

Резолютивная часть решения оглашена 21.03.2018г.

Решение в полном объеме изготовлено ____03.2018г.

Комиссия Управления ФАС по Иркутской области по рассмотрению жалоб на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной комиссии или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов либо в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным законом от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», за исключением жалоб, рассмотрение которых предусмотрено законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд (далее - Комиссия), в составе:

Председателя Комиссии <....>;

членов Комиссии: <....>; <....>;

в отсутствие организатора торгов - арбитражного управляющего Р., уведомленного надлежащим образом; в отсутствие заявителя, уведомленного надлежащим образом; рассмотрев жалобу ООО «СКС-Металл» на действия организатора торгов - конкурсного управляющего,

УСТАНОВИЛА:

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Иркутской области поступила жалоба ООО «СКС-Металл» на действия организатора торгов: конкурсного управляющего Р., по продаже имущества ООО "Черемховский Механический завод" в форме публичного предложения, извещение № 25265-ОТПП, дело А19-3188/2016, лот № 1, в связи с необоснованным отказом в допуске на участие в торгах.

Жалоба рассмотрена в порядке, установленном ст. 18.1 ФЗ «О защите конкуренции».

В отсутствие заявителя, уведомленного надлежащим образом, доводы, изложенные в жалобе, озвучил член комиссии антимонопольного органа.

Согласно представленным письменным пояснениям организатора торгов, жалоба является необоснованной и не подлежащей удовлетворению.

Комиссия, исследовав все имеющиеся в деле материалы, доводы жалобы, возражения организатора торгов, установила следующее.

Организатором торгов- конкурсным управляющим – Р. на сайте электронной торговой площадки «Межрегиональная Электронная Торговая Система» в сети интернет по адресу: сайт: <http://m-ets.ru> (оператор торгов ООО «МЭТС») опубликовано сообщение о проведении торгов посредством публичного предложения в отношении имущества должника ООО "Черемховский Механический завод" в форме публичного предложения, извещение № 25265-ОТПП, дело А19-3188/2016.

Предмет торгов составили 4 лота, в частности в состав лота № 1 вошли трубы металлические. В сообщении о проведении торгов по средствам публичного предложения по лоту 1 указан график снижения цены, состоящий из 9 периодов с указанием даты начала, даты окончания и цены снижения для соответствующего периода.

Прием заявок на участие в торгах осуществляется: с 00 ч. 00 мин. 27.01.2018г. по 18 ч. 00 мин. 22.02.2017 г. (с учетом указанных выше периодов торгов).

Согласно пункту 4 статьи 139 Закона N 127-ФЗ, в которой определен порядок продажи имущества должника, в случае, если повторные торги по продаже имущества должника признаны несостоявшимися или договор купли-продажи не был заключен с их единственным участником, а также в случае незаключения договора купли-продажи по результатам повторных торгов продаваемое на торгах имущество должника подлежит продаже посредством публичного предложения (абзац 1).

При продаже имущества должника посредством публичного предложения в сообщении о проведении торгов наряду со сведениями, предусмотренными статьей 110 Закона N 127-ФЗ, указываются величина снижения начальной цены продажи имущества должника и срок, по

истечении которого последовательно снижается указанная начальная цена. При этом начальная цена продажи имущества должника устанавливается в размере начальной цены, указанной в сообщении о продаже имущества должника на повторных торгах (абзац 2). Рассмотрение организатором торгов представленной заявки на участие в торгах и принятие решения о допуске заявителя к участию в торгах осуществляются в порядке, установленном статьей 110 Закона N 127-ФЗ (абзац 3).

При отсутствии в установленный срок заявки на участие в торгах, содержащей предложение о цене имущества должника, которая не ниже установленной начальной цены продажи имущества должника, снижение начальной цены продажи имущества должника осуществляется в сроки, указанные в сообщении о продаже имущества должника посредством публичного предложения (абзац 4).

Право приобретения имущества должника принадлежит участнику торгов по продаже имущества должника посредством публичного предложения, который представил в установленный срок заявку на участие в торгах, содержащую предложение о цене имущества должника, которая не ниже начальной цены продажи имущества должника, установленной для определенного периода проведения торгов, при отсутствии предложений других участников торгов по продаже имущества должника посредством публичного предложения (абзац 5).

В случае, если несколько участников торгов по продаже имущества должника посредством публичного предложения представили в установленный срок заявки, содержащие различные предложения о цене имущества должника, но не ниже начальной цены продажи имущества должника, установленной для определенного периода проведения торгов, право приобретения имущества должника принадлежит участнику торгов, предложившему максимальную цену за это имущество (абзац 6).

В случае, если несколько участников торгов по продаже имущества должника посредством публичного предложения представили в установленный срок заявки, содержащие равные предложения о цене имущества должника, но не ниже начальной цены продажи имущества должника, установленной для определенного периода проведения торгов, право приобретения имущества должника принадлежит участнику торгов, который первым представил в установленный срок заявку на участие в торгах по продаже имущества должника посредством публичного предложения (абзац 7).

С даты определения победителя торгов по продаже имущества должника посредством публичного предложения прием заявок прекращается (абзац 8).

В соответствии с пунктом 12 статьи 110 Закона N 127-ФЗ решение организатора торгов о допуске заявителей к участию в торгах принимается по результатам рассмотрения представленных заявок на участие в торгах и оформляется протоколом об определении участников торгов. К участию в торгах допускаются заявители, представившие заявки на участие в торгах и прилагаемые к ним документы, которые соответствуют требованиям, установленным названным Законом и указанным в сообщении о проведении торгов. Заявители, допущенные к участию в торгах, признаются участниками торгов.

Согласно п. 5.1., п. 5.2., 5.3 Порядка проведения торгов в электронной форме по продаже имущества или предприятия должников в ходе процедур, применяемых в деле о банкротстве, утв. Приказом Минэкономразвития России от 23.07.2015 N 495, определение участников торгов осуществляется организатором торгов в соответствии с положениями статьи 110 Закона о несостоятельности (банкротстве).

Заявители, допущенные к участию в торгах, признаются участниками торгов.

Организатор торгов посредством программно-аппаратных средств сайта формирует протокол об определении участников торгов не позднее пяти календарных дней после окончания срока представления заявок на участие в торгах и направляет указанный протокол в форме электронного сообщения, подписанного квалифицированной электронной подписью, оператору электронной площадки в день его подписания.

Протокол об определении участников торгов содержит перечень заявителей, допущенных к участию в торгах, а также перечень заявителей, которым отказано в допуске к участию в торгах, с указанием для всех заявителей наименования юридического лица или фамилии, имени, отчества (последнее - при наличии) физического лица, идентификационного номера налогоплательщика, основного государственного регистрационного номера (для

юридического лица и индивидуального предпринимателя), а также оснований принятого решения об отказе в допуске заявителя к участию в торгах (п. 5.1).

При проведении торгов в форме публичного предложения определение участников торгов осуществляется с учетом положений, предусмотренных настоящим пунктом.

Если имеются заявки на участие в торгах, представленные и не отозванные до окончания срока представления заявок для соответствующего периода проведения торгов, организатор торгов посредством программно-аппаратных средств сайта формирует протокол об определении участников торгов и направляет указанный протокол в форме электронного сообщения, подписанного квалифицированной электронной подписью, оператору электронной площадки не позднее пяти календарных дней после наступления одного из следующих случаев:

завершения торгов вследствие поступления электронного сообщения, указанного в абзаце шестом пункта 6.1.3 настоящего Порядка;

окончания периода проведения торгов (п.5.2.)

В течение пяти календарных дней со дня подписания и направления протокола об определении участников торгов оператору электронной площадки организатор торгов посредством программно-аппаратных средств сайта направляет каждому заявителю, чья заявка зарегистрирована в журнале заявок на участие в торгах и не отозвана до окончания срока представления заявок на участие в торгах, электронное сообщение о признании заявителя участником торгов или об отказе в признании его участником торгов с указанием причин отказа с приложением копии протокола об определении участников торгов.

Протокол об определении участников торгов подлежит размещению оператором электронной площадки на электронной площадке в соответствии с подпунктом "в" пункта 8.1 настоящего Порядка (п. 5.3.).

Согласно п. 6.2. Порядка продажи имущества должника ООО «Черемховский механический завод», утв. определением Арбитражного суда Иркутской области от 16.11.2017г. по делу № А19-3188 /2016 с момента окончания подачи заявок в «личном кабинете» организатора торгов становится доступной операции по определению участников открытых торгов но по результатам рассмотрения всех представленных заявок. Организатор торгов обязан выполнить эту операцию в течение пяти дней с момента окончания подачи заявок.

Заявителем на 6 периоде подана заявка на участие 13.02.2018 в 11 часов 29 минут (дата начала периода 11.02.2018г. 00 час 00 мин дата окончания на 14.02.2018г. 00 час. 00 мин.) с ценой предложения выше начальной. Заявка ООО «СКС-Металл» на 6 этапе оказалась единственной.

Однако никаких результатов рассмотрения указанной заявки не последовало и торги продолжились с соответствующим снижением стоимости имущества.

Согласно протоколу № 25265-ОТПП/1 по лоту № 1 от 23.03.2018г. определения участников торгов... из 3 претендентов подавших заявку на участие 2 отказано в допуске на участие.

В частности из указанного протокола следует, что заявка ООО «СКС-Металл» на участие не соответствует требованиям Закона о несостоятельности (банкротстве), а также требованиям, указанным в информационном сообщении.

При этом, протокол № 25265-ОТПП/1 по лоту № 1 от 23.03.2018г. определения участников, равно как и протокол о результатах проведения торгов № 25265-ОТПП/1 по лоту № 1 от 23.03.2018г. не содержит мотивированного обоснования причины несоответствия заявки общества.

Из представленных документов следует, что единственным допущенным участником, и соответственно победителем стал участник- ИП Зайченко О.С., заявка которого поступила 21.02.2018г. в 13.час. 14 мин. т.е. на 9 этапе понижения цены.

На основании вышеизложенного комиссия антимонопольного органа приходит к выводу о нарушении конкурсным управляющим как организатором торгов п. 12 ст. 110 ФЗ «О несостоятельности (банкротстве)» № 127-ФЗ от 26.10.2002г., п. 5.1, п. 5.2, п. 5.3. Порядка проведения торгов в электронной форме по продаже имущества или предприятия должника в ходе процедур, применяемых в деле о банкротстве, утв. Приказом Министерства экономического развития Российской Федерации № 495 от 23.07.2015г., п. 6.2 Порядка продажи имущества ООО «Черемховский механический завод» утв. определением Арбитражного суда Иркутской области от 16.11.2017г. по делу № А19-3188/2016, в связи с

неуведомлением ООО "СКС-Металл" о результатах рассмотрения заявки, о признании или непризнании его участником торгов посредством направления в письменной форме или в форме электронного документа копий протокола об определении участников торгов в течение пяти дней со дня подписания такого протокола, а также ненаправлением оператору электронной площадки в форме электронного документа подписанного протокола об определении участников торгов в день его подписания.

При этом, исходя из системного толкования вышеприведенных нормативных положений и обстоятельств рассмотрения данной жалобы комиссия антимонопольного органа также приходит к выводу о том, что общий срок приема заявок, указанный в сообщении о проведении торгов (с 27.01.2018 по 22.02.2018) может прерваться в результате определения победителя на любой стадии снижения цены после окончания ее действия.

Победитель торгов определяется не после окончания общего срока подачи заявок (22.02.2018), а по окончании периода, в течение которого действует установленная организатором торгов цена продажи имущества и в который поданы заявки, допущенные к участию в торгах.

Исследовав все, имеющиеся в деле материалы, доводы жалобы, возражения организатора торгов, комиссия антимонопольного органа приходит к выводу об обоснованности жалобы ООО «СКС-Металл».

На рассмотрения жалобы установлено, что организатором торгов заключен договор с победителем торгов, в связи с чем комиссия антимонопольного органа приходит к выводу об отсутствии возможности для выдачи организатору торгов обязательного для исполнения предписания.

На основании изложенного, и руководствуясь ч. 20 ст. 18.1 ФЗ «О защите конкуренции» от 26.07.2006г. № 135-ФЗ Комиссия,

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу ООО «СКС-Металл» на действия организатора торгов: конкурсного управляющего Ратушина Александра Юзефовича, по продаже имущества Общество с Ограниченной ответственностью "Черемховский Механический завод" в форме публичного предложения, извещение № 25265-ОТПП, дело А19-3188/2016, лот № 1, обоснованной.
2. Признать организатора торгов- конкурсного управляющего Ратушина Александра Юзефовича (ИНН 381600171190), нарушившим п. 12 ст. 110 ФЗ «О несостоятельности (банкротстве)» № 127-ФЗ от 26.10.2002г., п. 5.1, п. 5.2, п. 5.3. Порядка проведения торгов в электронной форме по продаже имущества или предприятия должника в ходе процедур, применяемых в деле о банкротстве, утв. Приказом Министерства экономического развития Российской Федерации № 495 от 23.07.2015г., п. 6.2 Порядка продажи имущества ООО «Черемховский механический завод» утв. определением Арбитражного суда Иркутской области от 16.11.2017г. по делу № А19-3188/2016.
3. Предписание не выдавать.
4. Копию решения направить сторонам по жалобе.

Председатель Комиссии <....>

Члены Комиссии <....> <....>