

РЕШЕНИЕ № 255-К-2015

по результатам рассмотрения жалобы

ООО «Стимул»

Дело № 255-К-2015

г. Чебоксары

Резолютивная часть решения оглашена 21 октября 2015 года.

Решение изготовлено в полном объеме 26 октября 2015 года.

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Чувашской Республике – Чувашии по контролю в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, созданная на основании приказов Чувашского УФАС России от 13.01.2014 № 2, от 17.02.2014 № 34, от 30.12.2014 № 339 в составе:

<...>

при участии в деле:

от заказчика – <...>

от заявителя – <...>

рассмотрев жалобу общества с ограниченной ответственностью «Стимул» (далее – ООО «Стимул») на действия котировочной комиссии Заказчика – бюджетного учреждения Чувашской Республики «Центральная районная больница Алатырского района» Министерства здравоохранения и социального развития Чувашской Республики по необоснованному отказу в допуске к участию в запросе котировок на поставку расходного материала (изв. № 0315300000415000076) в соответствии с Федеральным законом от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о контрактной системе),

УСТАНОВИЛА:

В Чувашское УФАС России 14.10.2015 обратилось ООО «Стимул» с жалобой на неправомерные действия котировочной комиссии Заказчика – бюджетного учреждения Чувашской Республики «Центральная районная больница Алатырского района» Министерства здравоохранения и социального развития

Чувашской Республики по необоснованному отказу в допуске к участию в запросе котировок на поставку расходного материала (изв. № 0315300000415000076).

В жалобе ООО «Стимул» сообщает, что общество подало заявку на участие в запросе котировок, объявленного бюджетным учреждением Чувашской Республики «Центральная районная больница Алатырского района» Министерства здравоохранения и социального развития Чувашской Республики (изв. №0315300000415000076). Считает, что заказчик неправомерно не зарегистрировал котировочную заявку, поскольку в извещении о проведении запроса котировок установлена возможность подачи заявки в форме электронного документа.

ООО «Стимул» просит отменить протокол рассмотрения и оценки заявок на участие в запросе котировок и повторно провести процедуру.

Представитель Заказчика считает принятое котировочной комиссией решение по отклонению заявок участников электронного аукциона соответствующим требованиям Закона о контрактной системе.

Изучив представленные документы, заслушав пояснения лиц, участвующих в рассмотрении жалобы, Комиссия Чувашского УФАС России по контролю в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, установила следующее.

Заказчиком объявленной закупки является бюджетное учреждение Чувашской Республики «Центральная районная больница Алатырского района» Министерства здравоохранения и социального развития Чувашской Республики (далее – Заказчик).

28.09.2015 11:06 Заказчиком – бюджетным учреждением Чувашской Республики «Центральная районная больница Алатырского района» Министерства здравоохранения и социального развития Чувашской Республики на официальном сайте zakupki.gov.ru размещено извещение № 0315300000415000076 о проведении запроса котировок на поставку расходного материала, с начальной (максимальной) ценой контракта 499 990, 00 руб.

Заявка ООО «Стимул» подана 09.10.2015 путем направления электронного документа на указанный в извещении адрес электронной почты: mucrbalt@yandex.ru.

09.10.2015 на официальном сайте www.zakupki.gov.ru был опубликован протокол рассмотрения и оценки заявок на участие в запросе котировок от 09.10.2015 г. № П1.

Согласно данному протоколу победителем запроса котировок признано ООО «Группа компаний «Инновационная медицина» (заявка №2). При этом предложена данным участником цена составила 377 780, 00 руб., в то время как цена, предложенная заявителем составила 344 600, 00 руб.

Считает, что заказчик неправомерно не зарегистрировал заявку, поскольку в извещении о проведении запроса котировок установлена возможность подачи заявки в форме электронного документа.

Порядок подачи заявок на участие в запросе котировок установлен статьей 77

Закона о контрактной системе.

Согласно части 2 статьи 77 Закона о контрактной системе заявка на участие в запросе котировок подается заказчику в письменной форме в запечатанном конверте, не позволяющем просматривать содержание такой заявки до вскрытия конверта, или в форме электронного документа до даты и времени вскрытия конвертов с заявками на участие в запросе котировок и открытия доступа к поданным в форме электронных документов заявкам на участие в запросе котировок, указанных в извещении о проведении запроса котировок.

Согласно части 1 статьи 5 Закона о контрактной системе в рамках отношений, указанных в части 1 статьи 1 настоящего Федерального закона, допускается обмен электронными документами, предусмотренными законодательством Российской Федерации и иными нормативными правовыми актами о контрактной системе в сфере закупок, между участниками контрактной системы в сфере закупок, в том числе подача заявок на участие в определении поставщика (подрядчика, исполнителя), окончательных предложений. *При этом указанные заявки, окончательные предложения и документы должны быть подписаны усиленной электронной подписью и поданы с использованием единой информационной системы.*

Между тем, в силу части 5 статьи 112 Закона о контрактной системе Правительством Российской Федерации устанавливаются порядок и сроки ввода в эксплуатацию единой информационной системы. ***До ввода в эксплуатацию единой информационной системы информация, подлежащая размещению в единой информационной системе, размещается в порядке, установленном Правительством Российской Федерации, на официальном сайте Российской Федерации в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет"*** для размещения информации о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг, ведение и обслуживание которого осуществляются по правилам, действовавшим до дня вступления в силу настоящего Федерального закона. Федеральный орган исполнительной власти по регулированию контрактной системы в сфере закупок до ввода в эксплуатацию единой информационной системы осуществляет ведение официального сайта, в том числе обслуживание пользователей сайта, и развитие официального сайта в части формирования функциональных требований. Федеральный орган исполнительной власти, осуществляющий правоприменительные функции по кассовому обслуживанию исполнения бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, до ввода в эксплуатацию единой информационной системы осуществляет обслуживание официального сайта, в том числе обеспечение бесперебойного функционирования официального сайта, развитие официального сайта в соответствии с функциональными требованиями, установленными федеральным органом исполнительной власти по регулированию контрактной системы в сфере закупок.

В настоящее время единая информационная система в эксплуатацию не введена, а функционалом официального сайта не предусмотрена возможность подачи заявки в форме электронного документа.

Согласно Письму Министерства экономического развития Российской Федерации от 03.04.2014 г. №Д28и-607 обмен электронными документами, в том числе подача котировочных заявок в форме электронного документа, на данный момент

невозможен.

Кроме того, подача заявок в форме электронного документа посредством электронной почты не позволяет обеспечить защищенность, неприкосновенность и конфиденциальность таких заявок.

Согласно извещению о проведении запроса котировок заявка на участие в запросе котировок подается заказчику в форме электронного документа, подписанного электронно-цифровой подписью. Место подачи котировочных заявок – Российская Федерация, 429826, Чувашская Республика - Чувашия, г. Алатырь, ул. Ленина, д. 130.

Согласно данному извещению, Заказчиком предусмотрена возможность подачи котировочной заявки на электронную почту, что указывает на несоответствие положениям части 4 статьи 77, пункта 2 части 1 статьи 73 Закона о контрактной системе.

В жалобе представитель Заявителя сообщил, что им подана котировочная заявка в форме электронного документа, подписанного усиленной электронной подписью руководителя, на электронный адрес Заказчика - бюджетного учреждения Чувашской Республики «Центральная районная больница Алатырского района» Министерства здравоохранения и социального развития Чувашской Республики.

Принимая во внимание, что котировочная заявка ООО «Стимул» подана в электронной форме, т.е. не соответствует по форме подачи заявки требованиям, установленным Законом о контрактной системе, такая заявка подлежала отклонению. Следовательно, жалоба ООО «Стимул» признаётся Комиссией Чувашского УФАС необоснованной.

В соответствии с частью 8 статьи 106 Закона о контрактной системе по результатам рассмотрения жалобы по существу контрольный орган в сфере закупок принимает решение о признании жалобы обоснованной или необоснованной и при необходимости о выдаче предписания об устранении допущенных нарушений, предусмотренного [пунктом 2 части 22 статьи 99](#) настоящего Федерального закона, о совершении иных действий, предусмотренных [частью 22 статьи 99](#) настоящего Федерального закона.

С учетом установленных обстоятельств, Комиссия Чувашского УФАС России приходит к итоговому заключению о том, что жалоба ООО «Стимул» является необоснованной.

Руководствуясь статьями 99, 106 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», Комиссия

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу ООО «Стимул» необоснованной.
2. Признать в действиях котировочной комиссии Заказчика – БУ Чувашской Республики «Центральная районная больница Алатырского района» Министерства здравоохранения и социального развития Чувашской Республики нарушение части 4 статьи 77, пункта 2 части 1 статьи 73 Закона о контрактной системе по проведению запроса котировок на поставку расходного материала (изв. № 0315300000415000076).
3. Выдать котировочной комиссии Заказчика – БУ Чувашской Республики «Центральная районная больница Алатырского района» Министерства здравоохранения и социального развития Чувашской Республики предписание об устранении нарушения части 4 статьи 77, пункта 2 части 1 статьи 73 Закона о контрактной системе при проведении запроса котировок на поставку расходного материала (изв. № 0315300000415000076).

Председатель Комиссии

<...>

Члены Комиссии

<...>

<...>

Согласно части 9 статьи 106 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» решение, принятое по результатам рассмотрения жалобы по существу, может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев с даты его принятия.

Исх. от 26.10.2015 №06-04/9495

ПРЕДПИСАНИЕ

об устранении нарушения Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд»

26 октября 2015 года

г. Чебоксары

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Чувашской Республике – Чувашии по контролю в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, созданная на основании приказов Чувашского УФАС России от 13.01.2014 № 2, от 17.02.2014 № 34, от 30.12.2014 № 339 в составе:

<...>

на основании решения от 21 октября 2015 года о признании в действиях котировочной комиссии Заказчика – БУ Чувашской Республики «Центральная районная больница Алатырского района» Министерства здравоохранения и социального развития Чувашской Республики нарушение части 4 статьи 77, пункта 2 части 1 статьи 73 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о контрактной системе) при проведении запроса котировок на поставку расходного материала (изв. № 0315300000415000076) и на основании пункта 2 части 22 статьи 99 Закона о контрактной системе,

ПРЕДПИСЫВАЕТ:

1. Заказчику – бюджетному учреждению Чувашской Республики «Центральная районная больница Алатырского района» Министерства здравоохранения и социального развития Чувашской Республики в срок **до 09 ноября 2015 года** устранить нарушение части 4 статьи 77, пункта 2 части 1 статьи 73 Федерального закона от 05.04.2013 N 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» допущенного при проведении запроса котировок на поставку расходного материала (изв. № 0315300000415000076) путем совершения следующих действий:

1.1. Отменить протокол рассмотрения и оценки заявок на участие в запросе котировок от 09.10.2015 г. № П1;

1.2. Вернуть заявки участникам закупки;

1.3. Внести изменения в извещение о проведении запроса котировок;

1.4. Продлить прием заявок на участие в запросе котировок (изв. №0315300000415000076) не менее чем на 7 рабочих дней со дня размещения на официальном сайте изменений, внесенных в извещение о проведении запроса котировок.

1.5. Продолжить процедуру проведения запроса котировок в соответствии положениями статьи 78 Закона о контрактной системе.

2. Информацию об исполнении пункта 1 предписания с приложением копии подтверждающего документа представить в Чувашское УФАС России **до 10 ноября 2015 г.**

Председатель Комиссии

<...>

Члены Комиссии

<...>

<...>

