

**Директору муниципального учреждения «Управление
городского хозяйства»**

...

Определение

о возбуждении дела

об административном правонарушении № 076/04/7.30-1122/2023

и проведении административного расследования

«27» сентября 2023 г. г. Ярославль

Ведущий специалист-эксперт отдела контроля закупок Межрегионального управления Федеральной антимонопольной службы по Ярославской области и Костромской области (Ярославское межрегиональное УФАС России), рассмотрев решение по результатам внеплановой документарной проверки № 187П-23, указывающее на наличие в действиях заказчика – муниципальное учреждение "Управление городского хозяйства", нарушений законодательства Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок, признал их достаточными для возбуждения дела.

Руководствуясь статьями 28.1, 28.7 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее – КоАП РФ),

установил:

Заказчиком в единой информационной системе на официальном сайте www.zakupki.gov.ru (далее – ЕИС) 26.07.2023 размещено извещение № 0371300049923000004 о проведении электронного аукциона на право заключения государственного контракта на поставку автомобиля легкового.

Начальная (максимальная) цена контракта 1 317 850,00 рублей.

В силу части 1 статьи 49 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ электронный аукцион начинается с размещений в единой информационной системе извещения об осуществлении закупки.

В соответствии с частью 2 статьи 42 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ извещение об осуществлении закупки, если иное не предусмотрено настоящим Федеральным законом, должно содержать описание объекта закупки в соответствии со статьей 33 настоящего Федерального закона.

Пунктом 1 части 1 статьи 33 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ предусмотрено, что в описании объекта закупки указываются функциональные, технические и качественные характеристики, эксплуатационные характеристики объекта закупки (при необходимости). В описание объекта закупки не должны включаться требования или указания в отношении товарных знаков, знаков обслуживания, фирменных наименований, патентов, полезных моделей, промышленных образцов, наименование страны происхождения товара,

требования к товарам, информации, работам, услугам при условии, что такие требования или указания влекут за собой ограничение количества участников закупки. Допускается использование в описании объекта закупки указания на товарный знак при условии сопровождения такого указания словами "или эквивалент" либо при условии несовместимости товаров, на которых размещаются другие товарные знаки, и необходимости обеспечения взаимодействия таких товаров с товарами, используемыми заказчиком, либо при условии закупок запасных частей и расходных материалов к машинам и оборудованию, используемым заказчиком, в соответствии с технической документацией на указанные машины и оборудование.

Частью 2 статьи 33 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ определено, что описание объекта закупки в соответствии с требованиями, указанными в части 1 настоящей статьи, должно содержать показатели, позволяющие определить соответствие закупаемых товара, работы, услуги установленным заказчиком требованиям. При этом указываются максимальные и (или) минимальные значения таких показателей и (или) значения показателей, которые не могут изменяться.

В соответствии с извещением № 03713000499230000004 о проведении аукциона в электронной форме предметом закупки является поставка автомобиля легкового.

В извещении и в документе «Описание объекта закупки», в том числе установлены требования к характеристикам поставляемого товара:

«Объект закупки: поставка автомобиля легкового (далее - товар)

Код позиции КТРУ: автомобиль легковой КТРУ 29.10.20.000-00000012

Количество: 1 штука

Место поставки: 152070, Ярославская область, г. Данилов, ул. Карла Маркса, д.36
Срок поставки: в течение 20 календарных дней с даты заключения контракта.

Функциональные, технические и качественные характеристики товара:

Наименование функциональные, технические и качественные характеристики товара,			Обоснование дополнительных характеристик, не
Код КТРУ	Наименование показателя*	Значение показателя**	Единица измерения показателя позицией КТРУ
	Количество посадочных мест	5	Штука
	Тип привода	Полноприводный	В соответствии с КТРУ
	Тип двигателя	Бензиновый	В соответствии с КТРУ
	Тип коробки передач	Механика	В соответствии с КТРУ
			Кубический

Автомобиль легковой КТРУ 29.10.20 .000- 0000001 2	Рабочий объем двигателя	> 1500 и ≤ 2000	сантиметр; миллилитр	В соответствии с КТРУ
	Тип легкового автомобиля	Универсал		В соответствии с КТРУ
	Мощность двигателя	< 100	Лошадиная сила	В соответствии с КТРУ
	Тормозные механизмы передние	Дисковые		В соответствии с КТРУ
	Тормозные механизмы задние	Барабанные		В соответствии с КТРУ
	Материал салона	Текстиль		В соответствии с КТРУ
	Комплектация транспортного средства	Боковые зеркала заднего вида с подогревом;		В соответствии с КТРУ
		Комплект зимних шин;		
		Кондиционер;		
		Регулировка рулевой колонки по углу наклона;		
		Гидроусилитель рулевого управления		
	Длина (мм)	не менее 4099	мм	Длина оптимальна типу кузова и позволяет маневрировать в плотном потоке движения
	Ширина (мм)	не менее 1804	мм	Ширина оптимальна типу кузова и позволяет комфортно разместить пассажиров разной комплекции при полной загрузке посадочных мест
				Высота

Высота (мм)	не менее 1690	мм	оптимальна типу кузова, способствуют комфортному размещению пассажиров
Колесная формула/ведущие колеса	4 x 4 /все		Для обеспечения повышенной проходимости автомобиля
Количество дверей	5	Шт.	Требование установлено в соответствии с Техническим регламентом Таможенного Союза ТР ТС 018/2011 "О безопасности колесных транспортных средств"
Объем багажного отделения в пассажирском/грузовом вариантах	Не менее 320/650	Литр	Для перевозки ручной клади пассажиров, а также материальных ценностей, получаемых Заказчиком для обеспечения бесперебойной деятельности
Дорожный просвет (до картера моста)	Не менее 220	мм	Значение показателя обусловлено необходимостью обеспечения движения и маневрирования автомобиля с максимальной скоростью в заданных

			дорожных
			условиях и с заданным графиком движения. Показатель установлен с целью защиты крыльев и днища кузова автомобиля от попадания пыли, грязи, соли, в зимний период во время выпадения снега, благодаря чему увеличивается и продлевается срок службы
Фартуки передних и задних колес (брызговики)	Наличие		основных кузовных элементов автомобиля. Для предоставления информации о техническом состоянии автомобиля
Бортовой компьютер	Наличие		Для защиты двигателя от повреждений
Защита двигателя и подкапотного пространства	Наличие		Для подключения радиоэлектронных приборов
Розетка 12V	Наличие		Требование установлено необходимостью соблюдения параметров безопасности автомобиля
Дневные ходовые огни	Наличие		Для безопасной эксплуатации автомобиля
Индикация не застёгнутого ремня безопасности водителя	Наличие		
Подголовники задних	Не менее 2	III ст.	Для безопасной

Подвеска и сидений	Политес	Шт.	Детали эксплуатации автомобиля
Центральный замок с дистанционным управлением	Наличие		Для безопасной эксплуатации автомобиля
Электропривод наружных зеркал	Наличие		Для улучшения обзорности, а в следствии и безопасности движения автомобиля в холодное
Электростеклоподъемники передних дверей	Наличие		время года Для обеспечения комфортного пребывания водителя и пассажира в автомобиле, в том числе для доступа свежего воздуха во время движения автомобиля при
Размер колесных дисков	15	Дюйм (25,4 мм)	укачивании, плохом самочувствии В соответствии с КТРУ
запасное колесо	Наличие		В целях замены (в случае прокола) одного из
Фаркоп	Наличие		основных колес Обеспечение соответствующего внешнего вида автомобиля в связи с исполнением
	Белый или		Функций муниципального учреждения Указанные цвета являются универсальными относительно

Цвет

Серый или
Черный или
Зеленый

предполагаемых
целей
эксплуатации, а
также выбраны в
целях

сокращения
расходов на
автомойку

Участник закупки в составе заявки указывает все характеристики товара, соответствующие показателям, установленным в описании объекта закупки, в соответствии с функциональными, техническими и качественными характеристиками товара, представленными в таблице Описания объекта закупки.

** Столбец «Наименование показателя» не подлежит изменению.*

*** В столбце «Значение показателя» участник закупки указывает четко показатели предлагаемого к поставке товара, не допускается использование слов: «не менее», «или», а так же знаков « $\geq$ », « $>$ », « $\leq$ » при этом, если при описании характеристик используется знак « $\geq$ » участником должно быть представлено значение равное или превышающее указанное; если при описании характеристик используется знак « $>$ » участником должно быть представлено значение превышающее указанное; если при описании характеристик используется знак « $\leq$ » участником должно быть представлено значение равное или меньшее указанного; если при описании характеристик используется знак « $>$... и $\leq$*

...», « $\geq$... и $\leq$...» участником должно быть представлено одно конкретное значение показателя, находящиеся в диапазоне значений, определенных Заказчиком.

Согласно части 5 статьи 23 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ формирование и ведение в единой информационной системе каталога товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд обеспечиваются федеральным органом исполнительной власти по регулированию контрактной системы в сфере закупок.

В соответствии с частью 6 статьи 23 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ порядок формирования и ведения в единой информационной системе каталога товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, а также правила использования указанного каталога устанавливаются Правительством Российской Федерации.

Правила формирования и ведения в единой информационной системе в сфере закупок каталога товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд утверждены Постановлением Правительства Российской Федерации от 08.02.2017 № 145 «Об утверждении Правил формирования и ведения в единой информационной системе в сфере закупок каталога товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд и Правил использования каталога товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Правила формирования и ведения в ЕИС КТРУ).

В соответствии с пунктом 2 Правил формирования и ведения в ЕИС КТРУ под

каталогом товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд (далее - каталог) понимается систематизированный перечень товаров, работ, услуг, закупаемых для обеспечения государственных и муниципальных нужд, сформированный на основе Общероссийского классификатора продукции по видам экономической деятельности (ОКПД2) ОК 034-2014 и включающий в себя информацию в соответствии с настоящими Правилами.

Пунктом 12 Правил формирования и ведения в ЕИС КТРУ установлено, что код позиции каталога формируется на каждую позицию каталога и представляет собой уникальный цифровой код на основе кода Общероссийского классификатора продукции по видам экономической деятельности (ОКПД2) ОК 034-2014.

Правила использования каталога товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд утверждены Постановлением Правительства Российской Федерации от 08.02.2017 № 145 «Об утверждении Правил формирования и ведения в единой информационной системе в сфере закупок каталога товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд и Правил использования каталога товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Правила).

Согласно подпункту «б» пункта 2 Правил каталог используется заказчиками в целях описания объектов закупки, которое включается в извещение об осуществлении закупки, приглашение и документацию о закупке (в случае если Федеральным законом предусмотрена документация о закупке).

Исходя из пункта 4 Правил заказчики обязаны применять информацию, включенную в позицию каталога в соответствии с подпунктами "б" - "г" и "е" - "з" пункта 10 Правил формирования и ведения в единой информационной системе в сфере закупок каталога товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 8 февраля 2017 г. N 145 "Об утверждении Правил формирования и ведения в единой информационной системе в сфере закупок каталога товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд и Правил использования каталога товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд", с указанной в ней даты начала обязательного применения. При этом заказчик обязан при осуществлении закупки использовать информацию, включенную в соответствующую позицию, в том числе указывать согласно такой позиции следующую информацию:

- а) наименование товара, работы, услуги;
- б) единицы измерения количества товара, объема выполняемой работы, оказываемой услуги (при наличии);
- в) описание товара, работы, услуги (при наличии такого описания в позиции).

Пунктом 5 Правил установлено, что заказчик вправе указать в извещении об осуществлении закупки, приглашении и документации о закупке (в случае если Федеральным законом предусмотрена документация о закупке) дополнительную информацию, а также дополнительные потребительские свойства, в том числе

функциональные, технические, качественные, эксплуатационные характеристики товара, работы, услуги в соответствии с положениями статьи 33 Федерального закона, которые не предусмотрены в позиции каталога, за исключением случаев:

а) осуществления закупки радиоэлектронной продукции, включенной в пункты 25(1) - 25(7) перечня промышленных товаров, происходящих из иностранных государств (за исключением государств - членов Евразийского экономического союза), в отношении которых устанавливается запрет на допуск для целей осуществления закупок для государственных и муниципальных нужд, предусмотренного приложением к постановлению Правительства Российской Федерации от 30 апреля 2020 г. N 616 "Об установлении запрета на допуск промышленных товаров, происходящих из иностранных государств, для целей осуществления закупок для государственных и муниципальных нужд, а также промышленных товаров, происходящих из иностранных государств, работ (услуг), выполняемых (оказываемых) иностранными лицами, для целей осуществления закупок для нужд обороны страны и безопасности государства", при условии установления в соответствии с указанным постановлением запрета на допуск радиоэлектронной продукции, происходящей из иностранных государств, а также осуществления закупки радиоэлектронной продукции, включенной в перечень радиоэлектронной продукции, происходящей из иностранных государств, в отношении которой устанавливаются ограничения для целей осуществления закупок для обеспечения государственных и муниципальных нужд, утвержденный постановлением Правительства Российской Федерации от 10 июля 2019 г. N 878 "О мерах стимулирования производства радиоэлектронной продукции на территории Российской Федерации при осуществлении закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, о внесении изменений в постановление Правительства Российской Федерации от 16 сентября 2016 г. N 925 и признании утратившими силу некоторых актов Правительства Российской Федерации", при условии установления в соответствии с указанным постановлением ограничения на допуск радиоэлектронной продукции, происходящей из иностранных государств;

б) если иное не предусмотрено особенностями описания отдельных видов объектов закупок, устанавливаемыми Правительством Российской Федерации в соответствии с частью 5 статьи 33 Федерального закона.

При этом пунктом 6 Правил установлено, что в случае предоставления дополнительной информации, предусмотренной пунктом 5 настоящих Правил, заказчик обязан включить в описание товара, работы, услуги обоснование необходимости использования такой информации (при наличии описания товара, работы, услуги в позиции каталога).

Исходя из совокупности вышеизложенных положений, при формировании объекта закупки на поставку товара по позициям, предусмотренных каталогом товаров, работ, услуг, заказчик обязан применять информацию, включенную в позицию каталога, а также обосновать использование иных, не предусмотренных позицией каталога, характеристик (в случае, если Правилами не запрещено включение дополнительных характеристик товара).

Проанализировав содержание извещения о проведении электронного аукциона, «Описание объекта закупки», Инспекция установила, что заказчиком при

проведении рассматриваемой закупки использована позиция КТРУ 29.10.20.000-00000012 «Автомобиль легковой».

Таким образом, в рассматриваемом случае заказчик при описании объекта закупки обязан применять информацию, включенную в позицию КТРУ 29.10.20.000-00000012 «Автомобиль легковой».

Каталогом товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд для позиции КТРУ 29.10.20.000-00000012 «Автомобиль легковой» установлены следующие требования к описанию объекта закупки:

НАИМЕНОВАНИЕ ХАРАКТЕРИСТИКИ	ЗНАЧЕНИЕ ХАРАКТЕРИСТИКИ	ЕДИНИЦА ИЗМЕРЕНИЯ ХАРАКТЕРИСТИКИ
	1	Штука
	2	Штука
Количество посадочных мест	4	Штука
(характеристика не является обязательной для применения)	5	Штука
	6	Штука
	7	Штука
	8	Штука
	Антиблокировочная система	
	Антипробуксовочная система	
	Боковые зеркала заднего вида с подогревом	
	Датчики парковки задние	
	Датчики парковки передние	
	Климат-контроль	
	Комплект зимних шин	
	Кондиционер	
Комплектация транспортного средства	Круиз-контроль	
(характеристика не является обязательной для применения)	Предпусковой подогреватель	
	Регулировка рулевой колонки по вылету	
	Регулировка рулевой колонки по углу наклона	
	Система курсовой	

	устойчивости	
	Система помощи при спуске и подъеме	
	Усилитель рулевого управления	
Материал салона (характеристика не является обязательной для применения)	Искусственная кожа Комбинированный Текстиль	
	< 100	Лошадиная сила
	≥ 100 и ≤ 150	Лошадиная сила
Мощность двигателя (характеристика не является обязательной для применения)	> 150 и ≤ 200	Лошадиная сила
	> 200 и ≤ 300	Лошадиная сила
	> 300 и ≤ 400	Лошадиная сила
	> 400	Лошадиная сила
Рабочий объем двигателя (характеристика является обязательной для применения)	> 1500 и ≤ 2000	Кубический сантиметр;^мил литр
	12	Дюйм (25,4 мм)
	13	Дюйм (25,4 мм)
Размер колесных дисков (характеристика не является обязательной для применения)	14	Дюйм (25,4 мм)
	15	Дюйм (25,4 мм)
	16	Дюйм (25,4 мм)
	17	Дюйм (25,4 мм)
	18	Дюйм (25,4 мм)
	19	Дюйм (25,4 мм)
	20	Дюйм (25,4 мм)
	21	Дюйм (25,4 мм)
	22	Дюйм (25,4 мм)
	23	Дюйм (25,4 мм)
Тип двигателя (характеристика является обязательной для применения)	Бензиновый	
Тип коробки передач (характеристика является обязательной для применения)	Автомат Вариатор Механика Робот Внедорожник	

Тип легкового автомобиля (характеристика не является обязательной для применения)	Кроссовер Пикап Седан Универсал Хэтчбэк
Тип привода (характеристика является обязательной для применения)	Моноприводный Полноприводный
Тормозные механизмы задние (характеристика не является обязательной для применения)	Барабанные Дисковые Дисковые, вентилируемые
Тормозные механизмы передние (характеристика не является обязательной для применения)	Барабанные Дисковые Дисковые, вентилируемые
Экологический класс (характеристика не является обязательной для применения)	4 5 6

Сопоставив характеристики закупаемого заказчиком товара, указанные в «Описание объекта закупки», являющегося неотъемлемой частью извещения, с характеристиками товара, установленными для позиции КТРУ 29.10.20.000- 00000012 «Автомобиль легковой», Инспекция установила, что описание объекта закупки сформировано заказчиком не в соответствии с указанной позицией КТРУ:

установлена характеристика, значение которой не соответствует значениям, определенным в соответствующей позиции КТРУ, а именно:

- в описании объекта закупки указано: Комплектация транспортного средства (*наименование показателя*) – **Гидроусилитель рулевого управления** (*значение показателя*), при этом согласно позиции КТРУ к данному показателю установлено значение: Комплектация транспортного средства (*наименование характеристики*) – **Усилитель рулевого управления** (*значение характеристики*).

Учитывая вышеизложенное, заказчик, указав описание объекта закупки не в соответствии с требованиями, установленными позицией КТРУ 29.10.20.000- 00000012 «Автомобиль легковой», допустил **нарушение подпункта «в» пункта 4 Правил использования каталога товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, утвержденных Постановлением Правительства Российской Федерации от 08.02.2017 № 145 «Об утверждении Правил формирования и ведения в единой информационной системе в сфере закупок каталога товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд и Правил использования каталога товаров, работ, услуг для**

обеспечения государственных и муниципальных нужд».

Указанное выше нарушение законодательства Российской Федерации о контрактной системе, допущенное заказчиком при проведении рассматриваемой закупки, содержит признаки состава административного правонарушения, предусмотренного частью 1.4 статьи 7.30 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

Размещение должностным лицом заказчика, должностным лицом уполномоченного органа, должностным лицом уполномоченного учреждения, специализированной организацией в единой информационной системе в сфере закупок или направление оператору электронной площадки информации и документов, подлежащих размещению, направлению, с нарушением требований, предусмотренных законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок, либо нарушение указанными лицами порядка предоставления конкурсной документации или документации об аукционе, порядка разъяснения положений такой документации, порядка приема заявок на участие в определении поставщика (подрядчика, исполнителя), окончательных предложений, за исключением случаев, предусмотренных частями 1 - 1.3 и 1.7 настоящей статьи, - влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере пятнадцати тысяч рублей; на юридических лиц - пятидесяти тысяч рублей.

Руководствуясь статьями 28.1, 28.7 КоАП РФ,

ОПРЕДЕЛИЛ:

1. Возбудить в отношении должностного лица — директора муниципального учреждения "Управление городского хозяйства" ..., дело по признакам административного правонарушения, предусмотренного частью 1.4 статьи 7.30 КоАП РФ, выразившегося в размещении в единой информационной извещения № 0371300049923000004 об осуществлении закупки, с нарушением требований, предусмотренных законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок. .

2. Провести административное расследование.

3. В соответствии с частью 1 статьи 25.1 КоАП РФ лицо, в отношении которого ведется производство по делу об административном правонарушении, *вправе знакомиться со всеми материалами дела, давать объяснения, представлять доказательства, заявлять ходатайства и отводы, пользоваться юридической помощью защитника, а также иными процессуальными правами в соответствии с КоАП РФ.*

4. В соответствии со статьей 26.10 КоАП РФ ... надлежит в трехдневный срок со дня получения настоящего определения представить в Ярославское межрегиональное УФАС России следующие сведения (копии документов, заверенных надлежащим образом):

- паспортные данные (дата, место рождения, серия и номер паспорта, когда и

кем выдан, адрес регистрации по месту жительства);

- ИНН;
- Трудовой договор;
- Должностную инструкцию;
- Устав
- Приказ о назначении на должность;
- справку о доходах по форме 2-НДФЛ за 2022/2023 гг.;
- справку о составе семьи;
- письменные пояснения по сути вменяемого правонарушения.

Документы должны быть заверены подписью и печатью организации.

При невозможности представления указанных сведений лицо, в отношении которого вынесено определение, обязано в трехдневный срок уведомить об этом в письменной форме должностное лицо, вынесшее определение.

5. ... надлежит явиться **«03» октября 2023 года в 13 час 30 мин** в Ярославское межрегиональное УФАС России по адресу: г. Ярославль, ул. Свободы, д. 46, каб. 312 для дачи объяснений относительно изложенных в настоящем определении фактических обстоятельств дела, составления и подписания протокола об административном правонарушении.

Явка указанных в настоящем определении лиц для дачи объяснений обязательна.