

## РЕШЕНИЕ

по результатам рассмотрения жалобы ООО «ДЕЛЬТА» на действия аукционной комиссии Управления по регулированию контрактной системы в сфере закупок Воронежской области

(дело № 036/06/67-522/2021)

11.05.2021 г.

г. Воронеж

Резолютивная часть настоящего решения объявлена 11.05.2021 года.

В полном объеме решение изготовлено 14.05.2021 года.

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Воронежской области по контролю в сфере закупок (далее - Комиссия) в составе:

Михин С.В.- председатель Комиссии, заместитель руководителя - начальник отдела;

Рощупкина Ю.В. – заместитель председателя Комиссии, начальник отдела;

Качкин И.В. – член Комиссии, государственный инспектор.

в присутствии представителя государственного бюджетного учреждения культуры Воронежской области «Воронежский областной центр народного творчества и кино» <...>, в присутствии представителя Управления по регулированию контрактной системы в сфере закупок Воронежской области <...>, в присутствии представителя ООО «Дельта» <...>,

рассмотрев жалобу ООО «ДЕЛЬТА» на действия аукционной комиссии Управления по регулированию контрактной системы в сфере закупок Воронежской области при проведении электронного аукциона на поставку комплекта звукового оборудования (номер извещения 0131200001021002514),

### **у с т а н о в и л а:**

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Воронежской области поступила жалоба ООО «ДЕЛЬТА» (далее – Заявитель) на действия аукционной комиссии Управления по регулированию контрактной системы в сфере закупок Воронежской области (далее – Уполномоченный орган) при проведении электронного аукциона на поставку комплекта звукового оборудования (номер извещения 0131200001021002514).

По мнению Заявителя, действия Аукционной комиссии нарушают положения Федерального закона от 05.04.2013 года № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг, для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее - Закон о контрактной системе) в части признания первой части заявки ООО «Дельта» несоответствующим требованиям документации об электронном аукционе.

Заказчик, Уполномоченный орган с доводами, изложенными в жалобе не согласны и считают их необоснованными, предоставлены письменные возражения на жалобу Заявителя.

Изучив материалы дела, предоставленные доказательства, Комиссия пришла к следующим выводам.

Извещение № 0131200001021002514 размещено в сети «Интернет» в единой информационной системе по адресу [www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru).

Начальная (Максимальная) цена контракта составляет 3 187 235,00 рублей.

Предметом рассматриваемого аукциона является поставка комплекта звукового оборудования.

Согласно ч. 1 ст. 66 Закона о контрактной системе, подача заявок на участие в электронном аукционе осуществляется только лицами, зарегистрированными в единой информационной системе и аккредитованными на электронной площадке. При этом подача заявок на участие в закупках отдельных видов товаров, работ,

услуг, в отношении участников которых Правительством Российской Федерации в соответствии с частями 2 и 2.1 статьи 31 настоящего Федерального закона установлены дополнительные требования, осуществляется только участниками закупки, электронные документы (или их копии) которых размещены в соответствии с частью 13 статьи 24.2 настоящего Федерального закона оператором электронной площадки в реестре участников закупок, аккредитованных на электронной площадке.

Частью 2 статьи 66 Закона о контрактной системе закреплено, что Заявка на участие в электронном аукционе состоит из двух частей.

В соответствии с ч. 3 ст. 66 Закона о контрактной системе, Первая часть заявки на участие в электронном аукционе, за исключением случая, предусмотренного частью 3.1 настоящей статьи, должна содержать:

1) согласие участника электронного аукциона на поставку товара, выполнение работы или оказание услуги на условиях, предусмотренных документацией об электронном аукционе и не подлежащих изменению по результатам проведения электронного аукциона (такое согласие дается с применением программно-аппаратных средств электронной площадки);

2) при осуществлении закупки товара, в том числе поставляемого заказчику при выполнении закупаемых работ, оказании закупаемых услуг:

а) наименование страны происхождения товара;

б) конкретные показатели товара, соответствующие значениям, установленным в документации об электронном аукционе, и указание на товарный знак (при наличии). Информация, предусмотренная настоящим подпунктом, включается в заявку на участие в электронном аукционе в случае отсутствия в документации об электронном аукционе указания на товарный знак или в случае, если участник закупки предлагает товар, который обозначен товарным знаком, отличным от товарного знака, указанного в документации об электронном аукционе.

Аналогичные требования установлены пп. 1 п. 19 Информационной карты Документации об электронном аукционе.

Исходя из требований Описания объекта закупки Документации об электронном аукционе, Заказчику необходим товар со следующими характеристиками:

№ п/п	Код ОКПД2 и позиция КТРУ	Наименование	Характеристики по КТРУ	Технические характеристики, обозначенные Заказчиком
				<p>Двухполосная пассивная акустическая система</p> <p>Тип размещения: Линейный массив</p> <p>Область покрытия: не менее 100 градусов в горизонтальной и не более 15 градусов в вертикальной плоскостях.</p> <p>Режимы кроссовера: раздельное усиление по полосам, с внешним управлением</p>

1

26.40.31.190

Акустическая система (элемент линейного массива с отдельным усилением средних и высоких частот)

акустическими параметрами.

Максимальный уровень звукового давления :

НЧ диапазон: не менее 130 дБ SPL пик.

ВЧ диапазон: не менее 139 дБ SPL пик

Чувствительность системы (1 Вт/1 м):

НЧ драйвер: 12" вуфер, технология выполнения - дифференциальный электропривод с неодимовым магнитом, двумя звуковыми катушками и двумя магнитными зазорами

ВЧ драйверы : 3 x 1.5 компрессионные неодимовые

Номинальный импеданс : не менее НЧ: 8 Ом, ВЧ: 8 Ом

Входные разъемы : Neutrik Speakon NL-4 не менее 2 шт

Обработка акустических параметров : Заводской пресет в цифровом сигнальном процессоре, встроенным в усилитель мощности.

Максимальная

воспроизводимая частота: ≤ 20 Килогерц

Минимальная воспроизводимая частота: > 50 и ≤ 60 Герц

Номинальная мощность: > 500 Ватт

Чувствительность: ≤ 96 Децибел

Корпус: 18-мм, 11-слойная березовая фанера

Отделка: цвет- черный, влагостойкое кварцевое защитное покрытие

Защитная решетка из перфорированной стали с порошковым покрытием, с акустически прозрачным пеноматериалом

Размеры (В x Ш x Г) : не более 343 x 597 x 376 мм

Вес : не более 21 кг

Количество полос:

2

Максимальная воспроизводимая частота : ≤ 20

**В связи с приобретением комплекта звукового оборудования - необходимым условием для данного товара**

4	26.40.31.190 26.40.31.190-00000010 КТРУ 26.40.31.190-00000010	Сценический монитор	Килогерц  Минимальная воспроизводимая частота: > 40 и ≤ 50 Герц  Номинальная мощность: > 500 Ватт  Тип: Пассивная  Тип размещения: Напольная  Чувствительность ≥ 95	считаем <u>совместимость с процессорами, встроенными в усилители мощности (включены в данную закупку под №№ 3 и 5) по следующим характеристикам:</u>  Passive/Bi-Amp: в наличии  Мощность программная: ≤ 1600 Вт Мощность пиковая: ≤ 3200 Вт  Максимальное звуковое давление (пиковое): не менее 135дБ Импеданс (Ом): не менее 8 Точка кроссовера Разъемы вход: Speakon NL4 – не менее 2 шт
---	--	---------------------	--	---

Согласно ч. 1 ст. 67 Закона о контрактной системе, Аукционная комиссия проверяет первые части заявок на участие в электронном аукционе, содержащие информацию, предусмотренную частью 3 статьи 66 настоящего Федерального закона, на соответствие требованиям, установленным документацией о таком аукционе в отношении закупаемых товаров, работ, услуг.

Как следует из ч. 3 ст. 67 Закона о контрактной системе, по результатам рассмотрения первых частей заявок на участие в электронном аукционе, содержащих информацию, предусмотренную частью 3 статьи 66 настоящего Федерального закона, аукционная комиссия принимает решение о допуске участника закупки, подавшего заявку на участие в таком аукционе, к участию в нем и признании этого участника закупки участником такого аукциона или об отказе в допуске к участию в таком аукционе в порядке и по основаниям, которые предусмотрены частью 4 настоящей статьи.

Частями 5, 6 статьи 67 Закона о контрактной системе закреплено, что Участник электронного аукциона не допускается к участию в нем в случае:

1) непредоставления информации, предусмотренной частью 3 статьи 66

настоящего Федерального закона, или предоставления недостоверной информации;

2) несоответствия информации, предусмотренной частью 3 статьи 66 настоящего Федерального закона, требованиям документации о таком аукционе.

Отказ в допуске к участию в электронном аукционе по основаниям, не предусмотренным частью 4 настоящей статьи, не допускается.

Как следует из протокола рассмотрения заявок на участие в электронном аукционе от 22.04.2021 №0131200001021002514-1, заявка ООО «Дельта» была признана несоответствующей требованиям Документации по следующим основаниям: «Несоответствие информации, предусмотренной частью 3 статьи 66 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», требованиям документации об электронном аукционе (п. 2 ч. 4 ст. 67, п.п. б п. 2 ч. 3 ст. 66 Федерального закона от 05.04.2013 №44-ФЗ, абз. б п.п. 2 п. 13.2, пп. 16.3 п.16, п.п. 22.2 п. 2216.3 раздела 1.1 документации об электронном аукционе, п. «19» раздела 1.2 Информационная карта): в составе первой части заявки представлены конкретные показатели предлагаемого к поставке товара, не соответствующие требованиям, установленным документацией об электронном аукционе в части минимальной воспроизводимой частоты по поз. 1,4».

Изучив первую часть заявки ООО «Дельта», Комиссией установлено, что участником предоставлены следующие конкретные показатели товара, требуемого к поставке:

По позиции № 1 «Акустическая система (элемент линейного массива с отдельным усилением средних и высоких частот)» Заявителем в первой части заявки указана минимальная воспроизводимая частота 70 Герц, в то время как по техническому заданию установлена минимальная воспроизводимая частота:  $> 50$  и  $\leq 60$  Герц, что не соответствует требованиям Документации об электронном аукционе.

Кроме того, по позиции № 4 «Сценический монитор» Заявителем в первой части заявки указана минимальная воспроизводимая частота 60 Герц, что также в свою очередь не соответствует требованию Документации об электронном аукционе, где требуется конкретный показатель минимальной воспроизводимой частоты:  $> 40$  и  $\leq 50$ .

При таких обстоятельствах, Комиссия приходит к выводу о том, что аукционной комиссией Уполномоченного органа принято правомерное решение о признании первой части заявки ООО «Дельта» несоответствующей требованиям документации об электронном аукционе.

Вместе с тем, в ходе проведения внеплановой проверки установлено следующее. Согласно ч. 6 ст. 67 Закона о контрактной системе, По результатам рассмотрения первых частей заявок на участие в электронном аукционе аукционная комиссия оформляет протокол рассмотрения заявок на участие в таком аукционе, подписываемый всеми присутствующими на заседании аукционной комиссии ее членами не позднее даты окончания срока рассмотрения данных заявок. Указанный протокол должен содержать информацию:

- 1) об идентификационных номерах заявок на участие в таком аукционе;
- 2) о допуске участника закупки, подавшего заявку на участие в таком аукционе, которой присвоен соответствующий идентификационный номер, к участию в таком аукционе и признании этого участника закупки участником такого аукциона или об отказе в допуске к участию в таком аукционе с обоснованием этого решения, в том числе с указанием положений документации о таком аукционе, которым не соответствует заявка на участие в нем, положений заявки на участие в таком аукционе, которые не соответствуют требованиям, установленным документацией

о нем;

3) о решении каждого члена аукционной комиссии в отношении каждого участника такого аукциона о допуске к участию в нем и о признании его участником или об отказе в допуске к участию в таком аукционе;

4) о наличии среди предложений участников закупки, признанных участниками электронного аукциона, предложений о поставке товаров, происходящих из иностранного государства или группы иностранных государств, работ, услуг, соответственно выполняемых, оказываемых иностранными лицами, в случае, если условия, запреты, ограничения допуска товаров, работ, услуг установлены заказчиком в документации об электронном аукционе в соответствии со статьей 14 настоящего Федерального закона.

Контрактная система в сфере закупок основывается на принципах открытости, прозрачности информации о контрактной системе в сфере закупок, обеспечения конкуренции, профессионализма заказчиков, стимулирования инноваций, единства контрактной системы в сфере закупок, ответственности за результативность обеспечения государственных и муниципальных нужд, эффективности осуществления закупок (статья 6 Закона о контрактной системе).

Открытость и прозрачность информации о контрактной системе в сфере закупок обеспечиваются, в частности, путем ее размещения в единой информационной системе (часть 2 статьи 7 Закона о контрактной системе).

В силу части 3 статьи 7 Закона о контрактной системе, информация, предусмотренная Законом о контрактной системе и размещенная в единой информационной системе, должна быть полной и достоверной.

Изучив протокол рассмотрения заявок на участие в электронном аукционе от 22.04.2021 №0131200001021002514-1, Комиссией установлено, что обоснование принятия Аукционной комиссией решения о несоответствии заявки ООО «ВИАДУКМОСТСТРОЙ» не содержит достаточного обоснования причины признания первой части заявки ООО «Дельта» несоответствующей требованиям Документации об электронном аукционе и не может быть признано достаточным в контексте положений Закона о контрактной системе о соблюдении принципа информационной открытости закупки. Такое формирование протокола рассмотрения заявок на участие в электронном аукционе порождает правовую неопределенность относительно возможности реализации участниками закупки (в том числе подателем жалобы) своего права на обжалование результатов закупочной процедуры в установленном законом порядке.

Более того, в целях соблюдения принципов равноправия, справедливости, а также принципа информационной открытости закупки, представляется возможным сделать вывод о том, что обязательному доведению до сведения участников закупки подлежит вся информация, касающаяся хода и результатов рассмотрения их заявок на участие в названной закупке, поскольку упомянутые результаты напрямую затрагивают права и законные интересы таких участников.

Кроме того, такая информация должна детально раскрывать причины отклонения поданной заявки с указанием на то, каким именно положениям закупочной документации эта заявка не соответствует, с тем, чтобы исключить возможность заказчика в последующем субъективно трактовать причины такого отклонения и предоставить участникам закупки возможность в случае несогласия с таким решением заказчика оспорить его в установленном законом порядке.

Также подобные действия заказчика препятствуют участникам Закупки в будущем не допускать формирование предложения в соответствии с требованиями Заказчика, и, как следствие, создают искусственные барьеры для формирования заявки.

На основании вышеизложенного, Комиссия Воронежского УФАС России приходит к выводу о нарушении аукционной комиссией управления по регулированию контрактной системы в сфере закупок Воронежской области части 6 статьи 67 Закона о контрактной системе, что содержит событие и признаки состава административного правонарушения, предусмотренного частью 2.1 статьи 7.30 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

Таким образом, руководствуясь ст. ст. 99 106 Закона о контрактной системе, Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Воронежской области по контролю в сфере закупок,

**р е ш и л а:**

**1.** Признать жалобу ООО «ДЕЛЬТА» на действия аукционной комиссии Управления по регулированию контрактной системы в сфере закупок Воронежской области при проведении электронного аукциона на поставку комплекта звукового оборудования (номер извещения 0131200001021002514) необоснованной.

**2.** Признать в действиях аукционной комиссии Управления по регулированию контрактной системы в сфере закупок Воронежской области нарушение части 6 статьи 67 Закона о контрактной системе.

**3.** Выдать предписание аукционной комиссии Управления по регулированию контрактной системы в сфере закупок Воронежской области об устранении допущенных нарушений.

**4.** Передать материалы настоящего дела соответствующему должностному лицу Управления Федеральной антимонопольной службы по Воронежской области для рассмотрения вопроса о возбуждении дела об административном правонарушении.

Настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

Председатель Комиссии  
Заместитель председателя Комиссии  
Член Комиссии

С.В. Михин  
Ю.В. Рощупкина  
И.В. Качкин