

## РЕШЕНИЕ

21 мая 2013 года

г. Архангельск

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Архангельской области по контролю в сфере размещения заказов (далее – Комиссия Архангельского УФАС России) в составе:

### Председатель Комиссии:

Короткова И.Ю. Заместитель руководителя Управления - начальник отдела контроля размещения государственного заказа,

### Члены Комиссии:

Иванова А.А. Главный специалист-эксперт отдела контроля размещения государственного заказа,  
Вознесенская Н.В. Ведущий специалист-эксперт отдела контроля размещения государственного заказа,  
Братухина В.А. Специалист-эксперт отдела контроля размещения государственного заказа,

на основании статей 17 и 60 Федерального закона «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» (далее - ФЗ «О размещении заказов»), Постановления Правительства РФ от 20.02.2006 № 94 «О федеральном органе исполнительной власти, уполномоченном на осуществление контроля в сфере размещения заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для федеральных государственных нужд», Постановления Правительства РФ от 30.12.2006 № 841 «О внесении изменений в Постановление Правительства РФ от 07.04.2004 № 189», Административного регламента Федеральной антимонопольной службы по исполнению государственной функции по рассмотрению жалоб на действия (бездействия) заказчика, уполномоченного органа, специализированной организации, конкурсной, аукционной или котировочной комиссии, оператора электронной площадки при размещении заказа на поставки товаров, выполнение работ и оказание услуг, в том числе при размещении заказов на энергосервис, для государственных, муниципальных нужд, нужд бюджетных учреждений, утвержденного приказом ФАС России от 24 июля 2012 года № 498 (далее по тексту – Административный регламент),

### в присутствии представителей от:

**Заявителя:** директора ООО «АрхЗемПроект» - Петропавловского М.С. (паспорт <...> протокол №5 Общего собрания учредителей от 03.08.2011);

**Заказчика:** Мирмана Е.М. (доверенность от 10.09.2012 №484/08-05), Анисимова И.В.

(Доверенность от 21.01.2013 №527/08-05);

**Уполномоченного органа:** Панова О.И. (Доверенность от 22.04.2013 №09-Д);

#### УСТАНОВИЛА:

15 мая 2013 года в Архангельское УФАС России – уполномоченный федеральный орган исполнительной власти, осуществляющий контроль в сфере размещения заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг, поступила жалоба ООО «АрхЗемПроект» (далее - Заявитель) на действия заказчика - государственное казенное учреждение Архангельской области «Дорожное агентство «Архангельскавтодор» (далее – Заказчик) при проведении открытого аукциона в электронной форме на право заключения государственного контракта на выполнение работ по изготовлению технических планов и постановке на кадастровый учет автомобильных дорог общего пользования регионального значения в Приморском и Плесецком районах Архангельской области, а также межеванию и постановке на кадастровый учет земельных участков в полосе отвода этих дорог (извещение № 0124200000613000746).

#### **Содержание жалобы:**

Заявитель обжалует действия Заказчика в связи с отказом государственным казенным учреждением Архангельской области «Дорожное агентство «Архангельскавтодор» от заключения государственного контракта с ООО «АрхЗемПроект».

Заказчик не согласен с доводами жалобы по основаниям, изложенным в объяснении по жалобе (письмо от 21.05.2013 №б/н).

Комиссия Архангельского УФАС России рассмотрела жалобу и провела на основании части 5 статьи 17 ФЗ «О размещении заказов» внеплановую проверку размещенного заказа с учетом следующего.

Уполномоченным органом – контрактным агентством Архангельской области 15.04.2013 на официальном сайте Российской Федерации для размещения информации о размещении заказов <http://zakupki.gov.ru> размещено извещение №0124200000613000746 о проведении открытого аукциона в электронной форме на право заключения государственного контракта на выполнение работ по изготовлению технических планов и постановке на кадастровый учет автомобильных дорог общего пользования регионального значения в Приморском и Плесецком районах Архангельской области, а также межеванию и постановке на кадастровый учет земельных участков в полосе отвода этих дорог.

Начальная (максимальная) цена государственного контракта – 1 600 000,00 руб.

Документация об открытом аукционе утверждена руководителем контрактного агентства Архангельской области 15 апреля 2013 года.

В соответствии с протоколом подведения итогов открытого аукциона в электронной форме №0124200000613000746 от 30.04.2013 победителем открытого аукциона в электронной форме признан участник размещения заказа – ООО «АрхЗемПроект» с предложением о цене контракта –635 272,73 руб.

*Положениями статьи 41.12 ФЗ «О размещении заказов» установлено, что по результатам открытого аукциона в электронной форме государственный или муниципальный контракт заключается с победителем открытого аукциона в электронной форме, а в случаях, предусмотренных указанной статьей, с иным участником открытого аукциона в электронной форме, заявка на участие в открытом аукционе в электронной форме которого в соответствии со статьей 41.11 ФЗ «О размещении заказов» признана соответствующей требованиям, установленным документацией об открытом аукционе в электронной форме (часть 1). Заказчик, уполномоченный орган в течение пяти дней со дня размещения на электронной площадке указанного в части 8 статьи 41.11 ФЗ «О размещении заказов» протокола направляют оператору электронной площадки без подписи заказчика проект контракта, который составляется путем включения цены контракта, предложенной участником открытого аукциона, сведений о товаре (товарный знак и (или) конкретные показатели товара), указанных в заявке на участие в открытом аукционе в электронной форме такого участника, в проект контракта, прилагаемого к документации об открытом аукционе в электронной форме (часть 2).*

06.04.2013 Заказчик направил оператору электронной площадки проект государственного контракта.

*В силу части 4 статьи 41.12 ФЗ «О размещении заказов» в течение пяти дней со дня получения проекта контракта участник открытого аукциона в электронной форме направляет оператору электронной площадки проект контракта, подписанный электронной цифровой подписью лица, имеющего право действовать от имени участника открытого аукциона, а также подписанный электронной цифровой подписью указанного лица документ об обеспечении исполнения контракта в случае, если заказчиком, уполномоченным органом было установлено требование обеспечения исполнения контракта или предусмотренный [частью 4.1](#) указанной статьи протокол разногласий.*

В пункте 16 «Размер обеспечения исполнения контракта, срок и порядок его предоставления» раздела I «Общие положения» документации об открытом аукционе в электронной форме установлено, что «контракт заключается только после предоставления победителем аукциона или участником аукциона, с которым заключается контракт в случае уклонения победителя аукциона от заключения контракта, безотзывной банковской гарантии, выданной банком или иной кредитной организацией или после передачи заказчику в залог денежных средств, в том числе в форме вклада (депозита), в размере обеспечения исполнения контракта, указанном в документации об аукционе в электронной форме. Срок предоставления обеспечения контракта – предоставляется одновременно с подписанным проектом контракта со стороны исполнителя. Размер обеспечения исполнения контракта 15%, что составляет 240 000 (Двести сорок тысяч) рублей 00 копеек».

Регламентированный срок подписания ООО «АрхЗемПроект» проекта государственного контракта установлен до 13.05.2013 23:59:00 (время московское).

В срок до 23:59:00 (время московское) 13.05.2013 проект государственного контракта не был подписан ЭЦП участника размещения заказа ООО «АрхЗемПроект» и не был направлен оператору электронной площадки.

14.05.2013 в 00:01:20 (время московское) оператор электронной площадки направил Заказчику уведомление о том, что ООО «АрхЗемПроект» не подписало проект государственного контракта, а также не направило обеспечение контракта либо протокол разногласий.

14.05.2013 в 09:24:23 (время московское) оператор электронной площадки направил Заказчику уведомление о том, что участник – ООО «АрхЗемПроект» подписал ЭЦП участника размещения заказа ООО «АрхЗемПроект» проект государственного контракта и документ об обеспечении исполнения контракта – платежное поручение №115 от 08.05.2013 на сумму 240 000 руб.

14.05.2013 в 18:13:36 Заказчиком на официальном сайте Российской Федерации для размещения информации о размещении заказов в сети Интернет размещен протокол отказа от заключения контракта от 14.05.2013 по причине не подписания ООО «АрхЗемПроект» государственного контракта на выполнение работ по изготовлению технических планов и постановке на кадастровый учет автомобильных дорог общего пользования регионального значения в Приморском и Плесецком районах Архангельской области, а также межеванию и постановке на кадастровый учет земельных участков в полосе отвода этих дорог, **в срок**, а именно: до 13.05.2013 23:59:00 (время московское), как это требуется статьей 41.12 ФЗ «О размещении заказов».

В заседании Комиссии Архангельского УФАС России представитель ООО «АрхЗемПроект» сообщили, что 13.05.2013 сайт электронной площадки не работал. В доказательство данного утверждения в материалы дела предоставлен скриншот с электронной площадки [www.rts-tender.ru](http://www.rts-tender.ru). Согласно данному сообщению, «13.05.2013 электронная площадка [www.rts-tender.ru](http://www.rts-tender.ru) подверглась беспрецедентной DDOS-атаке, в результате чего у пользователей доступ к ресурсам электронной площадки был временно затруднен либо отсутствовал полностью». Кроме того, «процедура размещения заказа, срок проведения и/или окончания которых пришелся на период отсутствия доступа к системе электронной площадки, будут перенесены, причем проведение приостановленных электронных аукционов будет перенесено на 16.05.2013. Уведомления о переносе соответствующих сроков будут направлены пользователям в личные кабинеты».

ООО «РТС-тендер» на запрос Архангельского УФАС России от 16.05.2013 по делу №161оз-13 подтвердило информацию о DDOS-атаке электронной площадки [www.rts-tender.ru](http://www.rts-tender.ru) 13.05.2013, в связи с чем, оператор электронной площадки предоставил возможность ООО «АрхЗемПроект» подписать проект государственного контракта 14.05.2013.

Представитель Заказчика на заседании Комиссии Архангельского УФАС России указал на то, что Заказчик не обладал информацией о DDOS-атаке электронной площадки [www.rts-tender.ru](http://www.rts-tender.ru) 13.05.2013, в личный кабинет Заказчика уведомление о переносе сроков процедуры заключения контракта не поступало.

Участник открытого аукциона в электронной форме, с которым заключается контракт, признается уклонившимся от заключения контракта в случае, если такой участник открытого аукциона в срок, предусмотренный частями 4, 4.4 и 4.6 статьи 41.12 ФЗ «О размещении заказов», не направил оператору электронной площадки подписанный электронной цифровой подписью лица, имеющего право действовать от имени участника размещения заказа, проект контракта или протокол разногласий.

**Таким образом, Заказчиком правомерно составлен протокол отказа от заключения контракта от 14.05.2013.**

Руководствуясь частью 5 статьи 17, частью 6 статьи 60 Федерального закона «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд», Административным регламентом, Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Архангельской области по контролю в сфере размещения заказов,

#### **РЕШИЛА:**

1. Признать жалобу ООО «АрхЗемПроект» необоснованной.

***Примечание.** Согласно части 9 статьи 60 Федерального закона «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» решение, принятое по результатам рассмотрения жалобы на действия (бездействие) заказчика, уполномоченного органа, специализированной организации, конкурсной, аукционной или котировочной комиссии, может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.*

Председатель Комиссии

И.Ю. Короткова

Члены Комиссии

А.А. Иванова

Н.В. Вознесенская

В.А. Братухина

- [reshenie\\_no\\_161oz-13\\_arhzemproekt - arhavtodor.doc](#)