

РЕШЕНИЕ

по делу № 004/06/42-199/2022

о нарушении законодательства о контрактной системе

«29» июня 2022 года
Алтайск

г. Горно-

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Алтай по контролю в сфере закупок (далее - Комиссия) в составе:

заместитель председателя комиссии: <....> – врио руководителя управления;

<....> – начальник отдела контроля закупок и торгов, член Комиссии;

<....> – старший государственный инспектор отдела контроля закупок и торгов, член Комиссии,

в присутствии представителей заказчика КУ РА РУАД «Горно-Алтайавтодор» <....>, <....>; с участием по видео-конференц-связи представителей уполномоченного органа Министерства экономического развития Республики Алтай <....>; ООО «ДорСиб» <....>, <....>, рассмотрев жалобу ООО «ДорСиб» на действия заказчика КУ РА РУАД «Горно-Алтайавтодор» при осуществлении закупки путем проведения открытого конкурса в электронной форме №0177200000922001969 на паспортизацию и разработку ПОДД на автомобильных дорогах регионального значения,

УСТАНОВИЛА:

В Алтайское республиканское УФАС России 22.06.2022 (вх. № 2842) поступила жалоба ООО «ДорСиб» на действия заказчика КУ РА РУАД «Горно-Алтайавтодор» при осуществлении закупки путем проведения открытого конкурса в электронной форме №0177200000922001969 на паспортизацию и разработку ПОДД на автомобильных дорогах регионального значения.

Заявитель в жалобе указывает, что заказчиком в извещении и электронных документах к извещению установлены требования к

выполнению работ, ограничивающие конкуренцию.

Не согласившись с доводами жалобы, заказчиком КУ РА РУАД «Горно-Алтайавтодор» (вх. №2891 от 27.06.2022) и уполномоченным органом Министерством экономического развития Республики Алтай (вх. №2895 от 27.06.2022) представлены письменные возражения.

Комиссия, рассмотрев материалы дела, заслушав представителей сторон, установила следующее:

06.06.2022 уполномоченным органом Министерством экономического развития Республики Алтай на официальном сайте ЕИС в сфере закупок размещено извещение о проведении открытого конкурса в электронной форме №0177200000922001969 на паспортизацию и разработку ПОДД на автомобильных дорогах регионального значения. Начальная (максимальная) цена контракта – 4 998 000,00 руб. Заказчиком является КУ РА РУАД «Горно-Алтайавтодор». 08.06.2022 заказчиком внесены изменения в извещение №0177200000922001969.

Заявитель в жалобе указывает, что сведения о сроках выполнения работ, содержащиеся в проекте государственного контракта, противоречат срокам, указанным в Техническом задании.

Согласно ч. 3 ст. 7 Федерального закона №44-ФЗ от 05.04.2013г. «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее - Закон о контрактной системе) информация, предусмотренная данным Федеральным законом и размещенная в единой информационной системе, должна быть полной и достоверной.

В соответствии с п. 3 ч. 2 ст. 42 Закона о контрактной системе извещение об осуществлении закупки, если иное не предусмотрено данным Федеральным законом, должно содержать, в том числе проект контракта.

В п. 6.2 проекта государственного контракта установлено, что срок выполнения работ: с даты заключения контракта по 15.12.2022.

Согласно п. 13.2 Технического задания (приложение № 1 к государственному контракту) все работы должны быть выполнены не позднее 31.08.2022.

На заседании Комиссии УФАС по РА представители заказчика пояснили, что данное несоответствие является технической ошибкой.

Таким образом, в нарушение ч. 3 ст. 7 Закона о контрактной системе заказчиком в проекте государственного контракта и в техническом задании установлена разночтывающая информация о сроке выполнения работ.

Довод жалобы является обоснованным.

За данное нарушение предусмотрена ответственность по ч. 4.2 ст. 7.30 Кодекса РФ об административных правонарушениях.

Заявитель в жалобе указывает, что условия технического задания противоречат Закону о контрактной системе, поскольку заказчик в одну закупку объединил технологически и функционально не связанные работы по паспортизации и разработке ПОДД, и работы по разработке, поставке, регистрации ГИС-Сервисов, информационных баз данных.

Пунктом 1 части 2 статьи 42 Закона о контрактной системе установлено, что извещение об осуществлении закупки, если иное не предусмотрено данным Федеральным законом, должно содержать описание объекта закупки в соответствии со ст. 33 данного закона.

В соответствии с ч. 3 ст. 33 Закона о контрактной системе не допускается включение в описание объекта закупки (в том числе в форме требований к качеству, техническим характеристикам товара, работы или услуги, требований к функциональным характеристикам (потребительским свойствам) товара) требований к производителю товара, к участнику закупки (в том числе требования к квалификации участника закупки, включая наличие опыта работы), а также требования к деловой репутации участника закупки, требования к наличию у него производственных мощностей, технологического оборудования, трудовых, финансовых и других ресурсов, необходимых для производства товара, поставка которого является предметом контракта, для выполнения работы или оказания услуги, являющихся предметом контракта, за исключением случаев, если возможность установления таких требований к участнику закупки предусмотрена данным Федеральным законом.

Согласно извещению №0177200000922001969 предметом закупки является «Паспортизация и разработка ПОДД на автомобильных дорогах регионального значения».

В п. 8 Технического задания заказчиком установлено, что до начала выполнения полевых работ подрядчику необходимо разработать ГИС-

сервис, в котором отразить все автомобильные дороги согласно перечню.

В соответствии с п. 12 ст. 3 Федерального закона от 08.11.2007 № 257-ФЗ «Об автомобильных дорогах и о дорожной деятельности в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» содержание дорог - это комплекс работ по поддержанию надлежащего технического состояния автомобильной дороги, оценке ее технического состояния, а также по организации и обеспечению безопасности дорожного движения.

Согласно ч. 3 ст. 17 данного Федерального закона классификация работ по содержанию автомобильных дорог устанавливается федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по выработке государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере дорожного хозяйства.

Подпунктами 4, 7 пункта 9 раздела IV Классификации работ по капитальному ремонту, ремонту и содержанию автомобильных дорог, утвержденной приказом Минтранса России от 16.11.2012 №402, установлено, что в прочие работы по содержанию входят, в том числе паспортизация автомобильных дорог и искусственных сооружений; формирование и ведение банков данных о фактическом состоянии автомобильных дорог и искусственных сооружений, о дорожно-транспортных происшествиях и транспортных потоках.

Пунктом 9 Примерного перечня исходной информации для разработки документации по организации дорожного движения, утвержденного приказом Минтранса России от 30.07.2020 №274, установлено, что результаты моделирования дорожного движения должны представляться в электронном виде, как один или более файлов в формате того программного обеспечения, в котором осуществлялось моделирование.

На заседании Комиссии УФАС по РА представители КУ РА РУАД «Горно-Алтайавтодор» пояснили, что заказчик не заинтересован в результатах паспортизации и разработки ПОДД в бумажном и электронном виде в форматах pdf, DOC, XLS. ГИС-система формируется и наполняется данными, полученными в результате паспортизации и разработки ПОДД. Создание ГИС-системы на основе технических паспортов и ПОДД в бумажном виде невозможно, т.к. потребуются повторное проведение полевых работ (обследования) в объеме, равном полученному в результате

паспортизации и разработки ПОДД. В разъяснениях положений извещения заказчиком указывалось, что при создании ГИС-системы возможно использование ранее разработанного и свободно распространяемого программного обеспечения. ООО «ДорСиб» имеет собственный программный пакет, с сертификатом соответствия федерального агентства по техническому регулированию и метрологии, однако, данное программное обеспечение, по мнению заказчика, устарело.

Представители заявителя на заседании Комиссии УФАС по РА пояснили, что у общества имеется разработанное и зарегистрированное программное обеспечение для ГИС-сервиса. Считают, что для проведения паспортизации не требуется разрабатывать новое программное обеспечение, в связи с чем заказчик неправомерно установил требование о разработке нового ГИС-сервиса.

Комиссией УФАС по РА установлено, что законодательство РФ не содержит требований о разработке ГИС-сервисов при проведении работ по паспортизации и разработке ПОДД на автомобильных дорогах.

Таким образом, в нарушение п. 1 ч. 2 ст. 42 Закона о контрактной системе заказчик необоснованно в работы по паспортизации и разработки ПОДД включил требование о разработке нового программного обеспечения для ГИС-сервисов.

Довод жалобы является обоснованным.

За данное нарушение предусмотрена административная ответственность по ч. 4.2 ст. 7.30 Кодекса РФ об административных правонарушениях.

Заявитель в жалобе указывает, что в проекте государственного контракта не закреплена обязанность заключения лицензионного договора об использовании заказчиком программного обеспечения.

Пунктом 8.1 Технического задания установлено, что подрядчик перед началом выполнения работ обязан передать заказчику на срок выполнения работ аппаратные средства и специализированное программное обеспечение используемой системы спутникового мониторинга транспорта для осуществления слежения за перемещением транспортных средств, используемых при выполнении работ.

На заседании Комиссии УФАС по РА представители заказчика пояснили, что не требуется передача неисключительных прав на программное обеспечение, так как необходим только доступ к ГЛОНАСС/GPS для определения точных координат начала и конца автомобильной дороги, на которой производится паспортизация.

Комиссия УФАС по РА считает, что заказчик вправе осуществлять проверку исполнения подрядчиком работ по контракту, в том числе используя доступ к ГЛОНАСС/GPS. Предоставляемый подрядчиком доступ к данным сведениям не требует передачи неисключительных прав на программное обеспечение (предоставляется заказчику только логин и пароль для входа в программу ГЛОНАСС/GPS).

Довод жалобы является необоснованным.

Комиссия УФАС по РА, руководствуясь п. 1 ч. 15 ст. 99 Закона о контрактной системе, провела внеплановую проверку, в ходе которой установлено следующее.

08.06.2022 и 20.06.2022 заказчиком в ЕИС в сфере закупок размещены разъяснения положений извещения, согласно которым для создания геоинформационной системы возможно использование ранее разработанного и свободно распространяемого программного обеспечения.

Согласно ч. 5 ст. 42 Закона о контрактной системе любой участник закупки, зарегистрированный в единой информационной системе, вправе направить с использованием электронной площадки заказчику не более чем три запроса о даче разъяснений положений извещения об осуществлении закупки при проведении электронного конкурса и электронного аукциона не позднее чем за три дня до окончания срока подачи заявок на участие в закупке. Не позднее одного часа с момента поступления такого запроса оператор электронной площадки направляет его с использованием электронной площадки заказчику. Не позднее двух дней со дня, следующего за днем поступления заказчику запроса о даче разъяснения положений извещения об осуществлении закупки, заказчик формирует с использованием единой информационной системы, подписывает усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени заказчика, и размещает в единой информационной системе разъяснение положений извещения об осуществлении закупки с указанием предмета запроса, но без указания участника закупки, от которого поступил такой запрос. **Такие разъяснения не должны изменять суть**

извещения об осуществлении закупки.

Комиссия УФАС по РА приходит к выводу, что в нарушение ч. 5 ст. 42 Закона о контрактной системе заказчиком даны разъяснения положений извещения, изменяющие суть Технического задания, т.к. слово «разработать» не предусматривает использование ранее разработанного программного обеспечения.

В п. 9.2.7 Технического задания заказчиком установлены следующие требования: «Все компоненты ГИС-системы, включая сформированную копию базы данных и все компоненты Геопортала, размещаются на серверной площадке подрядчика, организованной в виде центра обработки данных (далее – ЦОД или дата-центр). Подрядчик обеспечивает бесперебойную эксплуатацию и администрирование всех компонентов ГИС-системы, включая обеспечение сохранности данных, создание резервных копий, защиту от несанкционированного доступа. Подрядчик обеспечивает необходимый объем дискового хранилища ЦОД, предусматривает своевременное расширение дискового пространства в зависимости от увеличения объема данных заказчика, на протяжении всего срока эксплуатации ГИС-системы, определенном данным техническим заданием. Подрядчик обеспечивает наличие всех необходимых лицензий на системное программное обеспечение и СУБД и все компоненты ГИС системы, необходимых для функционирования ГИС-системы в полном объеме ее функций. **Сервер с базой данных ГИС системы размещается, обслуживается и управляется силами подрядчика без дополнительной оплаты в течении 5 лет.** Дата-центр должен иметь резервирование по электроснабжению, систему кондиционирования, пожаротушению. Обязательная защита от несанкционированного доступа. Каналы связи до точек обмена трафиком от 20 Гбит/с. Подрядчик обеспечивает работоспособность всех компонентов ГИС системы и техническую поддержку пользователей заказчика, не допускается отсутствие связи между базой данных и Геопорталом более чем на 3 часа.».

Представители заказчика на заседании Комиссии УФАС по РА пояснили, что данные требования установлены, т.к. у КУ РА РУАД «Горно-Алтайавтодор» отсутствует возможность закупить необходимое оборудование (серверы, на которых можно разместить базу данных ГИС-системы, т.е. большой объем информации).

Комиссия УФАС по РА приходит к выводу, что в нарушение п. 1 ч. 2 ст. 42 Закона о контрактной системе заказчик необоснованно возлагает

на подрядчика обязательства по размещению и хранению баз данных на его сервере в течении 5 лет, т.е. требует от подрядчика оказания услуг, не относящихся к объекту данной закупки, и за пределами срока исполнения контракта.

За данное нарушение предусмотрена административная ответственность по ч. 4.2 ст. 7.30 Кодекса РФ об административных правонарушениях.

Допущенные заказчиком нарушения могли привести к ограничению конкуренции, т.к. согласно протоколу подведения итогов определения поставщика (подрядчика, исполнителя) №0177200000922001969 от 23.06.2022 на участие в закупке подана 1 заявка. В связи с чем, Комиссия УФАС по РА пришла к выводу о необходимости выдачи заказчику предписания об устранении нарушений законодательства о контрактной системе путем отмены открытого конкурса в электронной форме №0177200000922001969 на паспортизацию и разработку ПОДД на автомобильных дорогах регионального значения.

На основании вышеизложенного, Комиссия УФАС по РА, руководствуясь ст. 106 Федерального закона № 44-ФЗ от 05.04.2013г. «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд»,

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу ООО «ДорСиб» на действия заказчика КУ РА РУАД «Горно-Алтайавтодор» при осуществлении закупки путем проведения открытого конкурса в электронной форме №0177200000922001969 «Паспортизация и разработка ПОДД на автомобильных дорогах регионального значения» обоснованной в части установления противоречивых сроков выполнения работ и возложения обязанности на подрядчика разработать новый ГИС-сервис.

2. Признать заказчика КУ РА РУАД «Горно-Алтайавтодор» нарушившим ч. 3 ст. 7, п. 1 ч. 2, ч. 5 ст. 42 Федерального закона №44-ФЗ от 05.04.2013г. «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», в связи с установлением в проекте государственного контракта и в техническом задании разночливой информации о сроках выполнения работ; установлением в техническом задании излишних требований к подрядчику о разработке ГИС-сервисов, о

размещении и хранении данных на его сервере в течении 5 лет; дачей разъяснений положений извещения, изменяющих требования технического задания данной закупки.

3. Выдать заказчику КУ РА РУАД «Горно-Алтайавтодор» предписание об устранении нарушений законодательства о контрактной системе, путем отмены открытого конкурса в электронной форме №0177200000922001969.

4. Передать материалы дела должностному лицу УФАС по РА для возбуждения производства об административном правонарушении в отношении должностного лица заказчика, виновного в нарушении законодательства о контрактной системе.

Решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня их принятия.