

22 марта 2010 года

Великий Новгород

Комиссия по контролю в сфере размещения заказов путём проведения конкурса, аукциона, а также запроса котировок цен на товары, работы, услуги Управления Федеральной антимонопольной службы по Новгородской области в составе: <...>, в присутствии представителей:

- муниципального заказчика – Администрации Крестецкого городского поселения – и его аукционной комиссии – заместителя главы Администрации Крестецкого муниципального района <...>, начальника отдела по экономике, градостроительству и муниципальному имуществу <...>, начальника отдела экономического анализа комитета экономики и градостроительства Администрации Крестецкого муниципального района <...>, главного специалиста юридического отдела <...>; - участника размещения заказа (подателя жалобы) – Общества с ограниченной ответственностью «BNW» - директора <...>, рассмотрев жалобу участника размещения заказа – Общества с ограниченной ответственностью «BNW» (далее – ООО «BNW») – на действия муниципального заказчика – Администрации Крестецкого городского поселения – при размещении им муниципального заказа путем проведения открытого аукциона на выполнение работ по строительству под «ключ» блок-модульной котельной мощностью 13,5 МВт (11,61 Гкал/час), время проведения аукциона 19.03.2010 в 15 часов 00 минут, и проведя внеплановую проверку размещения данного заказа

УСТАНОВИЛА:

В соответствии с пунктом 1 постановления Правительства Российской Федерации от 20.02.2006 № 94 Федеральная антимонопольная служба России (ФАС России) является уполномоченным федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим контроль в сфере размещения заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для федеральных государственных нужд, за исключением полномочий по контролю в сфере размещения заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг по государственному оборонному заказу. В соответствии с пунктом 4 раздела I Положения о Федеральной антимонопольной службе, утверждённого постановлением Правительства Российской Федерации от 30.06.2004 № 331 (с изм. и доп.), Федеральная антимонопольная служба осуществляет свою деятельность непосредственно и через свои территориальные органы. В соответствии с пунктом 45 приложения «Перечень территориальных органов Федеральной антимонопольной службы» к Положению о территориальном органе Федеральной антимонопольной службы, утверждённому приказом ФАС России от 15.12.2006 № 324, Управление Федеральной антимонопольной службы по Новгородской области (сокращённое наименование – Новгородское УФАС России) является территориальным органом ФАС России.

В соответствии с частью 5 статьи 57 Федерального закона «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» от 21.07.2005 № 94-ФЗ (с изм. и доп., далее – Закон о размещении заказов) участник размещения заказа вправе подать в письменной форме жалобу на действия (бездействие) заказчика, уполномоченного органа, специализированной организации, конкурсной, аукционной или котировочной комиссии при размещении заказа для муниципальных нужд в уполномоченный на осуществление контроля в сфере размещения заказов федеральный орган исполнительной власти.

В соответствии со статьей 4 Закона о размещении заказов муниципальными заказчиками могут выступать органы местного самоуправления, а также бюджетные учреждения, иные получатели средств местных бюджетов при размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг за счет бюджетных средств и внебюджетных источников финансирования. Таким образом, Администрация Крестецкого городского поселения как орган местного самоуправления является муниципальным заказчиком.

15 марта 2010 года в Новгородское УФАС России поступила жалоба участника размещения заказа – ООО «BNW» - на действия муниципального заказчика – Администрации Крестецкого городского поселения – при размещении им муниципального заказа путем проведения открытого аукциона на выполнение работ по строительству под «ключ» блок-модульной котельной мощностью 13,5 МВт (11,61 Гкал/час), время проведения аукциона 19.03.2010 в 15 часов 00 минут (далее – Жалоба).

Жалоба подана в соответствии с Законом о размещении заказов и с соблюдением требований, предусмотренных статьями 57 – 58 данного закона. На основании части 5 статьи 17 Закона о размещении заказов в связи с поступлением Жалобы Новгородским УФАС России проведена внеплановая проверка размещения вышеуказанного государственного заказа.

В связи с поступлением Жалобы Новгородским УФАС России на основании части 4 статьи 60 Закона о размещении заказов муниципальному заказчику – Администрации Крестецкого городского поселения – и его аукционной комиссии было направлено требование о приостановлении размещения вышеуказанного заказа до рассмотрения Жалобы по существу (исх. № 1125/03 от 17.03.2010 Новгородского УФАС России), которое Администрацией Крестецкого городского поселения и его аукционной комиссией исполнено, размещение муниципального заказа приостановлено, муниципальный контракт не заключён.

Из Жалобы следует, что муниципальным заказчиком – Администрацией Крестецкого городского поселения – объявлен открытый аукцион по размещению муниципального заказа на выполнение работ по строительству под «ключ» блок-модульной котельной мощностью 13,5 МВт (11,61 Гкал/час) в соответствии с Рабочим проектом. Начальная (максимальная) цена контракта составляет 25 404 000 (Двадцать пять миллионов четыреста четыре тысячи) рублей.

Указанный Рабочий проект, по которому необходимо выполнить строительство блок-модульной котельной, разработан институтом «Новжилкоммунпроект», прошел все необходимые согласования и государственную вневедомственную экспертизу. Сметная стоимость строительства указанной блок-модульной котельной, согласно Рабочего проекта, в ценах февраля 2009 года составляет 51 144 150 (Пятьдесят один миллион сто сорок четыре тысячи сто пятьдесят) рублей. Если применить коэффициенты на день объявления приема заявок на аукцион, то цена контракта будет не менее 53 000 000 рублей.

Таким образом, Администрация Крестецкого городского поселения, игнорируя натуральную стоимость строительных работ, выставила свою, ничем не обоснованную цену контракта в 25 404 000 рублей, оставляя нетронутыми содержание и полноту Рабочего проекта, то есть уменьшила стоимость работ более чем в два раза. Кроме того, бытует мнение, что есть договоренность с подрядчиком из г. Саратов, что данный подрядчик согласен выполнить работы за указанные в извещении об аукционе средства.

На основании вышеизложенного ООО «BNW» просит провести проверку законности заведомого занижения цены контракта, так как утверждённый Рабочий проект имеет смету, проверенную во всех соответствующих инстанциях, составленную по утверждённым государством расценкам и не подлежащую корректировкам (за исключением пересчета по действующим коэффициентам в сторону увеличения).

ООО «BNW» о месте и времени рассмотрения Жалобы было надлежащим образом уведомлено (исх. № 1126/03 от 17.03.2010 Новгородского УФАС России). На рассмотрении Жалобы директор ООО «BNW»

Бецкий Н.В. поддержал доводы и требования, изложенные в Жалобе.

Муниципальный заказчик – Администрация Крестецкого городского поселения – и его аукционная комиссия доводы Жалобы не признали. Из устных возражений Администрации Крестецкого городского поселения следует, что, указанная в извещении о проведении открытого аукциона начальная (максимальная) цена контракта установлена в соответствии с бюджетом Крестецкого городского поселения, не предусматривающего выделения большей суммы на строительство блок-модульной

котельной. Установление заказчиком вышеуказанной начальной (максимальной) цены контракта не стало препятствием для подачи более 20 заявок на участие в вышеуказанном аукционе, в том числе заявки подателя жалобы – ООО «BNW».

В связи с поступлением Жалобы на основании части 5 статьи 17 Закона о размещении заказов Новгородским УФАС России проведена внеплановая проверка размещения рассматриваемого муниципального заказа путём проведения открытого аукциона.

В результате рассмотрения Жалобы и проведения внеплановой проверки размещения заказа установлено следующее.

15.02.2010 муниципальным заказчиком – Администрацией Крестецкого городского поселения – было объявлено о размещении муниципального заказа путем проведения открытого аукциона на выполнение работ по строительству под «ключ» блок-модульной котельной мощностью 13,5 МВт (11,61 Гкал/час), время проведения аукциона 19.03.2010 в 15 часов 00 минут. Размещение заказа проводится на основании и в соответствии с Законом о размещении заказов.

Как следует из извещения о проведении открытого аукциона на выполнение работ по строительству под «ключ» блок-модульной котельной мощностью 13,5 МВт (11,61 Гкал/час) в соответствии с Рабочим проектом, утвержденным постановлением Администрации Крестецкого городского поселения от 15.02.2010 № 51 (далее - Извещение), а также из документации об открытом аукционе, утвержденной Главой администрации Крестецкого городского поселения 15.02.2010 (далее – Документация), начальная (максимальная) цена контракта составляет 25404000 (двадцать пять миллионов четыреста четыре тысячи) рублей.

В соответствии с частью 1 статьи 33 Закона о размещении заказов извещение о проведении открытого аукциона опубликовывается и размещается заказчиком. В соответствии с частью 1 статьи 34 Закона о размещении заказов документация об аукционе разрабатывается и утверждается заказчиком.

Таким образом, в данном случае начальная (максимальная) цена контракта установлена заказчиком с учетом обеспечения за счет средств местного бюджета потребности муниципального образования в работах по строительству блок-модульной котельной, необходимых для решения вопроса местного значения. Кроме того, действующее законодательство о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд не наделяет территориальные органы ФАС России полномочиями по проверке обоснованности или правильности формирования заказчиком начальной (максимальной) цены контракта.

Учитывая вышеизложенное, жалоба участника размещения заказа – ООО «BNW» - на действия муниципального заказчика – Администрацию Крестецкого городского поселения – является необоснованной.

В соответствии с Извещением и Документацией предметом открытого аукциона является право заключения муниципального контракта на выполнение работ по строительству под «ключ» блок-модульной котельной мощностью 13,5 МВт (11,61 Гкал/час) в соответствии с Рабочим проектом, утвержденным постановлением Администрации Крестецкого городского поселения от 12.02.2010 № 49 «Об утверждении Рабочего проекта «Блок-модульная котельная мощностью 13,5 МВт (11,61 Гкал/час) по ул. Некрасова в р.п. Крестцы Новгородской области». Таким образом, Рабочий проект является неотъемлемой частью документации об аукционе.

В соответствии с частью 7 статьи 34 Закона о размещении заказов документация об аукционе предоставляется в порядке, установленном статьей 23 настоящего Федерального закона. В соответствии с частью 1 статьи 23 Закона о размещении заказов в случае проведения открытого конкурса заказчик, уполномоченный орган, специализированная организация обеспечивают размещение конкурсной документации на официальном сайте в срок, предусмотренный частью 1 статьи 21 настоящего Федерального закона, одновременно с размещением извещения о проведении открытого конкурса. Конкурсная документация должна быть доступна для ознакомления на официальном сайте без взимания платы. В соответствии с частью 4 статьи 23 Закона о размещении заказов конкурсная документация, размещенная на официальном сайте, должна соответствовать конкурсной документации, предоставляемой в порядке, установленном частью 2 настоящей статьи.

Как следует из Извещения Документацию об аукционе на бумажном носителе можно получить бесплатно по адресу заказчика, подав заявление в письменной форме. В электронном виде информация размещена на официальном сайте Администрации Новгородской области <http://region.adm.nov.ru> и на официальном сайте Администрации Крестецкого муниципального района <http://adm-krestcy.nov.ru>. Рабочий проект предоставлялся только на бумажном носителе по адресу заказчика, в электронном виде Рабочий проект не предоставлялся.

Как пояснили на рассмотрении Жалобы представители муниципального заказчика – Администрации Крестецкого городского поселения, Рабочий проект не был размещен на официальном сайте в порядке, предусмотренном Законом о размещении заказов, по причине того, что, во-первых, он не входил в состав Документации об аукционе, во-вторых, в электронном виде Рабочий проект отсутствует, а имеется только на бумажном носителе. При этом, по мнению представителей муниципального заказчика, для принятия обоснованного решения об участии в аукционе участникам размещения заказа достаточно сведений, содержащихся в техническом задании, являющемся неотъемлемой частью документации об аукционе и размещённом на официальном сайте. Однако, не размещение муниципальным заказчиком Рабочего проекта на официальном сайте в порядке, предусмотренном Законом о размещении заказов, свидетельствует о нарушении им данного порядка. При этом, такие действия (бездействие) муниципального заказчика нарушили право участников размещения заказа на информационное обеспечение размещения заказа в предусмотренных Законом о размещении заказов формах и объёме, а также право на обоснованное формирование ими своего аукционного предложения с учётом потребностей заказчика, сформулированных в Рабочем проекте, который должен являться и фактически является неотъемлемой частью документации об аукционе.

Таким образом, в действиях (бездействии) муниципального заказчика – Администрации Крестецкого городского поселения, выразившихся в не размещении им на официальном сайте Администрации Новгородской области <http://region.adm.nov.ru> и на официальном сайте Администрации Крестецкого муниципального района <http://adm-krestcy.nov.ru> Рабочего проекта, фактически являющегося частью документации об аукционе, в порядке, предусмотренном Законом о размещении заказов, и в несоответствии документации об аукционе, размещённой на официальных сайтах, документации, предоставляемой на бумажном носителе, содержатся нарушения части 7 статьи 34, частей 1 и 4 статьи 23 Закона о размещении заказов.

Руководствуясь частями 5 и 9 статьи 17, частями 1 и 4 статьи 23, частью 7 статьи 34, статьёй 57, частью 6 статьи 60 Закона о размещении заказов, Административным регламентом, утвержденным приказом ФАС России от 14.11.2007 № 379, Комиссия РЕШИЛА:

1. Признать жалобу участника размещения заказа – Общества с ограниченной ответственностью «BNW» (173014, Великий Новгород, ул. Б. Московская, д. 55) – на действия муниципального заказчика – Администрации Крестецкого городского поселения – при размещении им муниципального заказа путем проведения открытого аукциона на выполнение работ по строительству под «ключ» блок-модульной котельной мощностью 13,5 МВт (11,61 Гкал/час), время проведения аукциона 19.03.2010 в 15 часов 00 минут, необоснованной.

2. Признать в действиях (бездействии) муниципального заказчика – Администрации Крестецкого городского поселения – нарушение части 7 статьи 34, частей 1 и 4 статьи 23 Закона о размещении заказов.

3. Выдать муниципальному заказчику – Администрации Крестецкого городского поселения – обязательное для исполнения предписание об устранении нарушений законодательства о размещении заказов.

4. Передать материалы жалобы и внеплановой проверки уполномоченному должностному лицу Новгородского УФАС России для решения вопроса о возбуждении дела об административном правонарушении в отношении должностного лица муниципального заказчика – Администрации Крестецкого городского поселения.