

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Самарской области (далее – Самарское УФАС России) по проверке сведений, предоставляемых в соответствии с Правилами направления заказчиками сведений о недобросовестных участниках закупки и поставщиках (исполнителях, подрядчиках) в федеральный орган исполнительной власти, уполномоченный на ведение реестра недобросовестных поставщиков, утвержденными Постановлением Правительства РФ от 22.11.2012г. № 1211 «О ведении реестра недобросовестных поставщиков, предусмотренного Федеральным законом «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», в составе: заместителя руководителя Самарского УФАС России <...>, начальника отдела контроля финансовых рынков и природных ресурсов <...>, специалиста 1 разряда отдела контроля финансовых рынков и природных ресурсов <...> (далее – Комиссия),

рассмотрев обращение Акционерного общества «Почта России» в лице Управления Федеральной почтовой связи Самарской области о рассмотрении вопроса о включении сведений об Индивидуальном предпринимателе <...> (ИНН: 550618119452) (далее – Участник) в реестр недобросовестных поставщиков (далее – РНП) в связи с уклонением победителя от заключения договора по результатам проведенного Акционерным обществом «Почта России» в лице УФПС Самарской области открытого аукциона на выполнение работ по заполнению проемов в конструкциях дверьми с требуемым пределом огнестойкости на объектах почтовой связи для нужд УФПС «Татарстан почтасы» (извещение № 32009122959, <http://zakupki.gov.ru>) (далее – Аукцион),

в присутствии представителей: ИП <...> - <...>, УФПС Самарской области АО «Почта России» в рассмотрении обращения посредством видеоконференцсвязи не участвовали, надлежащим образом извещены, ходатайств не заявляли,

УСТАНОВИЛА:

30.07.2020г. в Самарское УФАС России поступило обращение Акционерного общества «Почта России» в лице Управления Федеральной почтовой связи Самарской области о включении сведений об ИП <...> в РНП в связи с уклонением участника от заключения договора по результатам аукциона.

Сведения об участнике:

- наименование юридического лица:
индивидуальный предприниматель <...>;
- сведения о месте нахождения юридического лица:

Россия, 420030, Республика Татарстан, город Казань, улица Милицейская,
д. 32, кв. 16;

- идентификационный номер налогоплательщика:

550618119452;

- дата подведения итогов закупки:

26.05.2020г.;

- реквизиты подтверждающего документа:

протокол заседания комиссии по рассмотрению вторых частей заявок и подведения итогов открытого аукциона в электронной форме участниками которого могут являться только субъекты малого и среднего предпринимательства № RAD000-20000631700007/32009122959.

Сведения о договоре:

- наименование товаров (работ, услуг):
- выполнение работ по заполнению проемов в конструкциях дверьми с требуемым пределом огнестойкости на объектах почтовой связи для нужд УФПС «Татарстан почтасы».
- код по Общероссийскому классификатору продукции по видам экономической деятельности (ОКПД 2):

43.32.10.130 Работы по установке противопожарных дверей;

(ОКВЭД 2):

43.32 Работы столярные и плотничные;

валюта договора:

Российский рубль;

- цена договора:

453 002,00 руб.;

- срок исполнения договора:

август 2020г;

код валюты договора:

РУБ.

Данное обращение Заказчика направлено в соответствии с Правилами направления заказчиками сведений о недобросовестных участниках закупки

и поставщиках (исполнителях, подрядчиках) в федеральный орган исполнительной власти, уполномоченный на ведение реестра недобросовестных поставщиков, утвержденными Постановлением Правительства РФ от 22.11.2012г. № 1211 «О ведении реестра недобросовестных поставщиков, предусмотренного Федеральным законом «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Правила).

Согласно доводам УФПС Самарской области АО «Почта России», участником ИП <...> был направлен отказ от заключения договора.

Изучив представленные Заказчиком документы, содержащие сведения, предусмотренные пунктами 2-4 Правил, Комиссия Самарского УФАС России установила следующее.

29.04.2020г. Заказчиком на официальном сайте единой информационной системы в сфере закупок в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» (далее – ЕИС) размещено извещение № 32009122959 о проведении Аукциона. Актуальная документация по Аукциону (далее – Документация о закупке) размещена в ЕИС: 29.04.2020г.

В соответствии с частью 1 статьи 2 Федерального закона от 18.07.2011г. № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон о закупках) при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 настоящей статьи правовыми актами, регламентирующими правила закупки (далее – Положение о закупке).

В силу части 2 статьи 2 Закона о закупках Положение о закупке является документом, который регламентирует закупочную деятельность заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок подготовки и проведения процедур закупки (включая способы закупки) и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.

Таким образом, Заказчик при осуществлении закупочной деятельности обязан руководствоваться Законом о закупках и Положением о закупке.

28.05.2020г. Заказчиком в ЕИС размещен Протокол заседания комиссии по рассмотрению вторых частей заявок и подведению итогов Аукциона от 26.05.2020г. № RAD000-20000631700007/32009122959, согласно которому по

результатам подведения итогов победителем процедуры признан участник, подавший заявку под номером заявки № 2476 Индивидуальный предприниматель <...>, заявка которого соответствует требованиям документации.

01.06.2020 проект договора был направлен Заказчиком участнику Аукциона ИП <...>, через Личный кабинет Электронной торговой площадки «РАД».

Согласно протоколу № RAD000-20000631700007/32009122959 от 10.06.2020г. ИП <...> была признана уклонившейся от заключения договора.

В соответствии с подпунктом а) пункта 9.1.4 Положения о закупке заключение договора по итогам закупки осуществляется в сроки и в порядке, предусмотренные действующим законодательством Российской Федерации, настоящим Положением и закупочной документацией, а именно при проведении конкурентных закупок: договор заключается не ранее 10 дней и не позднее 20 дней после размещения в ЕИС протокола подведения итогов конкурентной закупки (при заключении договора на основании п. «б» ч. 6.6.5 ст. 6.6 настоящего Положения – после размещения в ЕИС соответствующего итогового протокола или протокола о признании участника уклонившимся), а при проведении закрытой конкурентной закупки – не ранее чем через 10 дней и не позднее 20 дней со дня подписания итогового протокола.

Согласно пункту 9.1.5 Положения о закупке Заказчик не позднее 5 (пяти) дней, а в случае проведения преддоговорных переговоров – не позднее 7 (семи) дней с даты размещения в ЕИС протокола подведения итогов аукциона, направляет оператору ЭП без подписи Заказчика проект договора, составленный в соответствии с п. 9.2 раздела 9 части I настоящей документации.

Согласно пункта 9.1.6 Положения о закупке участник закупки, с которым заключается договор, в течение 5 (пяти) дней со дня получения проекта договора направляет оператору ЭП проект договора, подписанный усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени участника аукциона, а также подписанный усиленной электронной подписью указанного лица документ об обеспечении исполнения договора в случае, если Заказчиком было установлено такое требование.

В соответствии с пунктом 9.1.7 Положения о закупке в случае наличия разногласий по проекту договора, направленному Заказчиком, участник закупки, с которым заключается договор, составляет протокол разногласий с указанием замечаний к положениям проекта договора, не соответствующим извещению о закупке, документации о конкурентной закупке и своей заявке, с указанием соответствующих положений данных документов. Участник закупки, с которым заключается договор, представляет протокол разногласий Заказчику в срок, указанный в ч. 9.1.8 настоящей статьи, но не более чем один раз.

05.06.2020г. 10:32 Участником был направлен посредством торговой площадки отказ от заключения договора.

Пунктом 9.1.28 Положения о закупке установлено, что при уклонении участника закупки, с которым заключается договор и заявке которого присвоен первый или второй порядковый номер <...> от подписания договора, Заказчик в порядке, установленном Правительством Российской Федерации, направляет в федеральный орган исполнительной власти, уполномоченный на ведение реестра недобросовестных поставщиков, сведения о таком участнике закупки. При этом денежные средства, внесенные в качестве обеспечения заявки на участие в закупке, блокируются (не возвращаются) до принятия решения указанным органом о включении (не включении) сведений о таком участнике в реестр недобросовестных поставщиков.

Как следует из пункта б) части 9.4.1 статьи 9.4 Положения о закупке участник закупки, для которого заключение договора в соответствии с настоящим Положением является обязательным, признается уклонившимся от заключения договора по следующему основанию: неподписание проекта договора в предусмотренный для этого в документации о закупке срок (отказ от заключения договора).

Из представленных пояснений ИП <...> следует, что в установленный Заказчиком срок отсутствовала объективная возможность подписать договор и возложить на себя обязательства по его исполнению в связи с поломкой оборудования, предназначенного для изготовления дверей по данному договору. Возможность отремонтировать оборудование отсутствовала, так как организация, осуществляющая обслуживание данного оборудования закрыта на карантин в связи со сложившейся эпидемиологической ситуацией в стране. Поскольку организация не относится к системообразующим предприятию России, точных сроков выхода из режима самоизоляции определить не представлялось возможным.

Из Письма ФАС России от 18.03.2020 № ИА/21684/20 следует, что пандемия коронавирусной инфекции (COVID-19) является обстоятельством непреодолимой силы, в связи с чем территориальным органам ФАС России необходимо учитывать данную позицию при рассмотрении жалоб, дел об административных правонарушениях, обращений о включении в реестр недобросовестных поставщиков, проведении проверок.

Основанием для внесения сведений в РНП предполагается недобросовестное поведение лица, свидетельствующее о его намерениях уклониться от подписания договора.

При имеющихся обстоятельствах не имеется объективных оснований для признания действий ИП <...> заведомо недобросовестными и направленными на срыв закупки.

При указанных обстоятельствах, Комиссия Самарского УФАС России приходит к выводу о том, что ИП <...> не совершены действия (бездействие), указывающие на намерение участника уклониться от заключения договора по результатам проведенного УФПС Самарской области АО «Почта России» аукциона на выполнение работ по заполнению проемов в конструкциях дверьми с требуемым пределом огнестойкости на объектах почтовой связи для нужд УФПС «Татарстан почтасы» (извещение № 32009122959).

Руководствуясь статьей 5 Закона о закупках, Правилами направления заказчиками сведений о недобросовестных участниках закупки и поставщиках (исполнителях, подрядчиках) в федеральный орган исполнительной власти, уполномоченный на ведение реестра недобросовестных поставщиков, утвержденных Постановлением Правительства РФ от 22.11.2012г. № 1211, а также на основании имеющихся документов и сведений, Комиссия Самарского УФАС России,

ЗАКЛЮЧИЛА:

Основания для включения сведений об Индивидуальном предпринимателе <...> (ИНН: 550618119452 в реестр недобросовестных поставщиков, предусмотренный Законом о закупках, отсутствуют.