

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

о наложении штрафа по делу об административном  
правонарушении

№ 021/04/9.21-841/2020

«24» сентября 2020 года

г. Чебоксары

Я, «...», рассмотрев материалы дела об административном правонарушении 021/04/9.21-841/2020, возбужденного по признакам нарушения части 1 статьи 9.21 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее – КоАП РФ) в отношении ООО «Коммунальные технологии» (ИНН 2128051193, ОГРН 1032128013488, адрес регистрации: 428024, Чувашская Республика, г. Чебоксары, пр-д Гаражный, д. 6/40), в присутствии:

представителей ООО «Коммунальные технологии» «..»- по доверенности от 21.01.2020 №5 сроком на 1 год;

потерпевшей — «...»

УСТАНОВИЛ:

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Чувашской Республике- Чувашии 02.07.2020 (вх. 6595-ЭП/20) поступило обращение «...» на действия ООО «Коммунальные технологии», выразившиеся в нарушении Постановление 021/04/9.21-841/2020 2020-9890(2) сроков рассмотрения заявки и уклонение от подписания договора на технологическое присоединение.

Как следует из материалов дела, 10.03.2020 заявитель обращался в ООО «Коммунальные технологии» с заявкой на технологическое присоединение объекта, расположенного адресу: г. Чебоксары, пр-д Дорожный, "..." (далее - Объект) Указанная заявка зарегистрирована 10 марта 2020 года за номером 206 .

Повторно заявитель обратился в ООО «Коммунальные технологии» 28.05.2020 (присвоен номер <...> ).

При этом, по состоянию на 02.07.2020 информация о результатах рассмотрения заявок заявителю направлено не было, проект договора и технические условия также не направлены. По

информации, ООО «Коммунальные технологии» (письмо №7601-ЭП/20) установлено следующее. 10.03.2020 в ООО «Коммунальные технологии» поступила заявка № 206 "..." на технологическое присоединение объекта: «Нежилое помещение № 6», расположенного по адресу: Чувашская Республика, г. Чебоксары, проезд Дорожный, "...", с максимальной мощностью 15 кВт. 19.03.2020 - ООО «Коммунальные технологии» подготовлены технические условия для присоединения к электрическим сетям № 37П-121. 20.03.2020 - ООО «Коммунальные технологии» подготовлен проект договора об осуществлении технологического присоединения к электрическим сетям объекта: «...» (далее - Проект договора) и технические условия №37П-121, являющиеся неотъемлемым приложением к договору технологического присоединения. 16.07.2020 - Проект договора подписан конкурсным управляющим «...» и направлен для подписания Заявителю. 20.07.2020 – «...» осуществлен возврат подписанного экземпляра договора об осуществлении технологического присоединения к электрическим сетям от 20.07.2020 г. № 300. По вопросу ответа на обращение от 28.05.2020 ООО «Коммунальные технологии» пояснено, что ответ направлен 17.06.2020 (№25-10/672).

Нарушение сроков рассмотрения оспариваемой заявки ООО «Коммунальные технологии» связывают обстоятельствами непреодолимой силы, возникшими в связи с неблагоприятной санитарно-эпидемиологической ситуацией, вызванной Covid-19, и, как следствие невозможности выезда конкурсного управляющего ООО «Коммунальные технологии» "..." из Нижегородской области, закрытой на карантин. В силу изложенного, подписание договора стало возможно лишь 16.07.2020.

Процедура технологического присоединения осуществляется в соответствии с Правилами технологического присоединения 2020-9890(2) энергопринимающих устройств потребителей электрической энергии, объектов по производству электрической энергии, а также объектов электросетевого хозяйства, принадлежащих сетевым организациям и иным лицам к электрическим сетям, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 27.12.2004 №861 в действующей редакции (далее — Правила №861).

На основании пункта 8 Правил №861 для заключения договора заявитель направляет заявку в сетевую организацию, объекты электросетевого хозяйства которой расположены на наименьшем расстоянии от границ участка заявителя, с учетом условий,

установленных пунктом 8 (1) настоящих Правил. Заявка направляется по формам согласно приложениям № 4 - 7 любым способом ее подачи (почтой или с использованием официального сайта сетевой организации). Пунктом 12(1)-14 Правил №861 определен перечень документов, прилагаемых к заявке в целях технологического присоединения. До 01.07.2020 в редакции Правил №861 от 27.12.2019, на основании пункта 15 Правил №861 в адрес заявителей, указанных в пунктах 12 (1) и 14 настоящих Правил, сетевая организация направляет в бумажном виде для подписания заполненный и подписанный проект договора в 2 экземплярах и технические условия как неотъемлемое приложение к договору в течение 15 дней со дня получения заявки от заявителя (уполномоченного представителя) или иной сетевой организации, направленной в том числе посредством официального сайта сетевой организации или иного официального сайта в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет», определяемого Правительством Российской Федерации.

В силу пункта 24.1 Правил №861 сетевая организация не вправе отказаться от заключения договора в случае направления заявления о заключении договора в отношении энергопринимающих устройств, которые не имеют технологического присоединения (непосредственного или опосредованного) к объектам электросетевого хозяйства этой сетевой организации и в отношении которых заключен договор об осуществлении технологического присоединения к электрическим сетям этой сетевой организации

Из пункта 25 Правил №861 следует, что необоснованное уклонение или отказ сетевой организации от заключения договора могут быть обжалованы потребителем услуг в порядке, установленном законодательством Российской Федерации.

По результатам рассмотрения обращения установлено, что заявка от 10.03.2020 поступила 10.03.2020, присвоен номер <...> , проект договора и технические условия подготовлены и направлены 16.07.2020, в то время как пунктом 15 Правил №861 определен 15-дневный срок, таким образом, информация о результатах рассмотрения заявки должна быть предоставлена не позднее 26.03.2020. Несвоевременное направление технических условий «...» согласно поданной заявке от 10.03.2020, образует нарушение пункта 15 Правил №861 (в редакции от 27.12.2019) ООО «Коммунальные технологии», ответственность за которое предусмотрена частью 1 статьи 9.21 КоАП РФ.

Ссылка ООО «Коммунальные технологии» неблагоприятную санитарно-эпидемиологическую ситуацию, вызванную Covid-19, и, как следствие невозможности выезда конкурсного управляющего ООО «Коммунальные технологии» «...» из Нижегородской области, в указанном случае применению не подлежит в силу того, что ООО «Коммунальные технологии» является сетевой организацией, которая на основании подпункта «а» пункта 4 Указа Президента РФ от 02.04.2020 № 239 «О мерах по обеспечению санитарно-эпидемиологического благополучия населения на территории Российской Федерации в связи с распространением новой коронавирусной инфекции (COVID-19)» и Рекомендациями Министерства труда и социальной защиты РФ от 26 марта 2020 «Рекомендации работникам и работодателям в связи с Указом Президента Российской Федерации от 25 марта 2020 г. № 206 «Об объявлении в Российской Федерации нерабочих дней» относятся к непрерывно действующим организациям (примечание: непрерывно действующими организациями, являются организации в которых невозможна приостановка деятельности по производственно-техническим условиям. Кроме того, организаций в сфере энергетики).

Кроме того, факт невозможности подписания договора технологического присоединения «...» до 16.07.2020 опровергается также представленным в материалы дела ООО «Коммунальные технологии» письмом от 17.06.2020 №25-10/672, подписанного «...»

Часть 1 ст. 9.21 КоАП РФ предусматривает административную ответственность за нарушение субъектом естественной монополии правил (порядка обеспечения) недискриминационного доступа или установленного порядка подключения (технологического присоединения) к электрическим сетям, либо нарушение собственником или иным законным владельцем объекта электросетевого хозяйства правил недискриминационного доступа к услугам по передаче электрической энергии, в виде наложения административного штрафа на должностных лиц в размере от десяти тысяч до сорока тысяч рублей; на юридических лиц - от ста тысяч до пятисот тысяч рублей.

Часть 1 статьи 2.1 КоАП РФ признает административным правонарушением противоправное, виновное действие, бездействие физического или юридического лица, за которое КоАП РФ установлена административная ответственность.

С учетом установленных обстоятельств, в рассмотренных действиях

ООО «Коммунальные технологии» протоколом административном правонарушении установлены признаки административного правонарушения, ответственность за которое предусмотрена частью 1 статьи 9.21 КоАП РФ, в связи с тем, что именно Обществом не были приняты все зависящие от него меры по их соблюдению, при отсутствии к тому чрезвычайных обстоятельств.

Согласно части 1 статьи 1.5 КоАП РФ лицо подлежит административной ответственности только за те административные правонарушения, в отношении которых установлена его вина. В соответствии с частью 1 статьи 2.2 КоАП РФ административное правонарушение признается совершенным умышленно, если лицо, его совершившее, сознавало противоправный характер своего действия (бездействия), предвидело его вредные последствия и желало наступления таких последствий или сознательно их допускало, либо относилось к ним безразлично.

В соответствии с частью 2 статьи 2.2 КоАП РФ административное правонарушение признается совершенным по неосторожности, если лицо, его совершившее, предвидело возможность наступления вредных последствий своего действия (бездействия), но без достаточных к тому оснований самонадеянно рассчитывало на предотвращение таких последствий либо не предвидело возможности наступления таких последствий, хотя должно было и могло их предвидеть.

Таким образом, для установления в действиях вины, требуется выявить, было ли связано совершенное правонарушение с неисполнением или ненадлежащим исполнением своих должностных функций.

Согласно статье 2.9 КоАП РФ при малозначительности совершенного административного правонарушения судья, орган, должностное лицо, уполномоченное решить дело об административном правонарушении, могут освободить лицо, совершившее административное правонарушение, от административной ответственности и ограничиться устным замечанием. Пленум Высшего Арбитражного Суда Российской Федерации в пункте 18 постановления от 02.06.2004 № 10 «О некоторых вопросах, возникших в судебной практике при рассмотрении дел об административных правонарушениях» разъяснил, что при квалификации правонарушения в качестве малозначительного судам необходимо исходить из оценки конкретных обстоятельств его совершения.

Оценив обстоятельства дела, оснований для признания совершенного ООО «Коммунальные технологии» правонарушения малозначительным не усматриваю, поскольку имеется существенная угроза охраняемым общественным отношениям в сфере электроэнергетики.

Обстоятельств, в соответствии со статьями 4.2 и 4.3 КоАП РФ, смягчающих и отягчающих административную ответственность не выявлено. В ходе рассмотрения ООО «Коммунальные технологии» представлены пояснения, о наличии технологического присоединения Объекта, ранее присоединенного к трансформаторной подстанции, расположенной на территории УМ-1 ПАО «Дорисс» в соответствии выданными техническими условиями от 27.07.2010 №490.

Исходя из пояснений, представленных ПАО «Дорисс» (письмо от 19.08.2020, вх. Управления 8489/20) следует, что указанное выше 2020-9890(2) технологическое присоединение объекта являлось временным.

На основании приказа ФАС России от 18.04.2017 №530/17 ПАО «Дорисс» прекратило осуществление деятельности по оказанию услуг по передаче электрической энергии.

Однако, ООО «Коммунальные технологии» неоднократно указывали, что технологическое присоединение Объекта не является временным, и в настоящее время объекта присоединен к сетям электроснабжения (принадлежность сетей ООО «Коммунальные технологии» не установлено).

Указанное выше, по информации ООО «Коммунальные технологии» может оказывать последствия при осуществлении технологического присоединения в рамках выданных технических условий от 20.07.2020 №37П121. Исходя из того, что пунктом 5 Договора об осуществлении технологического присоединения №300 от 20.07.2020 срок для выполнения мероприятий по технологическому присоединению в рамках выданных технических условий от 20.07.2020 №37П-121 составляет 6 месяцев, установление факта нарушения в действиях ООО «Коммунальные технологии» до истечения срока технологического присоединения не допускается. Определяя степень ответственности ООО «Коммунальные технологии» считаю необходимым применить меру наказания в пределах низшей санкции, предусмотренной ч. 1 ст. 9.21 КоАП РФ.

На основании изложенного, учитывая характер, степень общественной опасности и обстоятельства совершенного административного правонарушения, руководствуясь статьей 1.2, частью 2 статьи 2.1, статьей 3.1, статьей 4.1, а также статьями 23.48, 29.9 КоАП,

ПОСТАНОВИЛ:

1. ООО «Коммунальные технологии» (ИНН 2128051193, ОГРН 1032128013488, адрес регистрации: 428024, Чувашская Республика, г. Чебоксары, пр-д Гаражный, д. 6/40), признать виновным в совершении административного правонарушения, ответственность за совершение которого предусмотрена ч. 1 ст. 9.21 КоАП РФ.

2. Назначить ООО «Коммунальные технологии», административное наказание в виде административного штрафа в размере 100 000 (сто тысяч) рублей 00 коп.

«...»