

## РЕШЕНИЕ

31 июля 2015г.

г. Новосибирск

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Новосибирской области (далее - Новосибирское УФАС России) по рассмотрению жалоб на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров в составе «...», рассмотрев жалобу закрытого акционерного общества «СК Союзлифтмонтаж» (далее – ЗАО «СК Союзлифтмонтаж», вх. № 4215э от 22.07.2015г.) на действия заказчика- ОАО «Советская Сибирь» при проведении запроса предложений в электронной форме (ПДО) на ЭП на право заключения договора на поставку грузового лифта грузоподъемностью 3200 кг., с внутренним управлением (для работы с проводником), с числом остановок 6 (№ извещения 31502523863)

в присутствии представителя ОАО «Советская Сибирь»- «...»,

в отсутствие представителя ЗАО «СК Союзлифтмонтаж» (уведомлено о времени и месте рассмотрения жалобы надлежащим образом)

### УСТАНОВИЛА:

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Новосибирской области из ФАС России поступила жалоба ЗАО «СК Союзлифтмонтаж» (вх. № 4215э от 22.07.2015г.) на действия заказчика- ОАО «Советская Сибирь» при проведении запроса предложений в электронной форме (ПДО) на ЭП на право заключения договора на поставку грузового лифта грузоподъемностью 3200 кг., с внутренним управлением (для работы с проводником), с числом остановок 6 (№ извещения 31502523863)

Заявитель сообщает следующее.

В нарушение ч. 3 ст. 3 Федерального закона от 18.07.2011г. № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» комиссия неправомерно отказала заявителю в победе в запросе предложений.

Кроме того, нарушены требования документации о процедуре открытого запроса предложений о том, что коммерческое предложение должно быть подано в отсканированном варианте с подписью на фирменном бланке.

Жалоба ЗАО «СК Союзлифтмонтаж» подана в соответствии с требованиями ч.ч. 6-8 ст. 18.1 Федерального закона от 26.07.2006г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции», принята Новосибирским УФАС России к рассмотрению.

ОАО «Советская Сибирь» на момент рассмотрения жалобы представило следующие возражения на жалобу (вх. № 6977 от 29.07.2015).

В Дополнительных условиях Документации о проведении процедуры открытого запроса предложений установлена необходимость указания технической характеристики товара, ГОСТ, ТУ, СТ (нормативов, по которым можно произвести проверку совместимости поставленного грузового лифта условиям эксплуатации на месте).

Предприятием ЗАО «СК Союзлифтмонтаж» в своей заявке таких ссылок сделано не было.

В Дополнительных условиях Документации о проведении процедуры открытого запроса предложений установлена необходимость указания на описание упаковки грузового лифта, как фактора, прямо влияющего на сохранность оборудования при его перевозке, хранении на месте и установке и соответственно прямо влияющего на стоимость оборудования (стоимость деревянных ящиков существенно превышает стоимость просто поддонов и упаковочной пленки).

Предприятием ЗАО «СК Союзлифтмонтаж» в своей заявке про упаковку не сказано ничего.

В Дополнительных условиях Документации о проведении процедуры открытого запроса предложений установлена необходимость указания на предоставляемый гарантийный срок на оборудование и весь объем работ. Гарантийный срок на поставляемое оборудование в заявке ЗАО «СК Союзлифтмонтаж» не указало, отразив лишь упоминание о заводской гарантии. Однако, не указан срок заводской гарантии (т.е он может по факту составить и месяц и год, а это прямо и существенно влияет на стоимость лифта) и в п. 2.7. проекта договора сказано «Гарантийные обязательства на оборудование оговариваются в техническом паспорте товара, и составляют не менее двенадцати месяцев со дня поставки.

Гарантийные обязательства возлагаются на Поставщика». Таким образом, предприятием ЗАО «СК Союзлифтмонтаж» в своей заявке не установлен срок гарантии на грузовой лифт.

При проведении процедуры открытого запроса предложений сторона, подающая заявку не обязана подписывать ее электронной цифровой подписью, и заявка ЗАО «СК Союзлифтмонтаж» соответственно не была подписана ЭЦП. Для того, чтобы установить, что все заявки подписаны надлежащими лицами (что особенно важно в условиях перечисления части денежных средств по договору поставки в качестве предоплаты) в Дополнительных условиях Документации о проведении процедуры открытого запроса предложений установлена необходимость размещения на сайте электронной торговой площадки коммерческого предложения в отсканированном виде с подписью и на фирменном бланке.

Поданная ЗАО «СК Союзлифтмонтаж» заявка не подписана.

Указанная совокупность факторов, а также то, что победитель процедуры открытого запроса предложений выбирается по совокупности условий (а не по факту одной цены как например на аукционе) позволило нам определить, что договор на поставку лифта грузового будет заключен с ООО «РЕГИОНЛИФТ» как предложившем наиболее выгодные для нас условия поставки,

Рассмотрев по существу поступившую жалобу, представленные материалы и доводы лиц, участвующих в рассмотрении жалобы, Комиссия Новосибирского УФАС России приходит к следующим выводам.

Комиссией Новосибирского УФАС России установлено, что 01.07.2015г. ОАО «Советская Сибирь» на официальном сайте <http://zakupki.gov.ru> было опубликовано извещение о проведении запроса предложений в электронной форме (ПДО) на ЭП на право заключения договора на поставку грузового лифта грузоподъемностью 3200 кг., с внутренним управлением (для работы с проводником), с числом остановок 6 (№ извещения 31502523863).

Согласно итоговому протоколу по проведению процедуры «Запрос предложений (в форме ПДО) от 06.07.2015г. № 31502523863-01, на участие в рассматриваемой процедуре закупки было подано два предложения:

- ЗАО «СК Союзлифтмонтаж»- 2 400 000р.;

- ООО «РЕГИОНЛИФТ»- 2 594 000 р.

06.07.2015г. итоговым протоколом по проведению процедуры «Запрос предложений (в форме ПДО) покупателя № 1328110» ООО «РЕГИОНЛИФТ» признано победителем рассматриваемого запроса предложений.

Комиссией Новосибирского УФАС России установлено, что ОАО «Советская Сибирь» в своей закупочной деятельности руководствуется положениями Федерального закона от 18.07.2011г. № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг, отдельными видами юридических лиц» и Положением о закупочной деятельности ОАО «Советская Сибирь» (далее- Положение, утверждено Советом директоров ОАО «Советская Сибирь», протокол № 28 от 19 апреля 2013 г.).

Порядок проведения запроса предложений отражен части 14 Положения.

Согласно п. 14.1.2 ч. 14 Положения, под Запросом предложения понимается короткая процедура, продолжительностью от 2 до 30 дней (в среднем 7 дней), проводимая в электронном виде с использованием торговой площадки или иного электронного способа закупки, с выбором победителя по лучшей совокупности условий заключения договора и без обязанности Общества заключить договор по результатам такой закупочной процедуры.

Согласно п. 14.6.1 ч. 14 Положения, общество рассматривает поступившие предложения с точки зрения соответствия участника и его предложения

требованиям закупочной документации и закупочная комиссия дает оценку степени привлекательности предлагаемых предложений и условий исполнения договора.

Согласно п. 14.6.3 ч. 14 Положения, Победителем в проведении запроса предложений может быть признан претендент, предложивший лучшие условия исполнения договора по совокупности параметров.

Исходя из вышеизложенного, Комиссия Новосибирского УФАС России приходит к выводам о том, что предложение наиболее низкой цены не является единственным и предопределяющим критерием оценки конкретного запроса предложений.

Заказчик комплексно оценивает заявку, с учетом дополнительных условий Документации.

Конкурсной документацией рассматриваемого запроса предложений установлены следующие дополнительные условия:

- Поставка грузового лифта грузоподъемностью 3200 кг с числом остановок 6, с внутренним управлением (для работы с проводником) в количестве одной штуки в запрошенные сроки.

- Сообщить завод изготовитель (торговую марку), страну происхождения;

-Техническая характеристика товара (работы, услуги), ГОСТ, ТУ, СТО;

-Цена должна быть определена с учетом стоимости тары, упаковки, таможенных платежей, транспортных расходов, НДС и прочих обязательных платежей;

-Дата изготовления оборудования;

- Коммерческое предложение должно быть в отсканированном варианте с подписью на фирменном бланке.

- Предложение товара должно содержать описание упаковки грузового лифта грузоподъемностью 3200 кг, характер упаковочного материала; упаковка должна быть снабжена маркировкой на русском, либо английском языке с указанием марки оборудования, завода изготовителя, номера партии, даты производства;

- Предложение товара должно содержать указание на зарегистрированные товарные знаки, патенты, промышленные образцы, которым соответствует предлагаемый к поставке товар.

-Предложение поставки оборудования должно содержать перечень и стоимость работ по демонтажу, монтажу, пуско-наладке оборудования, изготовления и установки обрамлений дверей, проведением полного технического освидетельствования, вводу лифта в эксплуатацию (сдача лифта приемной комиссии и представителю ОАО «СИБЭК»), декларированию соответствия в органе по сертификации.

- Предоставляемый гарантийный срок на оборудование и весь объем работ.

Комиссией Новосибирского УФАС России установлено, что в заявке ЗАО «СК Союзлифтмонтаж» не указаны ни технические характеристики товара, ГОСТ, ТУ, СТ

(нормативов, по которым можно произвести проверку совместимости поставленного грузового лифта условиям эксплуатации на месте), ни ссылка на упаковку поставляемого товара.

В предложении ЗАО «СК Союзлифтмонтаж» также не отражен конкретный гарантийный срок на оборудование, указанное в заявке ЗАО «СК Союзлифтмонтаж».

При проведении процедуры открытого запроса предложений сторона, подающая заявку, не обязана подписывать ее электронной цифровой подписью, и заявка ЗАО «СК Союзлифтмонтаж», соответственно, не была подписана ЭЦП.

В Дополнительных условиях Документации о проведении процедуры открытого запроса предложений установлена необходимость размещения на сайте электронной торговой площадки коммерческого предложения в отсканированном виде с подписью и на фирменном бланке. Поданная ЗАО «СК Союзлифтмонтаж» заявка не подписана.

Комиссией Новосибирского УФАС России установлено, что конкурсная комиссия ОАО «Советская Сибирь» при комплексной оценке предложения ЗАО «СК Союзлифтмонтаж» приняла во внимание вышеуказанные обстоятельства и признала победителем другого участника запроса предложений, несмотря на предложенную им более высокую цену заключения договора поставки, как отвечающего требованиям документации запроса предложений (включая дополнительные).

Учитывая изложенные обстоятельства, руководствуясь ч. 20 ст. 18.1, Федерального закона от 26.07.2006 г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции», Комиссия Новосибирского УФАС России

#### РЕШИЛА:

Признать жалобу закрытого акционерного общества «СК Союзлифтмонтаж» (вх. № 4215э от 22.07.2015г.) на действия заказчика- ОАО «Советская Сибирь» при проведении запроса предложений в электронной форме (ПДО) на ЭП на право заключения договора на поставку грузового лифта грузоподъемностью 3200 кг., с внутренним управлением (для работы с проводником), с числом остановок 6 (№ извещения 31502523863) необоснованной.

Решение Комиссии может быть обжаловано в арбитражный суд в течение трех месяцев со дня его принятия.