

РЕШЕНИЕ № 036/10/104-579/2020

о включении в реестр недобросовестных поставщиков сведений об ООО «СВОБОДНЫЙ СОКОЛ»
21.05.2020 года г. Воронеж

Резолютивная часть объявлена: 21.05.2020 года.

Решение изготовлено в полном объеме: 26.05.2020 года.

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Воронежской области по контролю в сфере закупок в составе:

Михин С.В. - председатель Комиссии, заместитель руководителя управления, начальник отдела;

Рощупкина Ю.В. – заместитель председателя Комиссии, начальник отдела;

Тельпов И.А. - член Комиссии, государственный инспектор;

в отсутствие представителей бюджетного учреждения здравоохранения Воронежской области «Воронежская городская поликлиника № 3» (о месте и времени рассмотрения уведомлены надлежащим образом),

в отсутствие представителей ООО «СВОБОДНЫЙ СОКОЛ» (о месте и времени рассмотрения уведомлены надлежащим образом), рассмотрев обращение бюджетного учреждения здравоохранения Воронежской области «Воронежская городская поликлиника № 3» о включении в реестр недобросовестных поставщиков сведений об ООО «СВОБОДНЫЙ СОКОЛ» в связи с решением Заказчика об одностороннем отказе от исполнения контракта на поставку медицинских изделий (реестровый номер контракта 2366201409619000292),

УСТАНОВИЛА:

Управление Федеральной антимонопольной службы по Воронежской области в соответствии со статьей 104 Федерального закона № 44-ФЗ от 05.04.2013 года «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее - Закон о контрактной системе) приняло к рассмотрению обращение бюджетного учреждения здравоохранения Воронежской области «Воронежская городская поликлиника № 3» (далее – Заказчик) о включении в реестр недобросовестных поставщиков сведений об ООО «СВОБОДНЫЙ СОКОЛ» (далее – Исполнитель) в связи с решением Заказчика об одностороннем отказе от исполнения контракта на поставку медицинских изделий (реестровый номер контракта 2366201409619000292).

Изучив материалы дела, предоставленные доказательства, Комиссия пришла к следующему выводу.

12.11.2019 года на официальном сайте Российской Федерации в сети Интернет по адресу <http://www.zakupki.gov.ru> размещено извещение о проведении электронного аукциона на поставку медицинских изделий (номер извещения №0131200001019006321).

Начальная (максимальная) цена контракта: 432 663,50 рублей.

В соответствии с протоколом рассмотрения заявки единственного участника электронного аукциона от 22.11.2019 №0131200001019006321-1, победителем признано ООО «СВОБОДНЫЙ СОКОЛ».

03.12.2019 года между бюджетным учреждением здравоохранения Воронежской области «Воронежская городская поликлиника № 3» и ООО «СВОБОДНЫЙ СОКОЛ» заключен Государственный контракт № 6321-ЭА (реестровый номер контракта 2366201409619000292) (далее – Контракт).

Цена Контракта: 432 663,50 рублей.

Пунктом 15.1 Контракта предусмотрено, что любое уведомление, которое одна Сторона направляет другой Стороне в соответствии с Контрактом, высылается в виде почтового отправления по адресу другой Стороны с подтверждением о получении. Стороны в полном объеме признают юридическую силу переписки, осуществленную посредством электронной почты между адресами Заказчика (e-mail: dogovor@gp3.zdrav36.ru) и Поставщика (e-mail: <...>)

Согласно пункту 1.1 Контракта Поставщик обязуется в порядке и сроки, предусмотренные Контрактом, осуществить поставку медицинских изделий (код ОКПД2 – 32.50.13.190, 32.50.21.129) (далее - Оборудование) в соответствии со Спецификацией (приложение N 1 к Контракту) и надлежащим образом оказать услуги по доставке, разгрузке Оборудования (далее - Услуги), а Заказчик обязуется в порядке и сроки, предусмотренные Контрактом, принять и оплатить поставленное Оборудование и надлежащим образом оказанные Услуги.

В соответствии с пунктом 5.1 Контракта поставка Оборудования осуществляется Поставщиком на условиях, предусмотренных пунктом 1.3 Контракта, с даты заключения контракта до 10.12.2019 г.

Пунктом 5.3 Контракта установлено, что при поставке Оборудования Поставщик представляет следующую документацию: а) копию регистрационного удостоверения на Оборудование, выданного Федеральной службой по надзору в сфере здравоохранения; б) техническую и (или) эксплуатационную документацию производителя (изготовителя) Оборудования на русском языке; в) товарную накладную, оформленную в установленном порядке; г) Акт приема-передачи Оборудования (приложение N 3 к Контракту) в двух экземплярах (один экземпляр для Заказчика и один экземпляр для Поставщика); д) гарантию производителя на Оборудование, срок действия которой составляет 12 месяцев, оформленную в виде отдельного документа; е) гарантию Поставщика на Оборудование, срок действия которой должен составлять не менее срока действия гарантии производителя на Оборудование, оформленную в виде отдельного документа; ж) копию документа, подтверждающего соответствие Оборудования, выданного уполномоченными органами (организациями); з) сертификат соответствия или декларацию соответствия.

17.12.2019 года ООО «СВОБОДНЫЙ СОКОЛ» частично был поставлен товар на сумму 358 800 рублей.

18.12.2019 года Заказчиком в адрес ООО «СВОБОДНЫЙ СОКОЛ» направлена Претензия (исх. 18.12.2019 года №2257) с указанием на несвоевременную поставку товара и требованием произвести полную поставку товара до 20.12.2019 года.

Пунктом 6.1 Контракта установлено, что приемка поставленного Оборудования осуществляется в ходе передачи Оборудования Заказчику в Месте доставки и включает в себя следующее: а) проверку по упаковочным листам номенклатуры поставленного Оборудования на соответствие Спецификации (приложение № 1 к Контракту) и описанию объекта закупки (приложение № 2 к Контракту); б) проверку полноты и правильности оформления комплекта сопроводительных документов в соответствии с условиями Контракта; в) контроль наличия/отсутствия внешних повреждений оригинальной упаковки Оборудования; г) проверку наличия необходимых документов (копий документов) на Оборудование: регистрационных удостоверений, документа, подтверждающего соответствие Оборудования, выданного уполномоченными органами (организациями); д) проверку наличия технической и (или) эксплуатационной документации производителя (изготовителя) Оборудования на русском языке; е) проверку комплектности и целостности поставленного Оборудования. Приемка Оборудования осуществляется в соответствии с требованиями законодательства Российской Федерации. По факту приемки Оборудования Поставщик и Заказчик подписывают Акт приема-передачи Оборудования (Приложение № 3 к контракту).

Частью 3 статьи 94 Закона о контрактной системе установлено, что для проверки предоставленных поставщиком (подрядчиком, исполнителем) результатов, предусмотренных контрактом, в части их соответствия условиям контракта заказчик обязан провести экспертизу. Экспертиза результатов, предусмотренных контрактом, может проводиться заказчиком своими силами или к ее проведению могут привлекаться эксперты, экспертные организации на основании контрактов, заключенных в соответствии с настоящим Федеральным законом.

Пунктом 6.2 Контракта предусмотрено, что для проверки предоставленных Поставщиком результатов поставки, предусмотренных Контрактом, в части их соответствия условиям Контракта Заказчик проводит экспертизу Оборудования в порядке, предусмотренном статьей 94 Федерального закона о контрактной системе. Экспертиза может проводиться силами Заказчика или к ее проведению могут привлекаться эксперты, экспертные организации.

Согласно пункту 6.3 Контракта Заказчик в течение 3 дней со дня получения от Поставщика документов, предусмотренных пунктом 5.3 Контракта, направляет Поставщику подписанный Акт приема-передачи Оборудования (Приложение № 3 к контракту) или мотивированный отказ от подписания, в котором указываются недостатки и сроки их устранения.

19.12.2019 года Заказчиком в адрес ООО «СВОБОДНЫЙ СОКОЛ» направлен мотивированный отказ от приёмки партии товара от 19.12.2019 года №1 (исх. от 19.12.2019 года №2267), в связи с тем, что поставленный товар не соответствует техническим требованиям, указанным в приложении №2 к Контракту.

В мотивированном отказе от приёмки партии товара от 19.12.2019 года №1 также содержится требование Заказчика к Исполнителю об устранении недостатков в течении 5 (пяти) дней с момента получения мотивированного отказа от приёмки партии товара от 19.12.2019 года №1.

Согласно обращению Заказчика, предоставленным в Воронежское УФАС России, ООО «СВОБОДНЫЙ СОКОЛ» от получения мотивированного отказа от приёмки партии товара от 19.12.2019 года №1 отказался, товар, соответствующий техническим требованиям приложения №2 к Контракту поставлен не был, также не была произведена поставка товара на сумму 73 863,50 рублей.

11.02.2020 года Заказчиком в адрес ООО «СВОБОДНЫЙ СОКОЛ» направлена Претензия (исх. от 11.02.2020 года №223) с расчётом и требованием уплаты штрафа и пени.

Частью 8 статьи 95 Закона о контрактной системе установлено, что расторжение контракта допускается по соглашению сторон, по решению суда, в случае одностороннего отказа стороны контракта от исполнения контракта в соответствии с гражданским законодательством.

В соответствии с частью 9 статьи 95 Закона о контрактной системе Заказчик вправе принять решение об одностороннем отказе от исполнения контракта по основаниям, предусмотренным Гражданским кодексом Российской Федерации для одностороннего отказа от исполнения отдельных видов обязательств, при условии, если это было предусмотрено контрактом.

В силу пункта 12.4 Контракта стороны вправе принять решение об одностороннем отказе от исполнения Контракта по основаниям, предусмотренным Гражданским кодексом Российской Федерации, для одностороннего отказа от исполнения отдельных видов обязательств в порядке и сроки, определённые статьёй 95 Федерального закона о контрактной системе.

Перечень случаев одностороннего отказа от исполнения Контракта, являющихся основаниями, предусмотренными Гражданским кодексом Российской Федерации (далее - ГК РФ) для одностороннего отказа от исполнения отдельных видов обязательств:

несвоевременное приступление Подрядчика к исполнению Контракта или выполнение работы настолько медленно, что окончание ее к сроку становится явно невозможным (пункт 2 статьи 715 ГК РФ);

неисполнение Подрядчиком в назначенный срок требования Заказчика о разумном сроке для устранения недостатков, если во время выполнения работы станет очевидным, что она не будет выполнена надлежащим образом (пункт 3 статьи 715 ГК РФ);

отступление Подрядчика от условий Контракта или иные недостатки результата работы, которые не были устранены в установленный Заказчиком разумный срок, либо являются существенными и неустраняемыми (пункт 3 статьи 723 ГК РФ);

невыполнение Подрядчиком требования Заказчика о безвозмездном устранении существенных недостатков результата работы, если Заказчик докажет, что они возникли до принятия результата работы Заказчиком или по причинам, возникшим до этого момента (пункт 3 статьи 737 ГК РФ);

отсутствие у одной из сторон договора лицензии на осуществление деятельности или членства в саморегулируемой организации, необходимых для исполнения обязательства по договору (контракту) в соответствии с законодательством РФ, другая сторона вправе отказаться от договора (контракта) (исполнения договора (контракта)) и потребовать возмещения убытков (пункт 3 статьи 450.1 ГК РФ).

На основании вышеизложенного, ввиду нарушения существенных условий контракта со стороны ООО «СВОБОДНЫЙ СОКОЛ», Заказчиком 11.02.2020 года принято «Решение заказчика об одностороннем отказе от исполнения контракта».

Согласно ч. 12 ст. 95 Закона о контрактной системе решение заказчика об одностороннем отказе от исполнения контракта не позднее чем в течение трех рабочих дней с даты принятия указанного решения, размещается в единой информационной системе и направляется поставщику (подрядчику, исполнителю) по почте заказным письмом с уведомлением о вручении по адресу поставщика (подрядчика, исполнителя), указанному в контракте, а также телеграммой, либо посредством факсимильной связи, либо по адресу электронной почты, либо с использованием иных средств связи и доставки, обеспечивающих фиксирование такого уведомления и получение заказчиком подтверждения о его вручении поставщику (подрядчику, исполнителю). Выполнение заказчиком требований настоящей части считается надлежащим уведомлением поставщика (подрядчика, исполнителя) об одностороннем отказе от исполнения контракта. Датой такого надлежащего уведомления признается дата получения заказчиком подтверждения о вручении поставщику (подрядчику, исполнителю) указанного уведомления либо дата получения заказчиком информации об отсутствии поставщика (подрядчика, исполнителя) по его адресу, указанному в контракте. При невозможности получения указанных подтверждения либо информации датой такого надлежащего уведомления признается дата по истечении тридцати дней с даты размещения решения заказчика об одностороннем отказе от исполнения контракта в единой информационной системе.

Принятое решение об одностороннем отказе от исполнения контракта размещено в Единой информационной системе – 12.02.2020 года, 11.02.2020 года направлено ООО «СВОБОДНЫЙ СОКОЛ» письмом 1 класса с простым уведомлением по юридическому адресу, указанному в контракте - 295047, Российская Федерация, Респ. Крым, г. Симферополь, ул. Узловая, дом 18а, а также отправлено на электронную почту - <...>.

Согласно части 14 статьи 95 Закона о контрактной системе, Заказчик обязан отменить не вступившее в силу решение об одностороннем отказе от исполнения контракта, если в течение десятидневного срока с даты надлежащего уведомления поставщика (подрядчика, исполнителя) о принятом решении об одностороннем отказе от исполнения контракта устранено нарушение условий контракта, послужившее основанием для принятия указанного решения, а также заказчику компенсированы затраты на проведение экспертизы в соответствии с частью 10 настоящей статьи. Данное правило не применяется в случае повторного нарушения поставщиком (подрядчиком, исполнителем) условий контракта, которые в соответствии с гражданским законодательством являются основанием для одностороннего отказа заказчика от исполнения контракта.

Оснований для отмены решения об одностороннем отказе от исполнения договора у Заказчика не имеются, так как ООО «СВОБОДНЫЙ СОКОЛ» не были устранены нарушения, послужившие основанием для принятия Заказчиком решения об одностороннем отказе от исполнения контракта.

В соответствии с п. 12 ст. 95 Законом о контрактной системе, в данном случае 16.03.2020 года, признается датой надлежащего уведомления Поставщика об одностороннем отказе от исполнения Контракта.

Решение заказчика об одностороннем отказе от исполнения контракта вступает в силу и контракт считается расторгнутым через десять дней с даты надлежащего уведомления заказчиком поставщика (подрядчика, исполнителя) об одностороннем отказе от исполнения контракта (ч. 12 ст. 95 Закона о контрактной системе).

Дата расторжения контракта в связи с односторонним отказом от его исполнения: 27.03.2020 года.

Согласно ч. 2 ст. 104 Закона о контрактной системе в реестр недобросовестных поставщиков включается информация об участниках закупок, уклонившихся от заключения контрактов, а также о поставщиках (подрядчиках, исполнителях), с которыми контракты расторгнуты по решению суда или в случае одностороннего отказа заказчика от исполнения контракта в связи с существенным нарушением ими условий контрактов.

В соответствии с ч. 1 ст. 401 Гражданского кодекса Российской Федерации (далее — ГК РФ), лицо, не исполнившее обязательства либо исполнившее его ненадлежащим образом, несет ответственность при наличии вины (умысла или неосторожности), кроме случаев, когда законом или договором предусмотрены иные основания ответственности.

Лицо признается невиновным, если при той степени заботливости и осмотрительности, какая от него требовалась по характеру обязательства и условиям оборота, оно приняло все меры для надлежащего исполнения обязательства.

Доказательств невиновности ООО «СВОБОДНЫЙ СОКОЛ» в ненадлежащем исполнении своих обязательств по контракту не установлено.

Также, Комиссия не усматривает в действиях Исполнителя той степени заботливости и осмотрительности, какая от него требовалась для исполнения всех своих обязательств по контракту.

При указанных обстоятельствах, оценивая действия бюджетного учреждения здравоохранения Воронежской области «Воронежская городская поликлиника № 3» и ООО «СВОБОДНЫЙ СОКОЛ» Комиссия усматривает основания для удовлетворения требований Заказчика о внесении сведений в реестр недобросовестных поставщиков.

Порядок ведения реестра недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей), в том числе требования к технологическим, программным, лингвистическим, правовым и организационным средствам обеспечения ведения реестра, установлены Правилами ведения реестра недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей), утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 25.11.2013 N 1062.

По смыслу названных Правил размещение сведений об участнике закупки в реестре недобросовестных поставщиков осуществляется в случае, если антимонопольный орган в результате проведенной проверки установит обстоятельства, однозначно свидетельствующие о неисполнении или ненадлежащим исполнении обязательств по контракту.

Таким образом, на основании вышеизложенного Комиссия приходит к выводу о ненадлежащем исполнении ООО «СВОБОДНЫЙ СОКОЛ» своих обязательств.

Руководствуясь Постановлением Правительства Российской Федерации от 25 ноября 2013 года № 1062 и статьей 104 Федерального закона от 05.04.2013 года № 44-ФЗ «О Контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», Комиссия

решила:

Включить в реестр недобросовестных поставщиков сроком на 2 года сведения об ООО «СВОБОДНЫЙ СОКОЛ» (295047 КРЫМ РЕСПУБЛИКА ГОРОД СИМФЕРОПОЛЬ УЛИЦА УЗЛОВАЯ ДОМ 18А ПОМЕЩЕНИЕ 3, ОГРН: 1169102082148, Дата присвоения ОГРН: 30.08.2016, ИНН: 9102217023, КПП: 910201001, Сведения об учредителях (участниках) юридического лица: <...>) в связи с ненадлежащим исполнением обязательств по контракту на поставку медицинских изделий (реестровый номер контракта 2366201409619000292).

Датой включения сведений в реестр недобросовестных поставщиков в отношении ООО «СВОБОДНЫЙ СОКОЛ» считать дату размещения указанных сведений в единой информационной системе Российской Федерации сети Интернет.

Дата события	I раздел			Дата регистрации контрольным органом обращения заказчика	II раздел			III
	Регламентированная дата направления заказчиком сведений в контрольный орган	Фактическая дата направления заказчиком сведений	Итого просрочка в днях по I разделу		Регламентированная дата принятия решения	Фактическая дата принятия решения	Итого просрочка в днях по II разделу	
27.03.2020	01.04.2020	25.03.2020	0	25.03.2020	01.04.2020	21.05.2020	38	06.04.2021

Настоящее решение может быть обжаловано заинтересованными лицами в судебном порядке в установленный законом срок.

Председатель Комиссии

С.В. Михин

Заместитель председателя Комиссии

Ю.В. Рощупкина

Член Комиссии

И. А. Тельпов