

ПОСТАНОВЛЕНИЕ № 054/04/7.32.3-1328/2020

о назначении административного наказания

31 июля 2020 г.

г. Новосибирск

Заместитель руководителя Управления Федеральной антимонопольной службы по Новосибирской области <...>, рассмотрев протокол об административном правонарушении № 054/04/7.32.3-1328/2020 от 17.07.2020 г. и материалы административного дела, возбужденного в отношении должностного лица - контрактного управляющего МАУ дополнительного образования «Дворец творчества детей и учащейся молодежи «Юниор» <...> (<...>), в отсутствие <...>, надлежащим образом уведомленной о времени и месте рассмотрения административного дела по существу,

УСТАНОВИЛ:

В адрес Новосибирского УФАС России из департамента финансов и налоговой политики мэрии г. Новосибирска поступило обращение (вх. № 5041 от 24.03.2020 года), содержащее материалы проверки МАУ дополнительного образования «Дворец творчества детей и учащейся молодежи «Юниор» № 17/07-27/06-АВП от 20.03.2020 года на предмет соблюдения требований законодательства Российской Федерации в сфере закупок товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц.

В ходе анализа и сопоставления представленных данных, Новосибирским УФАС России установлено следующее.

МАУ ДО ДТД УМ «Юниор» в своей закупочной деятельности руководствуется Федеральным законом от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон о закупках).

Согласно ч. 2 ст. 4 Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» Заказчик размещает в единой информационной системе план закупки товаров, работ, услуг на срок не менее чем один год. Порядок формирования плана закупки товаров, работ, услуг, порядок и сроки размещения в единой информационной системе такого плана, требования к форме такого плана устанавливаются Правительством Российской Федерации.

В соответствии с п. 14 Постановления Правительства РФ от 10.09.2012 № 908 «Об утверждении Положения о размещении в единой информационной системе информации о закупке» размещение плана закупки товаров, работ, услуг (далее -

план закупки), информации о внесении в него изменений в единой информационной системе осуществляется в течение 10 календарных дней с даты утверждения плана или внесения в него изменений. Размещение плана закупки в единой информационной системе осуществляется не позднее 31 декабря текущего календарного года.

Антимонопольным органом установлено, что план закупок № 2200425250 на 2020 год размещен в ЕИС с нарушением установленного законом срока – 20.01.2020 года (дата утверждения - 10.01.2020 года).

Административная ответственность за указанное нарушение установлена частью 4 статьи 7.32.3 КоАП.

Согласно ч. 3 ст. 4 Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» план закупки инновационной продукции, высокотехнологичной продукции, лекарственных средств размещается заказчиком в единой информационной системе на период от пяти до семи лет.

В соответствии с п. 19(2) Постановления Правительства РФ от 10.09.2012 № 908 «Об утверждении Положения о размещении в единой информационной системе информации о закупке» размещение конкретными заказчиками, определенными Правительством Российской Федерации, проектов планов закупки инновационной продукции, высокотехнологичной продукции, лекарственных средств в целях проведения оценки соответствия осуществляется в порядке, установленном пунктами 14 - 17 настоящего Положения.

В соответствии с п. 14 Постановления Правительства РФ от 10.09.2012 № 908 «Об утверждении Положения о размещении в единой информационной системе информации о закупке» размещение плана закупки товаров, работ, услуг (далее - план закупки), информации о внесении в него изменений в единой информационной системе осуществляется в течение 10 календарных дней с даты утверждения плана или внесения в него изменений. Размещение плана закупки в единой информационной системе осуществляется не позднее 31 декабря текущего календарного года.

Антимонопольным органом установлено, что план закупки инновационной продукции, высокотехнологичной продукции и лекарственных средств № 2200431293 на период с 01.01.2020 по 31.12.2026 год был утвержден и размещен в ЕИС с нарушением установленного законом срока – 27.03.2020 года.

Административная ответственность за указанное нарушение установлена частью 4 статьи 7.32.3 КоАП.

Согласно ч. 1 ст. 2 Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и

утвержденными с учетом положений части 3 настоящей статьи правовыми актами, регламентирующими правила закупки (далее - положение о закупке).

В соответствии с п. 1 ст. 46 Положения о закупке товаров, работ, услуг для нужд МАУ ДО ДТД УМ «Юниор» от 07.11.2018 года (далее - Положение о закупке) при осуществлении закупки у единственного поставщика превышающую сто тысяч рублей, Заказчик в день принятия решения размещает в ЕИС информацию о проведении данной закупки. В срок не позднее трех дней после размещения извещения о проведении закупки проводится заседание Закупочной комиссии по принятию решения об осуществлении закупки у единственного поставщика. Протокол должен быть опубликован в ЕИС в срок не позднее трех рабочих дней после его подписания.

Согласно п. 12 ст. 4 Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» протоколы, составляемые в ходе закупки, размещаются заказчиком в единой информационной системе не позднее чем через три дня со дня подписания таких протоколов.

Протокол закупки у единственного поставщика (исполнителя, подрядчика) по закупке № 31908288707 подписан 24.08.2019 года, размещен в ЕИС 11.09.2019 г., с нарушением срока. Согласно п. 12 ст. 4 Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» протокол должен был быть опубликован 29.08.2019 года.

Административная ответственность за нарушение срока размещения протокола установлена частью 4 статьи 7.32.3 КоАП.

Согласно ч. 2 ст. 4.1 Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» в течение трех рабочих дней со дня заключения договора, в том числе договора, заключенного заказчиком по результатам закупки у единственного поставщика (исполнителя, подрядчика) товаров, работ, услуг, стоимость которых превышает размеры, установленные частью 15 статьи 4 настоящего Федерального закона, заказчики вносят информацию и документы, установленные Правительством Российской Федерации в соответствии с частью 1 настоящей статьи, в реестр договоров. Если в договор были внесены изменения, заказчики вносят в реестр договоров такую информацию и документы, в отношении которых были внесены изменения. Информация о результатах исполнения договора вносится заказчиками в реестр договоров в течение десяти дней со дня исполнения, изменения или расторжения договора.

В соответствии с п. 5 ст. 47 Положения о закупке в течение трех рабочих дней со дня заключения договора, в том числе договора, заключенного заказчиком по результатам закупки у единственного поставщика (исполнителя, подрядчика) товаров, работ, услуг, стоимость которых превышает размеры, установленные частью 15 статьи 4 Федерального закона 223-ФЗ, заказчики вносят информацию и документы, установленные Постановлением Правительства РФ от 31.10.2014 № 1132 «О порядке ведения реестра договоров, заключенных заказчиками по результатам закупки» (вместе с «Правилами ведения реестра договоров, заключенных

заказчиками по результатам закупки») в реестр договоров.

Договор по результатам закупки № 31908288707 заключен 26.08.2019 года, размещен в ЕИС 16.09.2019 года, с нарушением срока. Согласно ч. 2 ст. 4.1 Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» договор должен был быть размещен 30.08.2019 года.

Таким образом, действия контрактного управляющего МАУ дополнительного образования «Дворец творчества детей и учащейся молодежи «Юниор» <...> нарушают положения части 2 статьи 4.1 Закона о закупках и содержат состав административного правонарушения, ответственность за совершение которого предусмотрена частью 4 статьи 7.32.3 КоАП

Согласно ч. 4 ст. 7.32.3 КоАП РФ, нарушение предусмотренных законодательством Российской Федерации в сфере закупок товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц сроков размещения в единой информационной системе в сфере закупок информации о закупке товаров, работ, услуг, размещение которой предусмотрено законодательством Российской Федерации в сфере закупок товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц, за исключением случаев, предусмотренных частью 6 настоящей статьи, влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере от двух тысяч до пяти тысяч рублей; на юридических лиц - от десяти тысяч до тридцати тысяч рублей.

Согласно статье 2.4 КоАП РФ под должностным лицом следует понимать лицо, осуществляющее функции по организации и проведению обязательных в соответствии с законодательством Российской Федерации торгов, в том числе члены конкурсной комиссии, аукционной комиссии, совершившие административные правонарушения, предусмотренные статьей 7.32.4 настоящего Кодекса, несут административную ответственность как должностные лица. Исполнительный директор Фонда модернизации и развития жилищно-коммунального хозяйства образований Новосибирской области является должностным лицом.

Контрактный управляющий МАУ дополнительного образования «Дворец творчества детей и учащейся молодежи «Юниор» является должностным лицом.

<...>, занимая должность контрактного управляющего МАУ дополнительного образования «Дворец творчества детей и учащейся молодежи «Юниор», что подтверждается материалами дела, допустило нарушение предусмотренных законодательством Российской Федерации в сфере закупок товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц сроков размещения в единой информационной системе в сфере закупок информации о закупке товаров, работ, услуг, размещение которой предусмотрено законодательством Российской Федерации в сфере закупок товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц, за исключением случаев, предусмотренных частью 6 настоящей статьи, ответственность за которое предусмотрена ч. 4 ст.7.32.3 КоАП РФ.

Обстоятельств, предусмотренных ст.4.2, ст.4.3, ч.1 ст.24.5 КоАП РФ, не установлено.

Место совершения административного правонарушения – г. Новосибирск.

Время совершения административного правонарушения – 01.01.2020 года, 01.01.2020 года, 29.08.2019 года, 30.08.2019 года.

При составлении протокола <...> предоставила следующие объяснения.

План закупок на 2020 год был размещен 20.01.2020 года в связи с тем, что некоторые позиции перешли с 2019 года на 2020 год. В 2020 году были запланированы новые закупки и сразу были размещены в ЕИС.

План закупок инновационной продукции, высокотехнологичной продукции, лекарственных средств был утвержден и размещен с нарушением срока в связи с тем, что в положении нет уточнения об утверждении и размещении «нулевого» плана. Нарушения были устранены, план был утвержден и размещен.

Протокол и сведения о заключении договора были размещены с нарушением срока, в связи с тем, что договор был передан на подпись МАУ «Юниор» с опозданием со стороны исполнителя. Долго проходили переговоры по согласованию цены и условий. Так как проходило масштабное мероприятие для города Новосибирска с огромным количеством участников в мероприятии МАУ «Юниор» не могло сорвать проведение этого мероприятия. Как только договор был передан, он сразу был размещен в ЕИС с датой и номером договора.

Указанные доводы не принимаются по следующим основаниям.

Согласно ч. 2 ст. 4 Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» Заказчик размещает в единой информационной системе план закупки товаров, работ, услуг на срок не менее чем один год. Порядок формирования плана закупки товаров, работ, услуг, порядок и сроки размещения в единой информационной системе такого плана, требования к форме такого плана устанавливаются Правительством Российской Федерации.

В соответствии с п. 14 Постановления Правительства РФ от 10.09.2012 № 908 «Об утверждении Положения о размещении в единой информационной системе информации о закупке» размещение плана закупки товаров, работ, услуг (далее - план закупки), информации о внесении в него изменений в единой информационной системе осуществляется в течение 10 календарных дней с даты утверждения плана или внесения в него изменений. Размещение плана закупки в единой информационной системе осуществляется *не позднее 31 декабря текущего календарного года.*

Согласно ч. 3 ст. 4 Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» план закупки инновационной продукции, высокотехнологичной продукции, лекарственных средств размещается заказчиком в единой информационной системе на период

от пяти до семи лет.

В соответствии с п. 19(2) Постановления Правительства РФ от 10.09.2012 № 908 «Об утверждении Положения о размещении в единой информационной системе информации о закупке» размещение конкретными заказчиками, определенными Правительством Российской Федерации, проектов планов закупки инновационной продукции, высокотехнологичной продукции, лекарственных средств в целях проведения оценки соответствия осуществляется в порядке, установленном пунктами 14 - 17 настоящего Положения.

В соответствии с п. 14 Постановления Правительства РФ от 10.09.2012 № 908 «Об утверждении Положения о размещении в единой информационной системе информации о закупке» размещение плана закупки товаров, работ, услуг (далее - план закупки), информации о внесении в него изменений в единой информационной системе осуществляется в течение 10 календарных дней с даты утверждения плана или внесения в него изменений. Размещение плана закупки в единой информационной системе осуществляется *не позднее 31 декабря текущего календарного года*.

В соответствии с п. 1 ст. 46 Положения о закупке товаров, работ, услуг для нужд МАУ ДО ДТД УМ «Юниор» от 07.11.2018 года (далее - Положение о закупке) при осуществлении закупки у единственного поставщика превышающую сто тысяч рублей, Заказчик в день принятия решения размещает в ЕИС информацию о проведении данной закупки. В срок не позднее трех дней после размещения извещения о проведении закупки проводится заседание Закупочной комиссии по принятию решения об осуществлении закупки у единственного поставщика. Протокол должен быть опубликован в ЕИС в срок не позднее трех рабочих дней после его подписания.

Согласно п. 12 ст. 4 Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» протоколы, составляемые в ходе закупки, размещаются заказчиком в единой информационной системе не позднее чем через три дня со дня подписания таких протоколов.

Протокол закупки у единственного поставщика (исполнителя, подрядчика) по закупке № 31908288707 подписан 24.08.2019 года, размещен в ЕИС 11.09.2019 г., с нарушением срока. Согласно п. 12 ст. 4 Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» протокол должен был быть опубликован 29.08.2019 года.

Согласно ч. 4 ст. 7.32.3 КоАП РФ, нарушение предусмотренных законодательством Российской Федерации в сфере закупок товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц сроков размещения в единой информационной системе в сфере закупок информации о закупке товаров, работ, услуг, размещение которой предусмотрено законодательством Российской Федерации в сфере закупок товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц, за исключением случаев, предусмотренных частью 6 настоящей статьи, влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере от двух тысяч до пяти тысяч рублей; на юридических лиц - от десяти тысяч до тридцати тысяч рублей.

Обстоятельства, исключаящие производство по делу об административном

правонарушении, отсутствуют.

При рассмотрении дела обстоятельств, смягчающих и отягчающих административную ответственность, не установлено.

Руководствуясь ст. 23.83, ч. 4 ст. 7.32.3, ч. 1 ст. 29.9 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях,

ПОСТАНОВИЛ:

1) Признать должностное лицо - контрактного управляющего МАУ дополнительного образования «Дворец творчества детей и учащейся молодежи «Юниор» <...> (<...>; <...>) виновной в совершении административного правонарушения, предусмотренного частью 4 статьи 7.32.3 Кодекса РФ об административных правонарушениях.

2) Назначить должностному лицу - контрактному управляющему МАУ дополнительного образования «Дворец творчества детей и учащейся молодежи «Юниор» <...> (<...>), административное наказание в виде административного штрафа в размере **2 000 (двух тысяч)** рублей.

Согласно ч. 1 ст. 32.2 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях административный штраф должен быть уплачен лицом, привлеченным к административной ответственности, не позднее шестидесяти дней со дня вступления постановления о наложении административного штрафа в законную силу либо со дня истечения срока отсрочки или срока рассрочки, предусмотренных ст. 31.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях на р/с 40 101 810 900 000 010 001 в Сибирском ГУ Банка России г. Новосибирск, БИК 045004001, УИН 16100500000000612059.

Получатель: УФК по Новосибирской области (Новосибирское УФАС России) ИНН 5405116098/КПП 540 501 001, код БК 161 1 16 01071 01 9000 140, ОКТМО 50701000.

Назначение платежа: Иные штрафы, установленные Главой 7 КоАП РФ.

При отсутствии документа, свидетельствующего об уплате административного штрафа, в шестидесятидневный срок с момента вступления постановления в законную силу, постановление в соответствии с действующим законодательством направляется судебному приставу-исполнителю для взыскания суммы административного штрафа в порядке, предусмотренном федеральным законодательством.

Постановление по делу об административном правонарушении может быть обжаловано в соответствии со ст.ст. 30.1–30.3 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях в течение десяти суток со дня вручения или получения копии постановления.