

РЕШЕНИЕ

по делу № 07-32-9910/17

по жалобе на нарушения при организации и проведении торгов,
а также порядка заключения договоров

03.08.2017

Москва

Комиссия Московского областного УФАС России (далее – Управление) по рассмотрению жалоб на нарушения при организации и проведении торгов, а также порядка заключения договоров (далее – Комиссия)

рассмотрев в соответствии со статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закона о защите конкуренции) жалобу ООО «ТПС» (далее – Заявитель) на действия Федерального государственного автономного учреждения «Оздоровительный комплекс «Рублёво-Успенский» Управления делами Президента Российской Федерации (далее – Заказчик) при проведении путем (далее – Оператор электронной площадки) запроса котировок в электронной форме на поставку ГСМ по топливным картам (извещение № 31705342755 на официальном сайте Единой информационной системе Российской Федерации – www.zakupki.gov.ru) (далее – Запрос котировок),

УСТАНОВИЛА:

В Управление поступила жалоба Заявителя на действия (бездействие) Заказчика при организации и проведении Заказчиком и Оператором электронной площадки Запроса котировок.

Федеральный закон от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон о закупках) устанавливает общие принципы закупки товаров, работ, услуг и основные требования к закупке товаров, работ, услуг юридическими лицами, указанными в части 2 статьи 1 Закона о закупках.

Согласно части 1 статьи 2 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, Законом о закупках, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 статьи 2 Закона о закупках правовыми актами, регламентирующими правила закупки (далее – Положение о закупке).

Порядок осуществления закупок Заказчиком регламентируется Единым положением о закупке Федерального государственного автономного учреждения «Оздоровительный комплекс «Рублёво-Успенский»

Управления делами Президента Российской Федерации (далее – Положение).

По мнению Заявителя, его законные права нарушены Заказчиком, утвердившим документацию Запроса котировок, несоответствующую Закону о закупках:

Представители Заказчика с доводами Заявителя не согласились и сообщили, что при организации и проведении Запроса котировок Заказчик действовал в соответствии с требованиями Положения и Закона о закупках.

Рассмотрев доводы жалобы Заявителя, возражения Заказчика, представленные Заказчиком и размещенные на Официальном сайте информацию и документы, Комиссия установила следующее.

В соответствии с извещением о проведении закупки, документацией о проведении закупки, протоколами, составленными при проведении закупки:

- дата размещения извещения на Официальном сайте – 20.07.2017;
- начальная (максимальная) цена договора – 5 000 000,00 рублей;
- дата окончания подачи заявок – 31.07.2017.

По мнению Заявителя, Заказчиком в документации о закупке установлены требования к участникам в нарушение положений Закона о закупках.

Согласно части 1 статьи 2 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, Законом о закупках, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 статьи 2 Закона о закупках правовыми актами, регламентирующими правила закупки.

В соответствии с частью 5 статьи 4 Закона о закупках в единой информационной системе при закупке размещается информация о закупке, в том числе извещение о закупке, документация о закупке, проект договора, являющийся неотъемлемой частью извещения о закупке и документации о закупке, изменения, вносимые в такое извещение и такую документацию, разъяснения такой документации, протоколы, составляемые в ходе закупки, а также иная информация, размещение которой в единой информационной системе предусмотрено Законом о закупках и положением о закупке, за исключением случаев, предусмотренных частями 15 и 16 статьи 5 Закона о закупках.

Изучив документацию, Комиссия установила, что Заказчиком в приложении № 2 к техническому заданию указаны требования:

- Возможность заправки на автозаправочных станциях в г. Москва и Московской области на АЗС: ОРТК, Газпром нефть, Татнефть, ЕКА и др.;
- Возможность установления на каждую топливную карту суточного лимита расхода топлива указанного заказчиком;

- Предоставление не менее 90 топливных карт бесплатно.
- Обязательное предоставление возможности осуществлять заправку топливом через следующие автозаправочные станции:

№	Владелец/Марка	№ АЗС	Страна	Тип н/п	Город	Трасса	Административный Округ / Название трассы	КМ	Адрес
1	ТК Нефтепродукт	3	Россия	деревня	Б.Вязьмы		Можайское ш	7	пов. с Можайского ш. на Звенигород
2	ТК Нефтепродукт		Россия	деревня	Мамоново		Можайское ш	20	
3	ТК Нефтепродукт		Россия				Можайское ш	21	
4	ТК Нефтепродукт		Россия				Можайское ш	26	(Под мостом)
5	ТК Нефтепродукт		Россия				Можайское ш	30	
6	ТК Нефтепродукт		Россия	поселок	Перхушково		Можайское ш	35	
7	ТК Нефтепродукт		Россия	поселок	Жаворонки		Можайское ш	38	
8	ТК Нефтепродукт		Россия				Можайское ш	51	
9	ТК Нефтепродукт	11	Россия	поселок	Горки-2		Рублево-Успенское ш	12	
10	ТК Нефтепродукт	17	Россия				Можайское ш	42	
11	ТК Нефтепродукт	14	Россия				Можайское ш	74	
12	ТК Нефтепродукт	16	Россия				Можайское ш	66	
13	Мастер Проект	410	Россия			A105	Рублево-Успенское ш	7	д.1/1.
14	ТК Нефтепродукт		Россия	деревня	Лайково		Красногорское ш	5	
15	ТК Нефтепродукт	19	Россия	город	Одинцово				Южная промзона
16	ТК Нефтепродукт	21	Россия	город	Голицино				р.п. Большие Вяземы, Звенигородское шоссе, вл.2, стр.1
17	ТК Нефтепродукт	22	Россия				Можайское ш	39	
18	азс Татнефть		Россия	пос.	Усово-Тупик		Рублево-Успенского ш.,	11	Московская обл., Одинцовский р-н, 11 км Рублево-Успенского ш., пос. Усово-Тупик, стр.21
19	ДЮКА		Россия	город	Одинцово	M1	"Беларусь" Москва-Беларусь		ул. Маковского д.1
20	ТК Нефтепродукт	1	Россия	город	Одинцово		Можайское ш		ул.Маршала Бирюзова 7
21	Петрол Ресурс	20	Россия	город	Красногорск		Волоколамское ш		Ильинский тупик
22	ЕКА	305	Россия	деревня	Грибаново				95

В составе заявки на участие в запросе котировок участник обязан указать:

- Цену за 1 литр каждого вида топлива;
- Перечень АЗС на которых возможна заправка автотранспорта по топливным картам.

Кроме того, на заседании Комиссии Заказчиком представлены письменные пояснения, согласно которым в техническом задании документации о Запросе котировок указано требование осуществлять заправку автотракторной техники по топливным картам через перечисленные АЗС. Данное требование основано на принципе экономической целесообразности и разумной территориальной удалённости АЗС от места стоянки автотракторной техники Заказчика в целях уменьшения расстояния и промежутка времени, затраченного на путь следования автотракторной техники от места стоянки до АЗС и обратно, уменьшения расходов на транспорт, включая пробег и дополнительный амортизационный износ автотракторной техники.

Согласно письменным пояснениям, Заказчиком установлено требование осуществлять заправку автотракторной техники по топливным картам через перечисленные АЗС в соответствии с положениями Закона о закупках, а также не влечёт за собой ограничение количества участников закупки.

Более того, Заказчиком предъявлено требование к месту оказания услуг, что свидетельствует о том, что возможность осуществления поставки топлива предусмотрена для неограниченного числа поставщиков.

Вместе с тем, Заявителем на заседание Комиссии не представлены доказательства обоснованности данного довода жалобы.

Таким образом, данный довод жалобы не нашел своего подтверждения.

На основании изложенного и руководствуясь статьями 18.1, 23 Закона о защите конкуренции, Комиссия

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу ООО «ТПС» необоснованной.
2. Требование о приостановке определения поставщика (подрядчика, исполнителя) в части подписания контракта, установленное Управлением, отменить.

Настоящее решение может быть обжаловано в суде, арбитражном суде в течение трех месяцев в установленном законом порядке.