

РЕШЕНИЕ

«12» августа 2019 года

Резолютивная часть решения оглашена «07» августа 2019г.

Решение изготовлено в полном объеме «12» августа 2019г.

г. Кемерово

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Кемеровской области по контролю в сфере закупок в составе:

Председателя
комиссии: <... заместителя руководителя Кемеровского УФАС России;
>

Членов комиссии: <... начальника отдела контроля в сфере закупок;
>

<... главного специалиста-эксперта отдела контроля в
> сфере закупок;

при участии:

- <...> – представителя Департамента контрактной системы Кемеровской области, по доверенности;

- <...> – представителя Департамент образования и науки Кемеровской области, по доверенности;

- <...> – представителя ООО Торговый дом «Интерьер», по доверенности,

рассмотрев дело № 042/06/67-1256/2019, возбужденное по признакам нарушения аукционной комиссией уполномоченного органа – Департамента контрактной системы Кемеровской области законодательства в сфере закупок при проведении электронного аукциона № 0139200000119005296 «Поставка оборудования для образовательной организации», и в результате проведения внеплановой проверки в соответствии с требованиями п.п «б» п.2 ч.3 ст. 99 Федерального закона от 05.04.2013 г. № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для государственных и муниципальных нужд» (далее по тексту – ФЗ № 44-ФЗ), Административным регламентом Федеральной антимонопольной службы по исполнению государственной функции по рассмотрению жалоб на действия (бездействие) заказчика, уполномоченного органа, специализированной организации, конкурсной, аукционной или котировочной комиссии при размещении заказа на поставку товара, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд, утвержденным приказом ФАС России от 19.11.2014 № 727/14,

установила:

31.07.2019г. в адрес Управления Федеральной антимонопольной службы по Кемеровской области поступила жалоба ООО Торговый дом «Интерьер» (вх. 4654 от 31.07.2019г.) на действия аукционной комиссии уполномоченного органа – Департамента контрактной системы Кемеровской области при проведении электронного аукциона № 0139200000119005296 «Поставка оборудования для образовательной организации».

По мнению заявителя, аукционной комиссией заявки участников были допущены к участию в аукционе незаконно.

В процессе рассмотрения жалобы, проведения внеплановой проверки Комиссией Кемеровского УФАС России установлено:

12.07.2019г. на официальном сайте <http://zakupki.gov.ru/> уполномоченным органом – Департаментом контрактной системы Кемеровской области были размещены извещение о проведении электронного аукциона № 0139200000119005296 «Поставка оборудования для образовательной организации» и аукционная документация.

Начальная максимальная цена контракта – 7 176 030 ,62 рублей.

Согласно требованиям части 1 статьи 67 ФЗ № 44-ФЗ аукционная комиссия проверяет первые части заявок на участие в электронном аукционе, содержащие информацию, предусмотренную частью 3 статьи 66 настоящего Федерального закона, на соответствие требованиям, установленным документацией о таком аукционе в отношении закупаемых товаров, работ, услуг.

В соответствии с положениями части 3 статьи 67 ФЗ № 44-ФЗ по результатам рассмотрения первых частей заявок на участие в электронном аукционе, содержащих информацию, предусмотренную частью 3 статьи 66 настоящего Федерального закона, аукционная комиссия принимает решение о допуске участника закупки, подавшего заявку на участие в таком аукционе, к участию в нем и признании этого участника закупки участником такого аукциона или об отказе в допуске к участию в таком аукционе в порядке и по основаниям, которые предусмотрены частью 4 настоящей статьи.

Согласно требованиям пункта 2 части 3 статьи 66 ФЗ № 44-ФЗ первая часть заявки на участие в электронном аукционе, за исключением случая, предусмотренного частью 3.1 настоящей статьи при осуществлении закупки товара или закупки работы, услуги, для выполнения, оказания которых используется товар должна содержать:

а) наименование страны происхождения товара (в случае установления заказчиком в извещении о проведении электронного аукциона, документации об электронном аукционе условий, запретов, ограничений допуска товаров, происходящих из иностранного государства или группы иностранных государств, в соответствии со статьей 14 настоящего Федерального закона);

б) конкретные показатели товара, соответствующие значениям, установленным в документации об электронном аукционе, и указание на товарный знак (при наличии). Информация, предусмотренная настоящим подпунктом, включается в

заявку на участие в электронном аукционе в случае отсутствия в документации об электронном аукционе указания на товарный знак или в случае, если участник закупки предлагает товар, который обозначен товарным знаком, отличным от товарного знака, указанного в документации об электронном аукционе.

В пункте 1.1, 23.1 «Описание объекта закупки» аукционной документации заказчиком установлены следующие требования к товару

Двухместная секция	<p>Двухместная секция (без подлокотников). Габаритные размеры (ШхГхВ) не менее: 1200мм x 720мм x 780мм. В качестве опор на изделиях мебели используются металлические ножки высотой от 300 до 350мм. Каркасы мебельных изделий должны состоять из брусков пиломатериалов хвойных пород, ДВП твердой, фанеры клееной, картона переплетенного. Сборка каркасов должна осуществляться при помощи мебельных скоб установленных размеров, клея ПВА и другого предусмотренного технологией крепежа. Спинка и сиденье должны соединяться между собой через промежуточную деталь, шпилькой М 10х320 проходящей внутри каркаса опоры от 300 до 350мм и промежуточной детали. Мягкие элементы спинки должны быть:- спинка несъемная, односторонней мягкости, основание жесткое на основе картона переплетного, настил – эластичный пенополиуретан толщиной от 30 до 40мм, сформированный из пенополиуретана не менее 20мм, плотностью от 23 до 30 кг/м³, пенополуретана не менее 10 мм, плотностью от 23 до 30 кг/м³ и синтепона, плотностью от 100 до 120 г/м². Мягкие элементы сиденья должны быть:- сиденье несъемное, односторонней мягкости, основание жесткое на основе твердой древесноволокнистой плиты, настил – эластичный пенополиуретан толщиной не менее 60 мм, сформованный эластичным пенополиуретаном 40 - 50мм и плотностью от 23 до 30 кг/м³, эластичным пенополиуретаном 30 или 40мм и плотностью от 23 до 30 кг/м³, и синтепона плотностью от 100 до 120 г/м². Настилочные слои должны крепиться при помощи клея для поролона и мебельных скоб. В качестве облицовочного материала должна быть использована искусственная кожа. Швейная фурнитура должна быть подобрана в цвет используемого облицовочного материала (или контрастная по договоренности с заказчиком). На облицовочном материале должны быть предусмотрены швы, обусловленные художественным решением. Облицовочный материал должен закрепляться с помощью мебельных скоб установленных размеров с соблюдением симметрии рисунка, без морщин и перекосов. Цвет изделия темный, светлый, с орнаментом; в ассортименте.</p> <p>Тара. Параметр шероховатости верхней поверхности деталей верхнего настила поддона, остальных поверхностей не более 1250 мкм. Влажность древесины поддонов не больше 22%. Палеты должны соответствовать ГОСТ 33757-2016.</p>
	<p>Двухместная секция (без подлокотников). Габаритные размеры (ШхГхВ) не менее: 1200мм x 720мм x 780мм. В качестве опор на изделиях мебели используются металлические ножки высотой от 300 до 350мм. Каркасы мебельных изделий должны состоять из брусков</p>

Двухместная
секция

пиломатериалов хвойных пород, ДВП твердой, фанеры клееной, картона переплетенного. Сборка каркасов должна осуществляться при помощи мебельных скоб установленных размеров, клея ПВА и другого предусмотренного технологией крепежа. Спинка и сиденье должны соединяться между собой через промежуточную деталь, шпилькой М 10х320 проходящей внутри каркаса опоры от 300 до 350мм и промежуточной детали. Мягкие элементы спинки должны быть:- спинка несъемная, односторонней мягкости, основание жесткое на основе картона переплетного, настил – эластичный пенополиуретан толщиной от 30 до 40мм, сформированный из пенополиуретана не менее 20мм, плотностью от 22 до 30 кг/м³, пенополуретана не менее 10 мм, плотностью от 22 до 30 кг/м³ и синтепона, плотностью от 100 до 120 г/м². Мягкие элементы сиденья должны быть:- сиденье несъемное, односторонней мягкости, основание жесткое на основе твердой древесноволокнистой плиты, настил – эластичный пенополиуретан толщиной не менее 60 мм, сформованный эластичным пенополиуретаном 40 - 50мм и плотностью от 22 до 30 кг/м³, эластичным пенополиуретаном 30 или 40мм и плотностью от 22 до 30 кг/м³, и синтепона плотностью от 100 до 120 г/м². Настилочные слои должны крепиться при помощи клея для поролонa и мебельных скоб. В качестве облицовочного материала должна быть использована искусственная кожа. Швейная фурнитура должна быть подобрана в цвет используемого облицовочного материала (или контрастная по договоренности с заказчиком). На облицовочном материале должны быть предусмотрены швы, обусловленные художественным решением. Облицовочный материал должен закрепляться с помощью мебельных скоб установленных размеров с соблюдением симметрии рисунка, без морщин и перекосов. Цвет изделия темный, светлый, с орнаментом; в ассортименте. Тара. Параметр шероховатости верхней поверхности деталей верхнего настила поддона, остальных поверхностей не более 1250 мкм. Влажность древесины поддонов не больше 22%. Палеты должны соответствовать ГОСТ 33757-2016.

В Инструкции по заполнению первой части заявки заказчиком указано, В случае установления требования к максимальному и минимальному значению показателя товара с использованием предлогов «от ... до ...», участник закупки в первой части заявки на участие в электронном аукционе обязан указать конкретное не интервальное количественное (числовое) значение такого показателя товара, не меньше минимального значения и не превышающее максимальное значение диапазона значений указанного показателя товара, не содержащее указания на сведения относительно минимальности и максимальности его значения (предлогов «от ... до ...»), за исключением случаев связанных с указанием плотности, где должно быть представлено интервальное количественное (числовое) значение такого диапазона при этом значение показателя сопровождаемое предлогом «от» должно быть увеличено, значение показателя сопровождаемое предлогом «до» не должно быть увеличено, диапазон должен сопровождаться указанными предлогами.

Согласно требованиям части 4 статьи 67 ФЗ № 44-ФЗ участник электронного аукциона не допускается к участию в нем в случае:

1) непредоставления информации, предусмотренной частью 3 статьи 66 настоящего Федерального закона, или предоставления недостоверной информации;

2) несоответствия информации, предусмотренной частью 3 статьи 66 настоящего Федерального закона, требованиям документации о таком аукционе.

Согласно требованиям части 5 статьи 67 ФЗ № 44-ФЗ отказ в допуске к участию в электронном аукционе по основаниям, не предусмотренным частью 4 настоящей статьи, не допускается.

Согласно протоколу рассмотрения заявок от 24.07.2019г. на участие в аукционе было подано 7 (семь) заявок, из них: заявки № 2, 6, 7 были отклонены от участия в аукционе. Заявки 1, 3, 4, 5 были допущены к участию в данном аукционе.

Заявка участника № 7 (ООО Торговый дом «Интерьер») была отклонена по следующей причине: «В связи с несоответствием информации требованиям аукционной документации: - в заявке участника показатели поставляемых товаров по п.1.1; п.23.1 не соответствуют значениям, установленным в п.1.1, п.23.1 описания объекта закупки документации об электронном аукционе (плотность пенополиуретана и синтепона двухместной секции предложена не в соответствии со следующими положениями инструкции к описанию объекта закупки: В случае установления требования к максимальному и минимальному значению показателя товара с использованием предлогов «от ... до ...», участник закупки в первой части заявки на участие в электронном аукционе обязан указать конкретное не интервальное количественное (числовое) значение такого показателя товара, не меньше минимального значения и не превышающее максимальное значение диапазона значений указанного показателя товара, не содержащее указания на сведения относительно минимальности и максимальности его значения (предлогов «от ... до ...»), за исключением случаев связанных с указанием плотности, где должно быть представлено интервальное количественное (числовое) значение такого диапазона при этом значение показателя сопровождаемое предлогом «от» должно быть увеличено, значение показателя сопровождаемое предлогом «до» не должно быть увеличено, диапазон должен сопровождаться указанными предлогами»).

Комиссией Кемеровского УФАС России была проанализирована первая часть заявки участника закупки № 7 (ООО Торговый дом «Интерьер») и установлено, что данный участник предложил по пунктам 1.1, 23.1 «Двухместная секция» плотность пенополиуретана - 25кг/м³ и плотность синтепона – 110г/м², что не соответствует требованиям, установленным в аукционной документации.

На основании вышеизложенного решение аукционной комиссии уполномоченного органа о признании заявки № 7 (ООО Торговый дом «Интерьер») несоответствующей требованиям, установленным аукционной документацией было принято обоснованно, с соблюдением требований пункта 2 части 6 статьи 69 ФЗ № 44-ФЗ.

Также Комиссией Кемеровского УФАС России были проанализированы заявки

участников 1, 3, 4, 5 и установлено, что данные заявки соответствует требованиям, установленным в аукционной документации, поскольку плотность пенополиуретана и синтепона указаны в заявках в интервальном количественном значении в соответствии с требованиями, установленными в инструкции аукционной документации.

Руководствуясь статьями 99, 106 Федерального закона от 05.04.2013 г. № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для государственных и муниципальных нужд», комиссия Кемеровского УФАС России

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу ООО Торговый дом «Интерьер» на действия аукционной комиссии уполномоченного органа – Департамента контрактной системы Кемеровской области при проведении электронного аукциона № 0139200000119005296 «Поставка оборудования для образовательной организации» необоснованной.

2. Производство по делу № 042/06/67-1256/2019 прекратить.

Решение может быть обжаловано в Арбитражный суд в течение трех месяцев со дня его вынесения.

Председатель комиссии: <...>

Члены комиссии: <...>

<...>