

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

о назначении административного наказания по делу

№ 042/04/14.33-1545/2020 об административном правонарушении

«09» октября 2020г.

г. Кемерово

Я, <...>, временно исполняющая обязанности руководителя Управления Федеральной антимонопольной службы по Кемеровской области, рассмотрев дело об административном правонарушении № 042/04/14.33-1545/2020, возбужденное протоколом от 25.09.2020 в отношении должностного лица – руководителя блока корпоративных продаж Кемеровского филиала Акционерного общества «АльфаСтрахование»; <...> (далее – АО «АльфаСтрахование», <...>, 10.06.1976 г.р., зарегистрированной по адресу: 652420 г. Березовский, пр. Ленина, д. 7а, кв. 68; паспорт <...> выдан 14.12.2001 Березовским ГОВД Кемеровской области), в связи с совершением административного правонарушения, ответственность за которое предусмотрена частью 1 статьи 14.33 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, руководствуясь пунктом 1 части 1 статьи 29.4 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях,

УСТАНОВИЛА:

18.06.2020 Комиссией Управления Федеральной антимонопольной службы по Кемеровской области по результатам рассмотрения дела № 042/01/14.8-723/2019, возбужденного в отношении АО «АльфаСтрахование», принято решение о признании действий АО «АльфаСтрахование», выразившихся в занижении цены контракта при использовании в расчетах страховых премий заниженных КБМ при участии в открытом конкурсе (закупка № 197-17 ОК, извещение № 0839100000317000210) на оказание услуг страхования по обязательному страхованию гражданской ответственности транспортных средств для нужд Федерального казенного учреждения «Центр хозяйственного и сервисного обеспечения Главного управления Министерства внутренних дел Российской Федерации по Кемеровской области», нарушением статьи 14.8 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее - Закон о защите конкуренции).

Статьей 14.8 Закона о защите конкуренции установлен запрет на иные формы недобросовестной конкуренции наряду с предусмотренными статьями 14.1 - 14.7 настоящего Федерального закона.

Административная ответственность за нарушение статьи 14.8 Закона о защите конкуренции предусмотрена частью 1 статьи 14.33 КоАП РФ.

Частью 1 статьи 14.33 КоАП РФ установлено, что недобросовестная конкуренция, если эти действия не содержат уголовно наказуемого деяния, за исключением случаев, предусмотренных статьей 14.3 КоАП РФ и частью 2 настоящей статьи влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере от

двенадцати тысяч до двадцати тысяч рублей; на юридических лиц - от ста тысяч до пятисот тысяч рублей.

Частью 4 статьи 2.1 КоАП РФ установлено, что назначение административного наказания юридическому лицу не освобождает от административной ответственности за данное правонарушение виновное физическое лицо, равно как и привлечение к административной или уголовной ответственности физического лица не освобождает от административной ответственности за данное правонарушение юридическое лицо.

Кемеровским УФАС России в адрес АО «АльфаСтрахование» был направлен запрос с целью установления должностного лица Кемеровского филиала АО «АльфаСтрахование» за совершение административного правонарушения, выразившегося в занижении цены контракта при использовании в расчетах страховых премий заниженных КБМ при участии в открытом конкурсе (закупка № 197-17 ОК, извещение № 0839100000317000210) на оказание услуг страхования по обязательному страхованию гражданской ответственности транспортных средств для нужд Федерального казенного учреждения «Центр хозяйственного и сервисного обеспечения Главного управления Министерства внутренних дел Российской Федерации по Кемеровской области», нарушением статьи 14.8 Закона о защите конкуренции, ответственность за которое предусмотрена частью 1 статьи 14.33 КоАП РФ с целью привлечения к административной ответственности указанного должностного лица.

04.08.2020 в адрес Кемеровского УФАС России поступил ответ Кемеровского филиала АО «АльфаСтрахование» (вх. от 04.08.2020 № 3612), из которого следует, что ответственность за подачу заявки на участие в вышеуказанном открытом конкурсе возложена на Руководителя блока корпоративных продаж Кемеровского филиала АО «АльфаСтрахование» <...>, адрес регистрации: 652420, г. Березовский, пр-т Ленина, д. 7а, кв. 68. К ответу были приложены копии следующих документов: приказ от 20.09.2017 № 12/1 «О назначении ответственных должностных лиц и установлении должностных обязанностей в АО «АльфаСтрахование», приказ о приеме работника на работу от 21.05.2013 № 13/1-к <...> в Блок корпоративных продаж Кемеровского филиала руководителем блока, дополнительное соглашение от 30.06.2017 к трудовому договору от 21.05.2013 №2, должностная инструкция Руководителя блока корпоративных продаж Кемеровского филиала АО «АльфаСтрахование», доверенность от 11.04.2018 № 3517/18.

Действия <...>, выразившиеся в нарушении порядка расчета страховой премии путем применения заниженных коэффициентов КБМ, привело к уменьшению цены контракта, получению преимуществ при осуществлении предпринимательской деятельности на рынке услуг страхования и причинению убытков конкурентам - участникам данного открытого конкурса в виде недополученной прибыли, являются нарушением статьи 14.8 Закона о защите конкуренции и подлежат квалификации как действия, ответственность за которые предусмотрена частью 1 статьи 14.33 КоАП РФ, согласно которой недобросовестная конкуренция, если эти действия не содержат уголовно наказуемого деяния, за исключением случаев, предусмотренных статьей 14.3 КоАП РФ и частью 2 статьи 14.33 КоАП РФ - влекут наложение административного штрафа на должностных лиц в размере от двенадцати тысяч до двадцати тысяч рублей; на юридических лиц - от ста тысяч до пятисот тысяч рублей.

Время совершения должностным лицом АО «АльфаСтрахование» <...> административного правонарушения: 21.12.2017 09:38.

Место совершения должностным лицом АО «АльфаСтрахование» <...> административного правонарушения: Кемеровская область.

11.08.2020 уведомлением о составлении протокола были назначены дата, время и место составления и подписания протокола на 25.09.2020 на 10 часов 00 минут. Данное уведомление было вручено <...> под расписку (расписка имеется в материалах дела).

25.09.2020 состоялась процедура составления и подписания протокола № 042/04/14.33-1545/2020 об административном правонарушении в присутствии руководителя блока корпоративных продаж Кемеровского филиала АО «АльфаСтрахование» <...>.

25.09.2020 определением были назначены дата, время и место рассмотрения дела об административном правонарушении - 09.10.2020 на 09 часов 30 минут. Копия определения и протокола № 042/04/14.33-1545/2020 была вручена <...> под расписку (расписка имеется в материалах дела).

09.10.2020 состоялось рассмотрение дела № 042/04/14.33-1545/2020 об административном нарушении в присутствии руководителя блока корпоративных продаж Кемеровского филиала АО «АльфаСтрахование» <...>.

Изучив материалы дела, заслушав пояснения должностного лица АО «АльфаСтрахование» <...>, временно исполняющая обязанности руководителя Управления Федеральной антимонопольной службы по Кемеровской области приходит к следующим выводам:

Кемеровским УФАС России было установлено в действиях должностного лица АО «АльфаСтрахование» <...> при участии в открытом конкурсе (закупка № 197-17 ОК, извещение № 0839100000317000210) на оказание услуг страхования по обязательному страхованию гражданской ответственности транспортных средств для нужд ФКУ «ЦХиСО ГУ МВД России по Кемеровской области» нарушения статьи 14.8 Закона о защите конкуренции, выразившихся в нарушении порядка расчета страховой премии при применении заниженных коэффициентов КБМ.

В открытом конкурсе приняло участие 5 претендентов с ценой предложения:

- 17 998 255,41 рубль АО «СОГАЗ» дата и время поступления заявки: 01.12.2017 09:08;
- 17 998 255,41 рубль САО «ВСК» дата и время поступления заявки: 01.12.2017 09:03;
- 16 827 349,21 рубль АО «АльфаСтрахование» дата и время поступления заявки: 21.12.2017 09:38;
- 17 572 303,75 рублей ЗАО «МАКС» дата и время поступления заявки: 14.12.2017 16:22;
- 17 998 255,41 рубль СП АО «ИНГОССТРАХ» дата и время поступления заявки: 19.12.2017 14:27.

Занижение цены государственного контракта произошло вследствие применения должностного лица заниженных размеров КБМ по сравнению с представленными заказчиком (ФКУ «ЦХиСО ГУ МВД России по Кемеровской области») размерами КБМ при расчете начальной максимальной цены контракта, а также с размерами КБМ, содержащимися в базе Российского Союза Автостраховщиков.

В результате неправомерного исчисления суммы страховой премии при расчете страховой премии АО «АльфаСтрахование» получило необоснованное преимущество по сравнению с иными участниками данного открытого конкурса, АО «АльфаСтрахование» признано победителем и ФКУ «ЦХиСО ГУ МВД России по Кемеровской области» заключен государственный контракт № 1-18 на оказание услуг ОСАГО.

Частью 1 статьи 14.33 КоАП РФ установлено, что недобросовестная конкуренция, если эти действия не содержат уголовно наказуемого деяния, за исключением случаев, предусмотренных статьей 14.3 КоАП РФ и частью 2 статьи 14.33 КоАП РФ влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере от двенадцати тысяч до двадцати тысяч рублей; на юридических лиц - от ста тысяч до пятисот тысяч рублей.

В силу части 2 статьи 2.1 КоАП РФ юридическое лицо признается виновным в совершении административного правонарушения, если будет установлено, что у него имелась возможность для соблюдения правил и норм, за нарушение которых КоАП РФ или законами субъекта Российской Федерации предусмотрена административная ответственность, но данным лицом не были приняты все зависящие от него меры по их соблюдению.

Исходя из смысла данной нормы, юридическое лицо не подлежит ответственности в том случае, если будет доказано, что соблюдение норм и правил было невозможно в силу чрезвычайных событий и обстоятельств, которые данное лицо не могло ни предвидеть, ни предотвратить при соблюдении той степени заботливости и осмотрительности, которая от него требовалась.

В данном случае у должностного лица АО «АльфаСтрахование» <...> имелась возможность соблюсти порядок расчета страховой премии, однако должностным лицом данные действия предприняты не были.

Должностное лицо АО «АльфаСтрахование» <...> документально не подтвердила наличие чрезвычайных обстоятельств, не позволивших выполнить требования ФЗ «О защите конкуренции», а также то, что ей были приняты все необходимые и возможные меры к неукоснительному и точному исполнению требований законодательства. Таким образом, вина должностного лица АО «АльфаСтрахование» <...> установлена.

Согласно части 2 статьи 4.1 КоАП РФ при назначении административного наказания физическому лицу учитываются характер совершенного им административного правонарушения, личность виновного, его имущественное положение, обстоятельства, смягчающие административную ответственность, и обстоятельства, отягчающие административную ответственность.

В части 1 статьи 4.2 КоАП РФ перечислен перечень закрепленных смягчающих вину обстоятельств.

Согласно части 3 статьи 4.2 КоАП РФ настоящим Кодексом могут быть предусмотрены иные обстоятельства, смягчающие административную ответственность за совершение отдельных административных правонарушений, а также особенности учета обстоятельств, смягчающих административную ответственность, при назначении административного наказания за совершение отдельных административных правонарушений.

В силу части 2 Примечания к статье 14.31 КоАП РФ при назначении административного наказания за совершение административного правонарушения, предусмотренного настоящей статьей либо статьей 14.31.2 или 14.33 настоящего Кодекса, в отношении юридического лица учитываются обстоятельства, смягчающие административную ответственность, предусмотренные пунктами 2 - 7 части 1 статьи 4.2 настоящего Кодекса.

Учитывая изложенное, временно исполняющая обязанности руководителя управления установлены следующие смягчающие вину обстоятельства (п. 2, п. 4 части 1 статьи 4.2 КоАП РФ), а именно: добровольное прекращение противоправного поведения лицом, совершившим административное правонарушение, а также оказание лицом, совершившим административное правонарушение, содействия органу, уполномоченному осуществлять производство по делу об административном правонарушении, в установлении обстоятельств, подлежащих установлению по данному делу.

Обстоятельств, отягчающих административную ответственность должностного лица за совершение административного правонарушения не установлено (статья 4.3 КоАП РФ).

Основания для применения статьи 2.9 КоАП РФ и освобождения от административной ответственности в связи с малозначительностью допущенного правонарушения не усматриваются.

При квалификации правонарушения в качестве малозначительного необходимо исходить из оценки конкретных обстоятельств его совершения. Малозначительность правонарушения имеет место при отсутствии существенной угрозы охраняемым общественным отношениям. Такие обстоятельства, как, например, личность и имущественное положение привлекаемого к ответственности лица, добровольное устранение последствий правонарушения, возмещение причиненного ущерба, не являются обстоятельствами, свидетельствующими о малозначительности правонарушения.

Квалификация правонарушения как малозначительного может иметь место только в исключительных случаях и применительно к обстоятельствам конкретного совершенного лицом деяния.

Должностным лицом АО «АльфаСтрахование» <...> не представлено доказательств, подтверждающих наличие исключительных обстоятельств, свидетельствующих о малозначительности совершенного правонарушения.

Действия <...>, выразившиеся в нарушении порядка расчета страховой премии путем применения заниженных коэффициентов КБМ, привело к уменьшению цены контракта, получению преимуществ при осуществлении предпринимательской деятельности на рынке услуг страхования и причинению убытков конкурентам -

участникам данного открытого конкурса в виде недополученной прибыли, являются нарушением статьи 14.8 Закона о защите конкуренции и подлежат квалификации как действия, ответственность за которые предусмотрена частью 1 статьи 14.33 КоАП РФ.

Оценивая собранные по делу доказательства, временно исполняющая обязанности руководителя Управления Федеральной антимонопольной службы по Кемеровской области находит вину должностного лица АО «АльфаСтрахование» <...> доказанной, а действия верно квалифицированными по части 1 статьи 14.33 КоАП РФ как недобросовестная конкуренция.

Руководствуясь частью 3 статьи 4.1, статьей 4.2, статьи 4.3, статьей 23.48, пунктом 1 части 1 статьи 29.9, статьей 14.31 и частью 1 статьи 14.33 КоАП РФ,

ПОСТАНОВИЛА:

1. Признать должностное лицо – руководителя блока корпоративных продаж Кемеровского филиала Акционерного общества «АльфаСтрахование»; <...> (10.06.1976 г.р., зарегистрированной по адресу: 652420 г. Березовский, пр. Ленина, д. 7а, кв. 68; паспорт <...> выдан 14.12.2001 Березовским ГОВД Кемеровской области) виновной в совершении административного правонарушения, ответственность за которое предусмотрена частью 1 статьи 14.33 КоАП РФ

2. Наложить на должностное лицо <...> (10.06.1976 г.р., зарегистрированной по адресу: 652420 г. Березовский, пр. Ленина, д. 7а, кв. 68; паспорт <...> выдан 14.12.2001 Березовским ГОВД Кемеровской области) штраф в размере 12 000 (двенадцать тысяч) рублей.

В соответствии с частью 1 статьи 32.2 КоАП РФ штраф должен быть уплачен не позднее 60 дней со дня вступления постановления о наложении штрафа в законную силу либо со дня истечения срока отсрочки или срока рассрочки, предусмотренных статьей 31.5 КоАП РФ.

В соответствии с частью 5 статьи 3.5 КоАП РФ сумма административного штрафа подлежит зачислению в бюджет в полном объеме.

Административный штраф за нарушение Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» необходимо перечислить по следующим реквизитам:

Получатель: ИНН 4207012419 КПП 420501001

УФК по Кемеровской области (Кемеровское УФАС России)

р/с 40101810400000010007 в отделении Кемерово, г. Кемерово

БИК 043207001

КБК: 16111601141010033140; ОКТМО: 32701000

УИН: 16100500000000705839

Назначение платежа: административный штраф за нарушение антимонопольного законодательства по делу № 042/04/14.33-1545/2020.

Согласно части 1 статьи 20.25 КоАП РФ неуплата административного штрафа в срок влечет наложение административного штрафа в двукратном размере суммы неуплаченного штрафа.

В соответствии с пунктом 7 статьи 21 Закона Российской Федерации от 02.10.2007 № 229-ФЗ «Об исполнительном производстве» постановление о наложении штрафа может быть предъявлено к исполнению в течение двух лет со дня вступления в законную силу.

В соответствии с частью 1 статьи 30.1 и частью 1 статьи 30.3 КоАП РФ постановление по делу об административном правонарушении может быть обжаловано в течение 10 суток со дня вручения или получения копии постановления.

Согласно части 1 статьи 31.1 КоАП РФ постановление по делу об административном правонарушении вступает в законную силу после истечения срока, установленного для обжалования постановления по делу об административном правонарушении, если указанное постановление не было обжаловано или опротестовано.