

РЕШЕНИЕ № 897

04 сентября 2017 года

г. Иркутск

Комиссия Иркутского УФАС России по контролю за соблюдением законодательства о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд (далее – Комиссия) в составе:

Председатель Комиссии: <.....>;

члены Комиссии: <.....>.

при участии представителей Отдела жилищно-коммунального хозяйства, транспорта, связи, строительства, архитектуры и экологии Администрации муниципального образования «Осинский район» Иркутской области (далее – заказчик) – <.....>, представителей Общества с ограниченной ответственностью «Финансово-строительной компании Милана» (далее – заявитель) – <.....>;

рассмотрев жалобу заявителя на действия членов комиссии по осуществлению закупок, связанные с рассмотрением заявок на участие в электронном аукционе на капитальный ремонт зданий МБОУ «Осинская СОШ №1», извещение № 0134300021917000009 (далее – электронный аукцион), в соответствии со статьей 106 Федерального закона от 05 апреля 2013 года № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее по тексту – Федеральный закон № 44-ФЗ),

в Иркутское УФАС России 28 августа 2017 года поступила жалоба заявителя на действия членов комиссии при проведении электронного аукциона.

Заявитель считает, что принятое аукционной комиссией решение об отказе ему в допуске к участию в электронном аукционе принято в нарушение норм Федерального закона № 44-ФЗ, так как заявителем подана заявка в полном соответствии с требованиями заказчика и аукционной документацией.

Кроме того заявитель указывает, что инструкция по заполнению заявки, размещенная в документации вводит участников в заблуждение и не дает однозначного определения потребностей заказчика.

Также заявитель жалобы считает, что в отношении определенных материалов заказчиком указаны товарные знаки без возможности поставки эквивалента, что является нарушением пункта 1 части 1 статьи 33 Федерального закона № 44-ФЗ.

Заказчиком представлены возражения на жалобу заявителя. Из указанных возражений следует, что заказчик считает доводы жалобы необоснованными.

В ходе рассмотрения жалобы Комиссией установлено, что заказчиком 31 июля 2017 года в единой информационной системе в сфере закупок, на сайте www.zakupki.gov.ru (далее – ЕИС) размещены Извещение о проведении электронного аукциона для закупки № 0134300021917000009, а также документация об электронном аукционе на капитальный ремонт зданий МБОУ «Осинская СОШ №1» (далее – Документация).

Начальная (максимальная) цена контракта составляет 62 338 870 руб. 00 коп.

На участие в указанном электронном аукционе подано 10 заявок.

Протоколом рассмотрения заявок на участие в электронном аукционе от 18 августа 2017 года к участию в электронном аукционе допущено 4 заявки.

В отношении заявки заявителя в названном протоколе указано следующее.

«Несоответствие информации, предусмотренной частью 3 статьи 66 Федерального закона № 44-ФЗ, требованиям документации об аукционе (Отказ согласно пункту 2 части 4 статьи 67 Федерального закона № 44-ФЗ). Несоответствие информации, предусмотренной пунктом 23 части X «Информационная карта аукциона в электронной форме» документации об электронном аукционе (абз. 1. п. 21.1 раздела 21 части VI документации об электронном аукционе), требованиям документации об аукционе (абз. 1. п. 21.1 раздела 21 части VI документации об электронном аукционе), а именно:

1) \1\ нарушение пп. 1 п. 15.4 раздела 15 части П1 документации об аукционе («Предоставляемые участником закупки сведения не должны сопровождаться словами: «эквивалент», «аналог», «типа», «тип», «от», «до», «минимальное значение», «максимальное значение», «выше», «свыше», «св.», «ниже», «не выше», «не ниже», «не больше», «не меньше», «более», «менее»,

«должен», «должна», «не должен», «не должна», «не должно», «должно», «не должны», «должны»)» в заявке участника указано:

- по товару № 44 «Выключатель ВА1У-111-В "ПРИМА" О/У 1кл. с индик. 10А(130)>> -

«.. .управление типа качающаяся клавиша...»;

- по товару № 48 «Герметик пенополиуретановый (пена монтажная)» - «типа Makroflex»;

- по товару № 95 «Клей для приклеивания минеральной ваты» - «типа "BOUX ZW"»;

- по товару № 104 «Коробка клеммная КЛК-5» - «... присоединения жил кабеля: типа винт...»;

- по товару № 118 «Лаги» -«.. .тип П...»;

- по товару № 121 «Лампы энергосберегающие КЛ- 42Вт 6400 3U/Gx24q-4 Ecola» - «.. .Цоколь Gx24q-4 типа...»;

- по товару № 142 «Обшивка» -«.. .тип 0-1...»;

- по товару № 155 «Перемычки гибкие» - «тип ПГС-50»;

- по товару № 160 «Плинтуса из древесины» - «тип ПЛ-2...»;

- по товару б/н «Бруски для покрытия полов» - «...тип БП-27...».

Комиссия, исследовав материалы дела, доводы заявителя, возражения заказчика приходит к следующим выводам.

Частью 1 статьи 67 Федерального закона № 44-ФЗ, установлено, что аукционная комиссия проверяет первые части заявок на участие в электронном аукционе, содержащие информацию, предусмотренную частью 3 статьи 66 Федерального закона № 44-ФЗ, на соответствие требованиям, установленным документацией о таком аукционе в отношении закупаемых товаров, работ, услуг.

В соответствии с частью 3 статьи 67 Федерального закона № 44-ФЗ по результатам рассмотрения первых частей заявок на участие в электронном аукционе, содержащих информацию, предусмотренную частью 3 статьи 66 Федерального закона № 44-ФЗ, аукционная комиссия принимает решение о допуске участника закупки, подавшего заявку на участие в таком аукционе, к участию в нем и признании этого участника закупки участником такого аукциона или об отказе в допуске к участию в таком аукционе в порядке и по основаниям, которые предусмотрены частью 4 статьи 67 Федерального закона № 44-ФЗ.

Согласно части 4 статьи 67 Федерального закона № 44-ФЗ участник электронного аукциона не допускается к участию в нем в случае:

- 1) непредоставления информации, предусмотренной частью 3 статьи 66 настоящего Федерального закона, или предоставления недостоверной информации;
- 2) несоответствия информации, предусмотренной частью 3 статьи 66 Федерального закона № 44-ФЗ, требованиям документации о таком аукционе.

Отказ в допуске к участию в электронном аукционе по иным основаниям в соответствии с частью 5 статьи 67 Федерального закона № 44-ФЗ не допускается.

Согласно положениям пункта 2 части 1 статьи 64 Федерального закона № 44-ФЗ документация об электронном аукционе наряду с информацией, указанной в извещении о проведении такого аукциона, должна содержать, в том числе, требования к содержанию, составу заявки на участие в таком аукционе в соответствии с частями 3 - 6 статьи 66 настоящего Федерального закона и инструкция по ее заполнению. При этом не допускается установление требований, влекущих за собой ограничение количества участников такого аукциона или ограничение доступа к участию в таком аукционе.

Подпунктом «б» пункта 3 части 3 статьи 66 Федерального закона № 44-ФЗ установлено, что при заключении контракта на выполнение работы или оказание услуги, для выполнения или оказания которых используется товар первая часть заявки на участие в электронном аукционе должна содержать согласие, предусмотренное пунктом 2 настоящей части, а также конкретные показатели используемого товара, соответствующие значениям, установленным документацией о таком аукционе, и указание на товарный знак (его словесное обозначение) (при наличии), знак обслуживания (при наличии), фирменное наименование (при наличии), патенты (при наличии), полезные модели (при наличии), промышленные образцы (при наличии), наименование страны происхождения товара

Аналогичное положение установлено в пункте 12.2 документации об электронном аукционе, содержащем требования к содержанию и составу заявки на участие в электронном аукционе, подаваемой участником закупки.

Согласно пункту 1 части 1 статьи 33 Федерального закона № 44-ФЗ описание объекта закупки должно носить объективный характер. В описании объекта закупки указываются функциональные, технические и качественные характеристики, эксплуатационные характеристики объекта закупки (при необходимости).

В соответствии с частью 2 статьи 33 Федерального закона № 44-ФЗ, документация о закупке в соответствии с требованиями, указанными в части 1 указанной статьи, должны содержать показатели, позволяющие определить соответствие закупаемых товара, работы услуги установленным заказчиком требованиям. При этом указываются максимальные и (или) минимальные значения таких показателей, а также значения показателей, которые не могут изменяться.

Требования к качеству, техническим характеристикам материалов, используемых для выполнения работ установлены в Приложении № 1 к документации о закупке «Требования к качеству и характеристикам материалов, используемых при выполнении работ», Приложении № 2 «Сметная документация», Приложении № 3 к документации о закупке «Проектная документация».

Противоречий между Приложением №1, Приложением №2 и Приложением № 3 в части характеристик по товарам нет. Документы носят взаимодополняющий, а не взаимоисключающий характер.

Согласно вышеназванным приложениям к документации о закупке к поставке требуются, в том числе, следующие материалы:

№ п/п	Наименование	Характеристики
44	Выключатель VA1U-111-B "ПРИМА" О/У 1кл. с индик. 10А(130) или эквивалент	Должен быть белый, материал изделия должен быть пластик, степень защиты должна быть не ниже IP20, управление должно быть типа качающаяся клавиша, количество клавиш должно быть 1, Высота, мм, не меньше 71 глубина, мм, не меньше 32, Ширина, мм, не меньше 65
48	Герметик пенополиуретановый (пена монтажная) типа Makroflex в баллонах по 750 мл или эквивалент	Время отверждения до отсутствия прилипания должно составлять больше 7 меньше 16 мин, вторичное расширение не должно превышать 40%, Класс пожароопасности после отверждения должен быть В3, Термостойкость после отверждения в пределах от -50 0С до +90 0С, максимальное время высыхания полного <36 ч
95	Клей для приклеивания минеральной ваты типа "ВОЛХ ZW" или эквивалент	Температура применения в пределах от +5 до +25°С, максимальное время использования готовой смеси не меньше 1,00 ч
		Изделие предназначено для безразъемного подключения электроплит и других потребителей к сети 220В и 380В (3 фазы) с током потребления меньше 40А. Сальниковые уплотнения позволяют заводить два кабеля диаметром меньше 20 мм, а проходной клеммник зажимает жилы сечением

104	Коробка клеммная КЛК-5 или эквивалент	меньше 6 мм ² . Коробка клеммная должна устанавливаться как на открытую поверхность, так и в установочные коробки. Номинальное напряжение: ≥380 В, 50 Гц. Номинальный ток: ≥40 А. Количество клемм: ≥ 5. присоединения жил кабеля: типа винт. Материал: пластик. Габаритные размеры: ≤102×90×37 мм. Степень защиты: IP≥44.
118	Лаги	половые антисептированные, применяемые в строительстве жилых, общественных и производственных зданий при производстве деревянных полов тип II, сечением 100х40, 100х60, 100-150х40-60 мм, 120х60
121	Лампы энергосберегающие КЛ-42Вт 6400 3U/Гх24q-4 Ecola или эквивалент	Цветовая t, К, не меньше 6400, Цоколь Гх24q-4 типа . Макс. мощность ламп, Вт, не меньше 42, диаметр, мм, не меньше 48, длина, мм, не больше 157
142	Обшивка	Должна быть наружная и внутренняя из древесины тип 0-1; 0-2; 0-3 толщиной не меньше 13 мм, шириной без гребня от 70 до 90 мм
155	Перекрышки гибкие	тип ПГС-50
160	Плинтуса из древесины	тип ПЛ-2, размером не меньше 19х54 мм
	Бруски для покрытия полов	Бруски для покрытия полов со шпунтом и гребнем из древесины тип БП-27, толщиной 27 мм, шириной без гребня от 50 до 60 мм

В соответствии с частью 1 статьи 64 Федерального закона № 44-ФЗ документация об электронном аукционе содержит, в том числе требования к содержанию, составу заявки на участие в аукционе и инструкцию по ее заполнению.

В пункте 1 части 15 документации об электронном аукционе содержится инструкция по заполнению заявки на участие в электронном аукционе и предписывает участникам заполнять заявки по следующим правилам.

Предоставляемые участником закупки сведения не должны сопровождаться словами: «эквивалент», «аналог», «**типа**», «**тип**», «от», «до», «минимальное значение», «максимальное значение», «выше», «свыше», «св.», «ниже», «не выше», «не ниже», «не больше», «не меньше», «более», «менее», «должен», «должна», «не должен», «не должна», «не должно», «должно», «не должны», «должны». Если в документации о закупке значение показателя технического или функционального параметра является минимальным, максимальным либо находится в установленных минимальным и максимальным значениями пределах, либо значения разделяются знаком дефиса, в предоставляемых сведениях участник закупки указывает конкретное (точное) значение соответствующего показателя технического или функционального параметра предлагаемого (используемого) товара.

Заявитель жалобы в первой части заявки по материалам №№ 44, 48, 95, 104, 118, 121, 142, 155, 160, б/н указал сведения о материалах с использованием слов «типа», «тип», что не соответствует установленным документацией о проведении электронного аукциона требованиям.

Таким образом, аукционная комиссия, действуя в пределах своих полномочий, правомерно отказала в допуске к участию в электронном аукционе участнику с заявкой под №6, в силу несоответствия заявки требованиям аукционной документации и Федерального закона №44-ФЗ.

Таким образом, Комиссия приходит к выводу, что доводы заявителя, указанные в жалобе, являются необоснованными.

В отношении доводов заявителя о размещении заказчиком ненадлежащей инструкции по заполнению заявки и об установлении товарных знаков без возможности поставки эквивалента в отношении определенных материалов, комиссия приходит к следующим выводам.

Согласно части 4 статьи 105 Федерального закона № 44-ФЗ **жалоба на положения документации о таком аукционе может быть подана участником закупки до окончания срока подачи заявок на участие в таком аукционе.** В случае, если обжалуемые действия (бездействие) совершены при рассмотрении вторых частей заявок на участие в электронном аукционе или при заключении контракта, обжалование данных действий (бездействия) осуществляется до заключения контракта. По истечении указанных сроков обжалование данных действий (бездействия) заказчика, уполномоченного органа, уполномоченного учреждения, специализированной организации, оператора электронной площадки, аукционной комиссии осуществляется только в судебном порядке.

Согласно документации о проведении электронного аукциона сроком подачи заявок является 09 часов 00 минут 16 августа 2017 года. Указанная жалоба подана заявителем 28 августа 2017 года.

Таким образом, в связи с пропуском заявителем сроков подачи жалобы на положения документации о проведении электронного аукциона, указанные доводы в ходе рассмотрения жалобы комиссией не рассматривались.

На основании вышеизложенного, руководствуясь статьей 106 Федерального закона от 05 апреля 2013 года № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», Комиссия

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу ООО «ФСК Милана» необоснованной;
2. Рассмотрение доводов жалобы в отношении положений документации о

проведении электронного аукциона не проводилось в силу части 4 статьи 105 Федерального закона № 44-ФЗ;

3. Направить копии решения сторонам по жалобе;
4. Оператору электронной площадки отменить процедуру приостановления

определения поставщика в части подписания контракта.

Решение, принятое по результатам рассмотрения жалобы на действия (бездействие) заказчика, уполномоченного органа, специализированной организации, конкурсной, аукционной или котировочной комиссии, может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

Председатель комиссии	<.....>
Члены комиссии	<.....>
	<.....>