

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

о прекращении производства по делу

об административном правонарушении № 06-12/15-13А

23 октября 2015 года

город Мурманск

Руководитель Управления Федеральной антимонопольной службы по Мурманской области Чеченина Светлана Адольфовна, действующий на основании статьи 23.83 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее – КоАП РФ), рассмотрев материалы дела об административном правонарушении №06-12/15-13А в отношении ЗАО «Специальная производственно-техническая база Звездочка», ОГРН 1035100130394, ИНН 5116060209, КПП 511601001, юр.адрес: 184650 Мурманская обл., г. Полярный, ул. Комсомольская, д. 2/7 (далее – ЗАО «СПТБ ЗВЕЗДОЧКА»), привлекаемого к административной ответственности по части 3 статьи 7.32.3 КоАП РФ,

УСТАНОВИЛ:

Решением по делу №06-12/15-55 от 14.05.2015г. Заказчик — ЗАО «СПТБ ЗВЕЗДОЧКА» был признан нарушившим пункт 7 части 4 статьи 1 Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее — Закон №223-ФЗ), пункт 6 части 2.3 раздела 2 Положения о закупках товаров, работ, услуг ЗАО «СПТБ ЗВЕЗДОЧКА» при проведении открытого конкурса в электронной форме «проведение обязательного аудита бухгалтерской (финансовой) отчетности за 2015 год», номер извещения: 31502126381 (далее – Конкурс).

Событие административного правонарушения.

13.03.2015 года на официальном сайте zakupki.gov.ru размещено извещение о проведении Конкурса.

Организатор торгов: Закрытое акционерное общество «Специальная производственно-техническая база ЗВЕЗДОЧКА».

Наименование закупки: проведение обязательного аудита бухгалтерской (финансовой) отчетности за 2015 год.

Место рассмотрения заявок: Мурманская область, г. Полярный, ул. Комсомольская, 7/2.

На участие в Конкурсе подано 3 заявки.

16.04.2015 в 11:13 опубликован Протокол отказа от проведения торговой процедуры «Конкурс №2178208-1».

24.04.2015г. на сайте zakupki.gov.ru ЗАО «СПТБ ЗВЕЗДОЧКА» размещено новое

извещение о проведении открытого конкурса по отбору аудиторской организации для проведения обязательного аудита ЗАО «СПТБ ЗВЕЗДОЧКА» за 2015 год.

Общие принципы закупки товаров, работ, услуг и основные требования к закупке товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц установлены Федеральным законом от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее — Закон №223-ФЗ). ЗАО «СПТБ ЗВЕЗДОЧКА» осуществляет закупочную деятельность в соответствии с Законом 223-ФЗ.

В соответствии с частями 1, 2 статьи Закона №223-ФЗ при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными правовыми актами, регламентирующими правила закупки.

Пунктом 7 часть 4 статьи 1 Закона №223-ФЗ настоящий Федеральный закон не регулирует отношения, связанные с осуществлением заказчиком отбора аудиторской организации для проведения обязательного аудита бухгалтерской (финансовой) отчетности заказчика в соответствии со статьей 5 Федерального закона от 30 декабря 2008 года N 307-ФЗ «Об аудиторской деятельности».

Согласно части 4 статьи 5 Федерального закона от 30.12.2008 N307-ФЗ «Об аудиторской деятельности» (далее — Закон №307-ФЗ) договор на проведение обязательного аудита бухгалтерской (финансовой) отчетности организации, в уставном (складочном) капитале которой доля государственной собственности составляет не менее 25 процентов, а также на проведение аудита бухгалтерской (финансовой) отчетности государственной корпорации, государственной компании, государственного унитарного предприятия или муниципального унитарного предприятия заключается с аудиторской организацией или индивидуальным аудитором, определенными путем проведения не реже чем один раз в пять лет открытого конкурса в порядке, установленном законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок, товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, при этом установление требования к обеспечению заявок на участие в конкурсе и (или) к обеспечению исполнения контракта не является обязательным.

Положение о закупке является документом, который регламентирует закупочную деятельность заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок подготовки и проведения процедур закупки (включая способы закупки) и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.

На основании Решения №04 от 12.02.2015г. утверждено Положение о закупках товаров, работ, услуг ЗАО «СПТБ ЗВЕЗДОЧКА» (далее — Положение о закупках) и Порядок проведения закупочных процедур ЗАО «СПТБ ЗВЕЗДОЧКА» (далее — Порядок проведения закупочных процедур).

В соответствии с пунктом 6 части 2.3 раздела 2 Положения о закупках настоящее Положение не распространяется на отношения, предусмотренные пунктом 4 статьи 1 Закона №223-ФЗ, связанные с осуществлением Заказчиком отбора

аудиторской организации для проведения обязательного аудита бухгалтерской (финансовой) отчетности Заказчика в соответствии со статьей 5 Федерального закона от 30 декабря 2008 года №307-ФЗ «Об аудиторской деятельности».

Таким образом, закупка должна была осуществляться в соответствии с требованиями части 4 статьи 5 Закона №307-ФЗ путем проведения открытого конкурса в порядке, установленном законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок, товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

При проведении процедуры торгов Заказчиком был выбран неправильный способ осуществления закупки, что противоречит требованиям Закона 223-ФЗ, Положению о закупках, Порядку проведения закупочных процедур.

Нарушение Заказчиком требований пункта 7 части 4 статьи 1 Закона 223-ФЗ образует состав административного правонарушения, ответственность за которое предусмотрена частью 3 статьи 7.32.3 КоАП РФ.

В соответствии с частью 3 статьи 7.32.3 КоАП РФ, Осуществление закупки товаров, работ, услуг в случае, если такая закупка в соответствии с законодательством Российской Федерации в сфере закупок товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц должна осуществляться в порядке, предусмотренном законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, в ином порядке - влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере от двадцати тысяч до тридцати тысяч рублей; на юридических лиц - от пятидесяти тысяч до ста тысяч рублей.

Место совершения административного правонарушения: 184650, Мурманская, г. Полярный, Комсомольская, дом 2/7 .

Время совершения административного правонарушения: дата размещения извещения о проведении Конкурса на официальном сайте www.zakupki.gov.ru - 13.03.2015 года.

Субъект административного правонарушения: ЗАО «Специальная производственно-техническая база Звездочка», ИНН 5116060209, юр.адрес: 184650 Мурманская обл., г. Полярный, ул. Комсомольская, д. 2/7.

Объект административного правонарушения: общественные отношения, возникающие в связи необходимостью соблюдения требований законодательства Российской Федерации о закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц.

Объективная сторона вменяемого ЗАО «СПТБ ЗВЕЗДОЧКА» административного правонарушения состоит в том, что в нарушение требований пункта 7 части 4 статьи 1 Закона 223-ФЗ, Заказчиком был выбран неправильный способ осуществления закупки.

Субъективная сторона административного правонарушения.

В соответствии с частью 1 статьи 2.1 КоАП РФ административным правонарушением признается противоправное, виновное действие (бездействие)

физического или юридического лица, за которое настоящим Кодексом или законами субъектов Российской Федерации об административных правонарушениях установлена административная ответственность.

В соответствии со статьей 2.10 КоАП РФ юридические лица подлежат административной ответственности за совершение административных правонарушений в случаях, предусмотренных статьями раздела II настоящего Кодекса или законами субъектов Российской Федерации об административных правонарушениях.

Вина ЗАО «СПТБ ЗВЕЗДОЧКА» заключается в том, что в нарушение требований пункта 7 части 4 статьи 1 Закона 223-ФЗ, им был выбран неправильный способ размещения закупки.

При указанных обстоятельствах действия ЗАО «СПТБ ЗВЕЗДОЧКА», образуют состав административного правонарушения, ответственность за которое предусмотрена частью 3 статьи 7.32.3 КоАП РФ.

Определением от 14.10.2015 исх. №06-12/15-14А-5237 ЗАО «СПТБ ЗВЕЗДОЧКА» было уведомлено о времени и месте рассмотрения дела об административном правонарушении.

На рассмотрение дела об административном правонарушении явился защитник ЗАО «СПТБ ЗВЕЗДОЧКА» Скопченко Елена Викторовна (доверенность №б/н от 12.01.2015г., паспорт <...> выдан 14.08.2007 ТП в гор. Полярный Межрайонного отдела УФМС России по Мурманской обл. в гор. Североморске).

ЗАО «СПТБ ЗВЕЗДОЧКА» признает свою вину, раскаивается в совершенном правонарушении, указал, что данные действия не повлекли тяжких последствий, просит применить статью 2.9 КоАП РФ и ограничиться вынесением устного замечания с учетом того, что данное правонарушение было выявлено обществом и устранено еще до подачи жалобы. Так же ЗАО «СПТБ ЗВЕЗДОЧКА» представлены данные, подтверждающие затруднительное финансовое положение организации в связи отсутствием финансирования, недостаточности денежных средств на расчетном счете Общества для оплаты текущих платежных операций.

В соответствии со статьей 2.9 КоАП РФ при малозначительности совершенного административного правонарушения судья, орган, должностное лицо, уполномоченные решить дело об административном правонарушении, могут освободить лицо, совершившее административное правонарушение, от административной ответственности и ограничиться устным замечанием.

Решение об освобождении от административной ответственности в связи с малозначительностью правонарушения может быть принято должностным лицом, уполномоченным рассматривать дела об административных правонарушениях - руководителем антимонопольного органа или его заместителем по результатам рассмотрения дела об административном правонарушении, а также судьей или должностным лицом, который рассматривает жалобу на постановление об административном правонарушении.

Малозначительность административного правонарушения сформулирована законодателем как оценочное понятие, содержание которого конкретизируется

правоприменительными органами с учетом конкретных обстоятельств рассматриваемого дела.

Состав административного правонарушения, ответственность за совершение которого предусмотрена частью 3 статьи 7.32.3 КоАП РФ, является формальным, поскольку объективную сторону административного правонарушения образуют действия, которые не соответствуют требованиям законодательства Российской Федерации о закупках.

Однако, при рассмотрении данного вопроса необходимо учесть, что жалоба на действия ЗАО «СПТБ ЗВЕЗДОЧКА» была подана 05.05.2015г., рассмотрение дела состоялось 14.05.2015г., Протокол отказа от проведения торговой процедуры опубликован ЗАО «СПТБ ЗВЕЗДОЧКА» 16.04.2015г., к тому же 24.04.2015г. Обществом объявлен новый открытый конкурс в соответствии с требованиями Закона о контрактной системе. Таким образом, Обществом на момент рассмотрения дела №06-12/15-55 данное правонарушение было не только выявлено, но и устранено.

Учитывая вышеприведенные обстоятельства, ходатайство ЗАО «СПТБ ЗВЕЗДОЧКА» в части применения части 2.9 КоАП принимается.

Обстоятельств отягчающих административную ответственность не выявлено.

На основании вышеизложенного, учитывая характер и обстоятельства совершенного правонарушения, руководствуясь статьями 2.9, 4.2, 4.3, 23.83, 29.9, 29.10 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях,

ПОСТАНОВИЛ:

1. Признать юридическое лицо — ЗАО «СПТБ ЗВЕЗДОЧКА» нарушившим пункта 7 части 4 статьи 1 Федерального закона от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» при проведении открытого конкурса в электронной форме «проведение обязательного аудита бухгалтерской (финансовой) отчетности за 2015 год», номер извещения: 31502126381.

2. Производство по делу об административном правонарушении в отношении ЗАО «СПТБ ЗВЕЗДОЧКА» прекратить на основании статьи 2.9 КоАП РФ.

3. Объявить ЗАО «СПТБ ЗВЕЗДОЧКА» устное замечание.

В соответствии с пунктом 3 части 1, части 3 статьи 30.1 и статьей 30.3 КоАП постановление по делу об административном правонарушении, может быть обжаловано в вышестоящий орган, вышестоящему должностному лицу либо в суд в течение 10 дней со дня вручения или получения копии постановления.

Согласно части 1 статьи 31.1 КоАП постановление по делу об административном правонарушении вступает в законную силу после истечения срока, установленного для обжалования постановления по делу об административном правонарушении, если указанное постановление не было обжаловано или опротестовано.

Руководитель

Мурманского УФАС России С.А. Чеченина