

Заказчику –

МБУК «ЦКР «Боровичи»

пл. 1 Мая, д. 7,

г. Боровичи, Новгородская обл., 174406

Уполномоченному органу -
Администрации Боровичского
муниципального района

ул. Коммунарная, д. 48,

г. Боровичи, Новгородская обл., 174411

Оператору электронной площадки –
АО «Сбербанк-АСТ»

e-mail: ko@sberbank-ast.ru

Участнику закупки

(подателю жалобы) – ООО «Норма»

ул. Репина, д. 95, оф. 406-IIА,

г. Екатеринбург, 620043

Исх. №3852/03 от 09.07.2021

РЕШЕНИЕ № 053/06/110.2-532/2021

по результатам рассмотрения жалобы

о нарушении законодательства Российской Федерации о контрактной системе

06 июля 2021 года
Новгород

Великий

Комиссия по контролю в сфере осуществления закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд Управления Федеральной антимонопольной службы по Новгородской области (далее – Новгородское УФАС России) (далее – Комиссия) в составе:

.....

в отсутствие надлежащим образом уведомленных о месте и времени рассмотрения жалобы представителей заказчика – Муниципального бюджетного учреждения культуры «Центр культурного развития «Боровичи», уполномоченного органа – Администрации Боровичского муниципального района, подателя жалобы – Общества с ограниченной ответственностью «Норма»,

рассмотрев жалобу участника закупки – Общества с ограниченной ответственностью «Норма» (620043, г. Екатеринбург, ул. Репина, д. 95, оф. 406-IIA; далее – ООО «Норма») на действия заказчика – Муниципального бюджетного учреждения культуры «Центр культурного развития «Боровичи» (далее – МБУК «ЦКР «Боровичи») при осуществлении им совместно с уполномоченным органом - Администрацией Боровичского муниципального района (далее – Администрация) закупки путем проведения электронного аукциона на право заключения контракта на выполнение работ по реализации проекта создания комфортной городской среды «Концепция развития территории набережной Октябрьской Революции» (Реконструкция набережной Октябрьской Революции в г. Боровичи), извещение № 0150300002421000122 о проведении которого было размещено на официальном

сайте единой информационной системы в сфере закупок в сети «Интернет» по адресу: www.zakupki.gov.ru (далее – официальный сайт) 24.06.2021,

УСТАНОВИЛА:

01.07.2021 в Новгородское УФАС России поступила жалоба участника закупки – ООО «Норма» на действия заказчика – МБУК «ЦКР «Боровичи» при осуществлении им и уполномоченным органом - Администрацией закупки путем проведения электронного аукциона на право заключения контракта на выполнение работ по реализации проекта создания комфортной городской среды «Концепция развития территории набережной Октябрьской Революции» (Реконструкция набережной Октябрьской Революции в г. Боровичи), извещение № 0150300002421000122 о проведении которого было размещено на официальном сайте 24.06.2021 (далее – Жалоба).

Жалоба подана в соответствии с Федеральным законом от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о контрактной системе), с соблюдением требований, предусмотренных статьей 105 Закона о контрактной системе.

Суть Жалобы сводится к тому, что, по мнению ООО «Норма», график выполнения работ, являющийся приложением к проекту контракта, заключаемого по итогам рассматриваемой закупки, не соответствует требованиям Приказа Минстроя России от 05.06.2018 № 336/пр.

На основании вышеизложенного, податель Жалобы просит признать её доводы обоснованными и выдать заказчику обязательное для исполнения предписание об устранении допущенных нарушений.

В соответствии с письменными возражениями заказчика на Жалобу (исх. № 157 от 05.07.2021) МБУК «ЦКР «Боровичи» считает ее доводы необоснованными, поскольку график выполнения работ (приложение № 5 к Проекту контракта) разработан заказчиком в соответствии с требованиями Методики составления графика выполнения строительно-монтажных работ и графика оплаты выполненных по контракту (договору), предметом которого являются строительство, реконструкция объектов капитального строительства, работ, утвержденной приказом Минстроя России от 05.06.2018 № 336/пр (далее – Методика), а детальный график выполнения работ может быть составлен только после определения победителя торгов на этапе заключения и исполнения контракта.

Внеплановая проверка осуществления закупки (определения поставщика) путем проведения электронного аукциона на основании пункта 1 части 15 статьи 99 Закона о контрактной системе не проводилась в связи с тем, что

уже была ранее проведена при рассмотрении жалобы ООО «Джули» по данной закупке.

В результате рассмотрения Жалобы установлено следующее.

В июне-июле 2021 года заказчиком – МБУК «ЦКР «Боровичи» и уполномоченным органом – Администрацией осуществлялась закупка путем проведения электронного аукциона на право заключения контракта на выполнение работ по реализации проекта создания комфортной городской среды «Концепция развития территории набережной Октябрьской Революции» (Реконструкция набережной Октябрьской Революции в г.Боровичи), извещение № 0150300002421000122 о проведении которого было размещено на официальном сайте 24.06.2021 (начальная (максимальная) цена контракта – 19 416 583,20 рублей).

Документация об электронном аукционе утверждена со стороны заказчика (далее – Документация).

В соответствии с частью 5 статьи 110.2 Закона о контрактной системе контракт, предметом которого являются строительство и (или) реконструкция объектов капитального строительства, должен содержать условие о поэтапной оплате выполненных подрядчиком работ исходя из объема таких работ и цены контракта.

Согласно части 6 статьи 110.2 Закона о контрактной системе объем, содержание работ по контрактам, предметом которых являются строительство, реконструкция объектов капитального строительства, определяются проектной документацией объектов капитального строительства, а также иной технической документацией, предусмотренной такими контрактами. При этом выполнение работ по таким контрактам осуществляется в соответствии с графиком выполнения строительно-монтажных работ, являющимся обязательным приложением к таким контрактам.

В соответствии с частью 7 статьи 110.2 Закона о контрактной системе методики составления сметы контракта, графика оплаты выполненных по контракту работ, графика выполнения строительно-монтажных работ утверждаются уполномоченным Правительством Российской Федерации федеральным органом исполнительной власти.

Приказом Минстроя России от 05.06.2018 № 336/пр утверждена Методика.

Раздел 2 Методики содержит требования к графику выполнения строительно-монтажных работ.

В силу пункта 2.3 Методики график выполнения работ должен содержать следующие заголовки граф:

- порядковый номер этапа выполнения контракта и (или) комплекса работ и

(или) вида работ и (или) части работ отдельного вида работ;

- наименование этапа выполнения контракта и (или) комплекса работ и (или) вида работ и (или) части работ отдельного вида работ;

- сроки исполнения этапа выполнения контракта и (или) комплекса работ и (или) вида работ и (или) части работ отдельного вида работ;

- физический объем работ;

- сроки передачи строительных материалов, технологического оборудования заказчика (при наличии).

Согласно пункту 2.4 Методики колонка «наименование этапа выполнения контракта и (или) комплекса работ и (или) вида работ и (или) части работ отдельного вида работ» должна содержать наименование этапов выполнения контракта, комплексов работ (часть выполняемого подрядчиком от общего объема работ по контракту, содержащего технологически связанные виды работ), видов работ, частей работ отдельного вида работ на основании предусмотренных утвержденной проектной документацией. При этом необходимость указания в графике выполнения работ этапов выполнения контракта и (или) комплексов работ и (или) видов работ и (или) частей работ отдельных видов работ определяется заказчиком, в том числе исходя из сложности объекта и условий контракта.

Пунктом 2.5 Методики предусмотрено, что колонка «сроки исполнения этапа выполнения контракта и (или) комплекса работ и (или) вида работ и (или) части работ отдельного вида работ» должна содержать указание на даты начала и окончания выполнения работ по этапам выполнения контракта и (или) комплексам работ и (или) видам работ и (или) частям работ отдельного вида работ, либо период выполнения этапа выполнения контракта и (или) комплекса работ и (или) вида работ и (или) части работ отдельного вида работ, исчисляемый со дня наступления определенного события. Срок выполнения работ должен устанавливаться исходя из соблюдения строгой технологической последовательности работ. В качестве единицы времени в графике могут быть приняты день, неделя, месяц.

В соответствии с пунктом 2.6 Методики колонка «физический объем работ» должна содержать указание на определяемые заказчиком самостоятельно на основании предусмотренных утвержденной проектной документацией единицы измерения подлежащих выполнению этапов выполнения контракта и (или) комплексов работ и (или) видов работ и (или) частей работ отдельных видов работ и количество таких единиц.

Из пункта 2.7 Методики следует, что колонка «сроки передачи строительных материалов, технологического оборудования заказчика» должна содержать сроки, не позднее которых заказчиком в соответствии с условиями контракта осуществляется передача подрядчику материалов, технологического

оборудования, необходимых для выполнения определенного этапа выполнения контракта и (или) комплекса работ и (или) вида работ и (или) части работ отдельного вида работ. Колонка заполняется заказчиком при необходимости.

В силу пункта 2.8 Методики степень детализации и количество этапов выполнения контракта, комплексов работ, видов работ, частей работ отдельного вида работ по строительству, реконструкции объекта определяется заказчиком исходя из архитектурных, технических и технологических решений, содержащихся в проектной документации, в зависимости от условий контракта и специфических особенностей объекта закупки, а также приемки выполненных работ. Каждый этап выполнения контракта, комплекс работ, вид работ, часть работ отдельного вида работ должны быть обособлены в отдельные затраты в сметной документации (иметь определенную в сметной документации стоимость).

В соответствии с пунктом 2.9. Методики дополнительно под табличной частью графика выполнения работ до полей для подписания его сторонами контракта в графике выполнения работ должны быть отражены даты, не позднее которых должны состояться следующие события:

- подписание сторонами акта о соответствии состояния земельного участка (объекта капитального строительства, подлежащего реконструкции) условиям контракта;
- передача подрядчику копии разрешения на строительство, реконструкцию объекта; копии решения собственника имущества о его сносе (при необходимости); копии разрешения на вырубку зеленых и лесных насаждений; копии технических условий и разрешений на временное присоединение объекта к сетям инженерно-технического обеспечения в соответствии с проектом организации строительства;
- передача подрядчику копий документов, подтверждающих согласование производства отдельных работ, если необходимость такого согласования установлена законодательством Российской Федерации;
- подключение объекта к сетям инженерно-технического обеспечения в соответствии с техническими условиями, предусмотренными проектной документацией;
- подписание акта о соответствии состояния земельного участка условиям контракта при завершении строительства, реконструкции объекта.

График выполнения работ является приложением № 5 к Проекту контракта (Приложение № 4 к Документации) (далее – График выполнения работ) и сформирован заказчиком – МБУК «ЦКР «Боровичи» следующим образом.

График выполнения работ

по реализации проекта создания комфортной городской среды «Концепция развития территории набережной Октябрьской Революции» (Реконструкция набережной Октябрьской Революции в г. Боровичи)

Порядковый номер этапа выполнения контракта и (или) комплекса работ и (или) вида работ и (или) части работ отдельного вида работ	Наименование этапа выполнения контракта и (или) комплекса работ и (или) вида работ и (или) части работ отдельного вида работ	Сроки исполнения этапа выполнения контракта и (или) комплекса работ и (или) вида работ и (или) части работ отдельного вида работ	Физический объем работ	Сроки передачи строительных материалов, технологического оборудования заказчика
1	2	3	4	5
2.	Создание геодезической разбивочной системы			
3.	Восстановление и закрепление трассы			
4.	Устройство площадок для размещения материалов			
5.	Разборка существующей дорожной одежды Установка временных технических средств организации дорожного движения на			

	период			
6.	строительства Искусственные сооружения			
7.	Земляные работы			
8.	Устройство дорожной одежды			
9.	Укрепительные работы			
10.	Обустройство автомобильной дороги			
11.	Рекультивация земель нарушенных в ходе строительства. Озеленение			
12.	Прочие работы. Сдача объекта в эксплуатацию			

1) Срок подписания сторонами акта о соответствии состояния земельного участка (объекта капитального строительства, подлежащего реконструкции) условиям контракта _____;

2) Срок передачи Подрядчику следующей документации: копию разрешения на строительство, реконструкцию объекта; копию решения собственника имущества о его сносе (при необходимости); копию разрешения на вырубку зеленых и лесных насаждений; копию технических условий и разрешений на временное присоединение объекта к сетям инженерно-технического обеспечения в соответствии с проектом организации строительства _____;

3) Срок передачи Подрядчику копии документов, подтверждающих согласование производства отдельных работ, если необходимость такого согласования установлена законодательством Российской Федерации _____;

4) Срок (сроки) подключения Объекта к сетям инженерно-технического обеспечения в соответствии с техническими условиями, предусмотренными

проектной документацией _____;

5) Срок подписание акта о соответствии состояния земельного участка условиям контракта при завершении строительства, реконструкции объекта.
_____.

Таким образом, вышеприведенный График выполнения работ содержит все необходимые графы и сведения, предусмотренные Методикой.

Допустимость включения в проект контракта графика выполнения строительно-монтажных работ в указанном виде (т.е. без указания конкретных дат истечения сроков выполнения определенных видов работ) подтверждена Решением ФАС России от 18.06.2020 по делу № 20/44/105/1097.

На основании вышеизложенного, Жалоба является необоснованной.

Руководствуясь статьей 110.2 Закона о контрактной системе, Административным регламентом, утверждённым приказом ФАС России от 19.11.2014 № 727/14, Комиссия

РЕШИЛА:

Признать жалобу участника закупки (определения поставщика) – Общества с ограниченной ответственностью «Норма» (620043, г. Екатеринбург, ул. Репина, д. 95, оф. 406-IIA) на действия заказчика – Муниципального бюджетного учреждения культуры «Центр культурного развития «Боровичи» при осуществлении им совместно с уполномоченным органом - Администрацией Боровичского муниципального района закупки путем проведения электронного аукциона на право заключения контракта на выполнение работ по реализации проекта создания комфортной городской среды «Концепция развития территории набережной Октябрьской Революции» (Реконструкция набережной Октябрьской Революции в г. Боровичи), извещение № 0150300002421000122 о проведении которого было размещено на официальном сайте единой информационной системы в сфере закупок в сети «Интернет» по адресу: www.zakupki.gov.ru 24.06.2021, необоснованной.

Председатель Комиссии

Члены Комиссии

Решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня принятия.