

РЕШЕНИЕ

по делу № РНП-73-66

г. Ульяновск

17.10.2018

На основании статьи 104 Федерального закона «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» от 05.04.2013 г. № 44-ФЗ (далее – Закон о контрактной системе) Комиссия Ульяновского УФАС России (далее – Комиссия) в составе:

председателя Комиссии:	врио руководителя управления <...>;
	ведущего специалиста-эксперта <...>;
членов Комиссии:	ведущего специалиста-эксперта <...>.

в отсутствие представителей

на основании обращения Федерального государственного бюджетного образовательного учреждения высшего образования «Ульяновский институт гражданской авиации имени Главного маршала авиации Б.П. Бугаева» (далее – ФГБОУ ВО «УИГА», заказчик) о включении сведений об участнике закупки обществе с ограниченной ответственностью «Русская Бизнес Компания» (далее - ООО «Русская Бизнес Компания») в реестр недобросовестных поставщиков в связи с уклонением от заключения контракта на поставку авиационных масел и смазок (извещение № 0368100010818000248),

УСТАНОВИЛА:

Дата размещения в Единой информационной системе (www.zakupki.gov.ru) извещения и документации о проведении аукциона в электронной форме 29.08.2018 г.

Начальная (максимальная) цена контракта – 1 462 283, 12 руб.

Согласно протоколу рассмотрения первых частей заявок от 07.09.2018 г. на участие в указанном аукционе было подано две заявки.

Решением единой комиссии к участию в аукционе были допущены заявки всех участников закупки.

В соответствии с протоколом проведения электронного аукциона от 10.09.2018 г. предложения о цене контракта были поданы всеми участниками закупки, цена контракта была снижена на 18,5 %.

Согласно протоколу подведения итогов аукциона от 13.09.2018 г. заявки всех участников закупки были признаны соответствующими требованиям аукционной документации и Закона о контрактной системе.

Победителем электронного аукциона было признано ООО «Русская Бизнес Компания» с предложением о цене контракта 1 191 760,58 руб.

28.09.2018 г. ООО «Русская Бизнес Компания» было признано уклонившимся от заключения контракта в связи с не представлением в регламентированный срок надлежащего обеспечения исполнения контракта.

Вх. № 5221 от 03.10.2018 г. в Управление Федеральной антимонопольной службы по Ульяновской области поступило обращение ФГБОУ ВО «УИГА» о включении сведений в отношении ООО «Русская Бизнес Компания» в реестр недобросовестных поставщиков.

На заседание Комиссии 12.10.2018 г. представитель ФГБОУ ВО «УИГА» поддержала доводы, изложенные в обращении, а также пояснила, что победителем закупки в качестве обеспечения исполнения контракта был представлен проект банковской гарантии без подписи *уполномоченного лица банка*.

На заседание Комиссии 12.10.2018 г. представители ООО «Русская Бизнес Компания» представили письменные пояснения (вх. № 5465 от 12.10.2018 г.), содержащие указание, в том числе, на следующее.

По результатам электронного аукциона ООО «Русская Бизнес Компания» было признано победителем закупки.

20.09.2018 г. обществом был получен проект контракта для его подписания.

24.09.2018 г. обществом был подписан контракт и размещен на торговой площадке совместно с проектом банковской гарантии, подготовленной для оформления АО КБ «Модульбанк».

Общество полагало, что регламентированным сроком подписания контракта является дата, не позднее 28.09.2018 г.

При этом, 28.09.2018 г. на торговой площадке было размещено уведомление об отказе от заключения контракта.

В целях исполнения контракта обществом было направлено несколько электронных писем в адрес заказчика с разъяснением, что по предположению общества время предоставления банковской гарантии истекает 28.09.2018 г. в 23:59, ссылаясь на пункт 5 статьи 45 Закона о контрактной системе и именно 28.09.2018 г. обществом была представлена банковская гарантия № 88791 ВБЦ-18 от 19.09.2018 г., выданная АО КБ «Модульбанк».

Представители ООО «Русская Бизнес Компания» указали, что не имели намерения уклоняться от заключения контракта, общество имеет многолетний опыт работы на рынке в данной отрасли и готовы исполнить контракт в полном объеме.

В рассмотрении обращения объявлялся перерыв до 11:30 17.10.2018 г. для документального анализа по делу.

Рассмотрев имеющиеся материалы, Комиссия решила сведения в отношении ООО «Русская Бизнес Компания» в реестр недобросовестных поставщиков не включать. При этом Комиссия исходила из следующего.

В соответствии с протоколом подведения итогов аукциона от 13.09.2018 г. победителем электронного аукциона было признано ООО «Русская Бизнес Компания» с предложением о цене контракта 1 191 760, 58 руб.

Согласно части 2 статьи 83.2 Закона о контрактной системе в течение пяти дней с даты размещения в единой информационной системе указанных в [части 12 статьи 54.7](#), [части 8 статьи 69](#), [части 8 статьи 82.4](#), [части 23 статьи 83.1](#) Закона протоколов заказчик размещает в единой информационной системе и на электронной площадке с использованием единой информационной системы без своей подписи проект контракта, который составляется путем включения в проект контракта, прилагаемый к документации или извещению о закупке, цены контракта, предложенной участником закупки, с которым заключается контракт.

В соответствии с представленной информацией с личного кабинета электронной площадки, отражающей этапы заключения контракта по указанному аукциону, заказчиком был направлен проект контракта ООО «Русская Бизнес Компания» для подписания **19.09.2018 г.**

Согласно части 3 статьи 83.2 Закона о контрактной системе в течение пяти дней с даты размещения заказчиком в единой информационной системе проекта контракта победитель электронной процедуры подписывает усиленной электронной подписью указанный проект контракта, размещает на электронной площадке подписанный проект контракта и документ, подтверждающий предоставление обеспечения исполнения контракта, если данное требование установлено в извещении и (или) документации о закупке, либо размещает протокол разногласий, предусмотренный [частью 4](#) статьи 83.2 Закона.

Регламентированный срок подписания контракта для ООО «Русская Бизнес Компания» был установлен – **24.09.2018 г. в 23:59 (МСК)**.

24.09.2018 г. в 09:55 ООО «Русская Бизнес Компания» был подписан проект контракта.

Вместе с тем, в установленный срок ООО «Русская Бизнес Компания» не представило надлежащее обеспечение исполнения контракта.

В соответствии с частью 5 статьи 96 Закона о контрактной системе в случае не предоставления участником закупки, с которым заключается контракт, обеспечения исполнения контракта в срок, установленный для заключения контракта, такой участник считается уклонившимся от заключения контракта.

Согласно протоколу признания участника закупки уклонившимся от заключения контракта по результатам проведения электронного аукциона от 28.09.2018 г. ООО «Русская Бизнес Компания» было признано уклонившимся от заключения контракта.

Согласно части 2 статьи 104 Закона о контрактной системе в реестр недобросовестных поставщиков включается информация об участниках закупок, уклонившихся от заключения контрактов, а также о поставщиках (подрядчиках,

исполнителях), с которыми контракты расторгнуты по решению суда или в случае одностороннего отказа заказчика от исполнения контракта в связи с существенным нарушением ими условий контрактов.

Вместе с тем, включение сведений в реестр недобросовестных поставщиков является санкцией за недобросовестное поведение участника закупки, выражающееся в намеренном уклонении от подписания контракта.

Размещение сведений об участнике закупки в реестре недобросовестных поставщиков осуществляется лишь в случае, если антимонопольный орган в результате проведенной проверки установит факт недобросовестного уклонения участника закупки от подписания проекта контракта.

При этом ни [Закон](#) о контрактной системе, ни [Правила](#) ведения реестра недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей) не содержат безусловной обязанности уполномоченного органа включать представленные заказчиком сведения о поставщике в соответствующий реестр без оценки его действий в каждом конкретном случае.

Под недобросовестностью понимается совершение умышленных действий, направленных на уклонение от подписания контракта.

В указанном случае Комиссия Ульяновского УФАС России не может ограничиваться формальным установлением факта нарушения законодательства о контрактной системе, поскольку согласно представленным пояснениям ООО «Русская Бизнес Компания», а также пояснениям заказчика обществом 25.09.2018 г. была представлена банковская гарантия, выданная АО КБ «Модульбанк» № 88791 ВБЦ-18 от 19.09.2018 г., подтверждающая получение обеспечения исполнения контракта в указанном аукционе.

Учитывая изложенное, по результатам анализа материалов Комиссия Ульяновского УФАС России решила сведения в отношении ООО «Русская Бизнес Компания» в реестр недобросовестных поставщиков не включать.

На основании изложенного и руководствуясь пунктом 11 Правил ведения реестра недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей), утвержденных Постановлением Правительства РФ № 1062 от 25.11.2013 г., статьей 104 Закона о контрактной системе, Комиссия

РЕШИЛА:

Сведения об обществе с ограниченной ответственностью «Русская Бизнес Компания» (адрес:142103, г. Подольск, ул. Бронницкая, д. 1; ИНН 7733165077) в реестр недобросовестных поставщиков не включать.

Председатель Комиссии: <...>

Члены Комиссии <...>

Настоящее решение может быть обжаловано в суде, арбитражном суде в течение трех месяцев в установленном законом порядке.