

РЕШЕНИЕ

по жалобе № 79

19 июля 2011 года г. Абакан

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Хакасия по контролю в сфере размещения заказов в составе:

Председатель комиссии - Широкова О.В., вр. и.о. руководителя управления;

Члены комиссии: Самрин И.П., специалист-эксперт отдела контроля размещения государственного заказа и антимонопольного контроля органов власти;

Алехина А.А., специалист 1 разряда отдела контроля размещения государственного заказа и антимонопольного контроля органов власти;

Исакова Е.А., специалист-эксперт отдела товарных, финансовых рынков и естественных монополий, при участии сторон:

Уполномоченного органа – Государственного комитета по размещению государственных заказов Республики Хакасия (далее Госкомитет): Синькова Евгения Олеговича по доверенности от 11.01.2011 № 3;

в присутствии заместителя директора по АХЧ РГОУ для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей «Аскизская специальная (коррекционная) школа-интернат» Баева Семена Арнольдовича,

рассмотрев жалобу Баева С.А. на государственного заказчика - РГОУ «Аскизская специальная (коррекционная) школа-интернат» при размещении заказов на ремонтные работы в столовой (запрос котировок № 0380200002411000001) и на капитальный ремонт столовой (запрос котировок № 0380200002411000002) и в результате проведения внеплановой проверки действий указанного заказчика, содержащие признаки нарушения Федерального Закона от 21.07.2005 г. № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о размещении заказов),

УСТАНОВИЛА:

В адрес Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Хакасия жалоба поступила 13.07.2011.

В своей жалобе Баев С.А. считает, что государственным заказчиком - РГОУ «Аскизская специальная (коррекционная) школа-интернат» при размещении заказов на ремонтные работы в столовой (запрос котировок № 0380200002411000001) и на капитальный ремонт столовой (запрос котировок № 0380200002411000002) был нарушен Порядок взаимодействия государственных заказчиков и государственного комитета по размещению государственных заказов Республики Хакасия утвержденный Постановлением Правительства Республики Хакасия от 12.05.2009 № 146. Заявитель считает, что согласно указанному порядку, не государственный заказчик а Госкомитет на основании заявки от государственного заказчика должен осуществлять процедуру проведения запроса котировок.

Заявитель просит отменить указанные размещения заказов.

Присутствующий на рассмотрении жалобы Баев С.А. подтвердил доводы, изложенные в жалобе общества.

Присутствующий на рассмотрении жалобы представитель уполномоченного органа Синьков Е. О. пояснил, что в соответствии с частью 2 статьи 4 Закона о размещении заказов в случае, если создан орган исполнительной власти субъекта Российской Федерации, уполномоченный на осуществление функций по размещению заказов для заказчиков (далее также - уполномоченный орган), указанный уполномоченный орган осуществляет функции по размещению заказов для заказчиков. Порядок взаимодействия уполномоченного органа и заказчиков должен устанавливаться решением о создании такого уполномоченного органа.

Постановлением Правительства Республики Хакасия от 12.05.2009 № 146 утвержден "Порядок взаимодействия государственных заказчиков и Государственного комитета по размещению государственных заказов Республики Хакасия". В соответствии с пунктом 3 раздела 1 указанного Порядка, при размещении заказа путем проведения конкурса, аукциона, запроса котировок цен на товары, работы, услуги (далее - запрос котировок), а также запроса котировок в целях оказания гуманитарной помощи либо ликвидации последствий чрезвычайных ситуаций природного или техногенного характера Госкомитет принимает решение о создании конкурсной, аукционной или котировочной комиссии (далее - Комиссия), определяет состав и порядок ее работы, назначает председателя Комиссии.

В соответствии с пунктом 3 раздела 2 указанного Порядка, обязанностью государственного заказчика Республики Хакасия является разработка и направление в Госкомитет заявки на

размещение заказа по установленной форме с указанием требований к поставляемому товару, работе, услуге.

Таким образом, государственный заказчик - РГОУ «Аскизская специальная (коррекционная) школа-интернат» не имеет права самостоятельно размещать заказ.

Комиссия антимонопольного органа установила, что все истребованные у заказчика и его комиссии документы и информация о размещении вышеуказанного заказа представлены на рассмотрение жалобы в полном объеме. В результате анализа и оценки информации и документов в рамках рассмотрения жалобы комиссия антимонопольного органа пришла к следующим выводам.

Согласно пункта 1 части 1 статьи 59 Закона о размещении заказов, жалоба возвращается участнику заказа в случае если жалоба не содержит сведения, предусмотренные пунктом 2 – 4 части 1 статьи 58 Закона о размещении заказов.

Согласно пункта 2 части 1 статьи 58 Закона о размещении заказов, жалоба должна содержать сведения о месте жительства (для физического лица) участника размещения заказа, подавшего жалобу, почтовый адрес, адрес электронной почты.

Согласно пункта 2 части 1 статьи 59 Закона о размещении заказов, жалоба возвращается участнику размещения заказа в случае если жалоба не подписана или подписана лицом, полномочия которого не подтверждены документами.

Жалоба подана и подписана заместителем директора РГОУ «Аскизская специальная (коррекционная) школа-интернат» Баевым С.А, в жалобе не указаны сведения о месте жительства физического лица участника размещения заказа, подавшего жалобу. К жалобе не приложен документ, подтверждающий полномочия Баева С.А. подавать жалобу от имени РГОУ «Аскизская специальная (коррекционная) школа-интернат».

В соответствии с частью 1 статьи 57 Закона о размещении заказов любой участник размещения заказа имеет право обжаловать в судебном порядке, а также в порядке, предусмотренном настоящей главой, действия (бездействие) заказчика, уполномоченного органа, специализированной организации, оператора электронной площадки, конкурсной, аукционной или котировочной комиссии, если такие действия (бездействие) нарушают права и законные интересы участника размещения заказа.

Следовательно, жалобу могут подавать только участники размещения заказа.

Таким образом, установив, что жалоба подписана лицом, полномочия которого не подтверждены документами и что жалоба подана не участником размещения заказа, Комиссия Хакасского УФАС России решила признать жалобу необоснованной.

В соответствии с положениями части 3.25 «Административного регламента Федеральной антимонопольной службы по исполнению государственной функции по рассмотрению жалоб на действия (бездействие) заказчика, уполномоченного органа, специализированной организации, конкурсной, аукционной или котировочной комиссии при размещении заказа на поставку товара, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» (далее – Регламент ФАС России), утвержденного Приказом ФАС России от 14.11.2007 № 379, комиссией антимонопольного органа при рассмотрении жалобы также осуществлялась внеплановая проверка соблюдения законодательства о размещении заказов при данном размещении заказа. Проверка проводилась в соответствии с положениями части 5 статьи 17 Закона о размещении заказов.

В результате проведения указанной проверки установлено, следующее.

Частью 2 статьи 4 Закона о размещении заказов установлено, что в случае, если создан орган исполнительной власти субъекта Российской Федерации, уполномоченный на осуществление функций по размещению заказов для заказчиков (далее также - уполномоченный орган), указанный уполномоченный орган осуществляет функции по размещению заказов для заказчиков. Порядок взаимодействия уполномоченного органа и заказчиков должен устанавливаться решением о создании такого уполномоченного органа.

Постановлением Правительства Республики Хакасия от 12.05.2009 № 146 утверждено что, Государственный комитет по размещению государственных заказов Республики Хакасия является исполнительным органом государственной власти Республики Хакасия, уполномоченным на осуществление функций по размещению заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных нужд и нужд бюджетных учреждений Республики Хакасия.

Также указанным Постановлением утвержден "Порядок взаимодействия государственных заказчиков и Государственного комитета по размещению государственных заказов Республики Хакасия". В данном Порядке установлено, что Госкомитет на основании заявки от заказчика

готовит и размещает извещение о проведении запроса котировок, принимает и регистрирует котировочные заявки, представляет государственному заказчику протокол рассмотрения заявок. Государственный заказчик – РГОУ «Аскизская специальная (коррекционная) школа-интернат» самостоятельно разместил на сайте запрос котировок на ремонтные работы в столовой и запрос котировок на капитальный ремонт столовой, тем самым нарушил частью 2 статьи 4 Закона о размещении заказов.

На основании вышеизложенного и руководствуясь положениями пунктов 3,25, 3.32, 3.35 Регламента ФАС России, частью 2 статьи 4, частью 6 статьи 60 Закона о размещении заказов, Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Хакасия по контролю в сфере размещения заказов,

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу Баева С.А. на государственного заказчика – РГОУ «Аскизская специальная (коррекционная) школа-интернат» при размещении заказов на ремонтные работы в столовой (запрос котировок № 0380200002411000001) и на капитальный ремонт столовой (запрос котировок № 0380200002411000002) необоснованной.

2. Признать государственного заказчика – РГОУ «Аскизская специальная (коррекционная) школа-интернат» нарушившим часть 2 статьи 4 Закона о размещении заказов.

3. Выдать государственному заказчику предписание об устранении нарушений законодательства о размещении заказов.

Примечание: решение, принятое по результатам рассмотрения жалобы, может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

Председатель Комиссии О.В. Широкова

Члены Комиссии И.П. Самрин

А.А. Алехина

Е.А. Исакова

ПРЕДПИСАНИЕ

об устранении нарушений законодательства

о размещении заказов

19 июля 2011 года г. Абакан

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Хакасия по контролю в сфере размещения заказов в составе:

Председатель комиссии - вр. и.о. руководителя управления;

Члены комиссии: Самрин И.П., специалист-эксперт отдела контроля размещения государственного заказа и антимонопольного контроля органов власти;

Алехина А.А., специалист 1 разряда отдела контроля размещения государственного заказа и антимонопольного контроля органов власти;

Исакова Е.А., специалист-эксперт отдела товарных, финансовых рынков и естественных монополий, на основании решения от 19.07.2011 по жалобе № 79 Баев С.А. на государственного заказчика - РГОУ «Аскизская специальная (коррекционная) школа-интернат» при размещении заказов на ремонтные работы в столовой (запрос котировок № 0380200002411000001) и на капитальный ремонт столовой (запрос котировок № 0380200002411000002),

ПРЕДПИСЫВАЕТ:

Государственному заказчику – РГОУ «Аскизская специальная (коррекционная) школа-интернат» устранить нарушение части 2 статьи 4 Федерального Закона от 21.07.2005 г. № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд», для чего:

1. Аннулировать запросы котировок на ремонтные работы в столовой (запрос котировок № 0380200002411000001) и на капитальный ремонт столовой (запрос котировок № 0380200002411000002) для чего разместить на сайте в данных размещениях соответствующее информационное

сообщение.

2. Об исполнении предписания в срок до 01.08.2011 сообщить Управлению Федеральной антимонопольной службы по Республике Хакасия, с приложением копий информационных сообщений с сайта об аннулировании запросов котировок.

Примечание: За невыполнение в установленный срок законного предписания органа исполнительной власти, уполномоченного на осуществление контроля в сфере размещения заказов в соответствии с частью 7 статьи 19.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях установлена административная ответственность.

Председатель Комиссии О.В. Широкова

Члены Комиссии И.П. Самрин

А.А. Алехина

Е.А. Исакова