене Аукциона.

Нижне-Волжским БВУ во исполнение уведомления о принятии жалобы к рассмотрению (исх. № 6805/7 от 02.08.2016 г.) представлены письменные пояснения и документы, составленные в ходе организации и проведения Торгов.

Выслушав доводы сторон, изучив материалы жалобы, Комиссия Самарского УФАС России установила следующее.

1. 29.12.2015 г. Нижне-Волжским БВУ на сайте [torgi.gov.ru](http://torgi.gov.ru) размещено извещение № 291215/2359392/02 о проведении открытого аукциона по приобретению права на заключение договора водопользования части акватории залива Яблоневый Куйбышевского водохранилища (далее – Извещение).

Организатором торгов выступило Нижне-Волжское бассейновое водное Управление Федерального агентства водных ресурсов (отдел водных ресурсов по Самарской области).

Согласно Извещению предметом Аукциона является право заключения договора водопользования части акватории залива Яблоневый Куйбышевского водохранилища.

Пунктом 3 статьи 16 Водного кодекса Российской Федерации установлено, что порядок проведения аукциона на право заключить договор водопользования утверждаются Правительством Российской Федерации.

В соответствии с пунктом 1 Правил проведения аукциона по приобретению права на заключение договора водопользования, утвержденных Постановлением Правительства РФ от 14 апреля 2007 г. № 230 (далее – Правила), настоящие Правила определяют порядок организации и проведения аукциона по приобретению права на заключение договора водопользования в части использования акватории водного объекта.

Согласно пункту 8 Правил Организатор аукциона, в том числе организует подготовку и размещение извещения и документации.

В соответствии с пунктом 17 Правил документация разрабатывается и утверждается организатором аукциона.

Комиссией установлено, что во исполнение вышеуказанных положений Правил, Нижне-Волжским БВУ разработана и 04.12.2016 г. утверждена Аукционная документация для проведения открытого аукциона по приобретению права на заключение договора водопользования в целях использования части акватории залива Яблоневый Куйбышевского водохранилища площадью 0,00779 км<sup>2</sup>, для отстоя судов в период проведения разгрузочно-погрузочных работ (далее – Документация).

2. Из пункта 15 Правил следует, что в извещении должны быть указаны место, дата и время проведения аукциона.

Комиссией установлено, что согласно Извещению и Документации дата и время проведения Аукциона – 18.03.2016 г.

Согласно пункту 43 Правил аукцион проводится путем повышения начальной цены предмета аукциона на «шаг аукциона».

В соответствии с пунктом 46 Правил победителем аукциона признается участник аукциона, предложивший наиболее высокую цену предмета аукциона.

В силу пункта 9.1 Документации аукцион считается оконченным, если после трехкратного объявления цены предмета аукциона ни один участник аукциона не поднял карточку.

Как следует из материалов жалобы, Аукцион 18.03.2016 г. завершен не был, победитель указанного Аукциона не определен, поскольку рыночная цена предмета аукциона значительно превышает его начальную цену, при этом шаг аукциона в соответствии с Документацией составляет 0 рублей 78 копеек, в связи с чем темп поднятия цены в ходе Аукциона с начальной цены до рыночной физически не позволяет завершить его в день, установленный в Документации.

Указанное обстоятельство подтверждается тем фактом, что в ходе проведения заседания аукционной комиссии 18.03.2016 г. цена предмета Аукциона выросла с 15 рублей 67 копеек до 150 031 рублей 20 копеек. При этом, имелись участники Аукциона, которые готовы предложить более высокую цену за предмет Аукциона, таким образом оснований для его завершения у комиссии по проведению Аукциона не имелось.

Повлиять на размер начальной цены предмета аукциона и размер шага аукциона Организатор торгов не может, поскольку начальная цена и шаг аукциона устанавливаются в соответствии с действующим законодательством (Постановление Правительства РФ от 14.12.2006 г. № 764, Постановление Правительства РФ от 14.04.2007 г. № 230).

При этом, Комиссия Самарского УФАС России обращает внимание, что целью проведения Аукциона является продажа права на заключение договора водопользования за как можно большую цену.

Согласно пункту 11 Правил комиссия по проведению аукциона, в том числе проводит аукцион. Председатель комиссии руководит деятельностью комиссии, определяет дату заседания и утверждает его повестку, председательствует на заседаниях комиссии, осуществляет контроль за исполнением принятых комиссией решений. В отсутствие председателя комиссии его функции выполняет заместитель председателя комиссии.

Исходя из вышеуказанных обстоятельств комиссией по проведению Аукциона принято решение об объявлении перерыва в заседании комиссии и отложении дальнейшего его проведения на другую дату (13.04.2016 г.).

Таким образом, решение об отложении заседания комиссии по проведению аукциона принято в рамках компетенции указанной комиссии, а также соответствует целям проведения данного аукциона.

В силу пункта 52 Правил аукцион признается несостоявшимся, если:

- в аукционе участвовал только 1 участник;

- после троекратного объявления начальной цены предмета аукциона ни один из его участников не заявил о своем намерении приобрести предмет аукциона по начальной цене.

При указанных обстоятельствах, оснований для признания Торгов несостоявшимися у комиссии по проведению Аукциона не имелось.

Заявитель ссылается на судебную практику по делу № А12-29790/2013, однако юридические значимые обстоятельства указанного дела являются кардинально отличными от обстоятельств по настоящей жалобе.

Как следует из Постановления Федерального арбитражного суда Поволжского округа от 09.07.2014 г. по делу № А12-29790/2013, аукционной документацией прямо предусмотрен запрет на проведение аукциона в иной день, иное время и в ином месте, отличных от указанных в извещении о проведении аукциона.

Вместе с тем, Документация по настоящей жалобе такого запрета не содержит.

На основании вышеизложенного, руководствуясь частью 20 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции, Комиссия Самарского УФАС России,

РЕШИЛА:

Признать жалобу Открытого акционерного общества «Средневожский нефтяной терминал» необоснованной.

Члены Комиссии:

Настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.