

РЕШЕНИЕ № 08-01-342

13 сентября 2016 года
Новосибирск

г.

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Новосибирской области по контролю в сфере закупок (Комиссия Новосибирского УФАС России) в составе:

Швалов А.Г. - зам. руководителя управления, председатель Комиссии;
Студеникин Д.Е. - главный специалист-эксперт отдела контроля закупок, член Комиссии;
Газизов М.М. - ведущий специалист-эксперт отдела контроля закупок, член Комиссии,

в отсутствие представителей подателя жалобы – ООО «РегионСтройСервисАвтоматика», заказчика - Алтайского краевого суда, организации уведомлены надлежащим образом,

рассмотрев жалобу ООО «РегионСтройСервисАвтоматика» на действия Алтайского краевого суда при проведении электронного аукциона №0317100000616000082 на выборочный капитальный ремонт фасада цоколя здания Алтайского краевого суда, являющегося объектом культурного наследия, со стороны улицы Интернациональная, начальная (максимальная) цена контракта 2935600 руб.,

УСТАНОВИЛА:

В Новосибирское УФАС России обратилось ООО «РегионСтройСервисАвтоматика» с жалобой на действия Алтайского краевого суда при проведении электронного аукциона №0317100000616000082 на выборочный капитальный ремонт фасада цоколя здания Алтайского краевого суда, являющегося объектом культурного наследия, со стороны улицы Интернациональная.

ООО «РегионСтройСервисАвтоматика» обжалует установленные в описании объекта закупки аукционной документации характеристики товаров (материалов), используемых при выполнении работ. Податель жалобы считает, что аукционная документация нарушает требования ст.33 ФЗ №44-ФЗ, а именно, заказчиком в п.2.2 аукционной документации установлены избыточные, по мнению подателя жалобы, требования к характеристикам материалов, в частности, податель жалобы выделяет следующие характеристики материалов:

- Штукатурка. Плотность готовой к применению смеси $1,8 \pm 0,1$ кг/дм³. Подвижность по погружению конуса, Пк $10,0 \pm 2,0$ см. Прочность на сжатие в возрасте 28 суток не менее 10,0 МПа. Прочность на растяжение при изгибе в возрасте 28 суток не менее 3,5 Мпа. Адгезия к бетону в возрасте 28 суток не менее 0,4 Мпа. Морозостойкость затвердевшего раствора не менее 100 циклов (F100). Группа горючести НГ (ГОСТ 30244-94);

- Шпаклевка 1. Начало твердения: не более 70 мин. Прочность при сжатии: через 5 ч: не менее 2,8 Н/мм², через 24 ч: не менее 5,7 Н/мм², через 28 дней: не менее 13 Н/мм². Прочность на изгиб через 24 ч: не менее 2,5 Н/мм², через 28 дней: не менее 9,2 Н/мм²;

- Шпаклевка 2. Плотность смеси, готовой к применению 1,65 ± 0,1 кг/дм³. Подвижность по погружению конуса, Пк 10,0 ± 2,0 см. Прочность на сжатие в возрасте 28 суток не менее 10,0 МПа. Прочность на растяжение при изгибе в возрасте 28 суток не менее 3,5 МПа. Адгезия к бетону в возрасте 28 суток не менее 0,5 МПа. Морозостойкость затвердевшего раствора не менее 100 циклов (F100);

- Силиконовая масса. Плотность: (DIN 53479) не менее 1,12 г/см³. Вязкость не менее 32000 мПа·с. Вулканизат: устойчивость к дальнейшему растрескиванию: (ASTM D 624 форма В) не менее 22 Н/мм, удлинение при разрыве не менее 350%, прочность на разрыв не менее 4 Н/мм², линейная усадка не более 0,5% спустя 7 дней;

- Минеральный раствор. Прочность на сжатие (нормальная – n) через 28 дней < 13 Н/мм². Прочность на сжатие (малая – w) через 28 дней < 8 Н/мм². Прочность сцепления через 28 дней > 1 Н/мм². Усадочная деформация DIN 52450;

- Быстротвердеющий раствор для отливки. Зернистость < 1,5 мм. Время схватывания (DIN 1164): < 1 часа. Прочность на сжатие: > 2,5 Н/мм². Капиллярное водопоглощение: > 1 кг/м². Коэффициент сопротивления диффузии водяного пара, μ: < 18;

- Краска. Плотность при 23°C, г/см³ 1,38 - 1,64. Укрывистость, г/м² не более 120. Адгезия пленки к бетону, МПа не менее 0,8. Сопротивление паропроницанию, м²·ч·Па/мг не более 0,15;

- Грунтовка. Грунтовка глубокого проникновения. Расход для водонепроницаемости: 0,1-0,2 л/ м². Покрытие устойчиво к действию воды не более чем через 2 часа после нанесения плотность при 23°C 0,83 ± 0,05 г/ см³ при применении температура воздуха должна быть не ниже +5°C и относительной влажности выше 80%. Вес нанесенной для водонепроницаемости грунтовки не более 176 г/м²;

- Мастика. Плотность не менее 1,0 кг/дм³. Стойкость к воздействию температуры от -40°C до +160°C. Полное растяжение в момент разрыва не менее 220%. Практический диапазон растяжения не более 28% ширины шва. Время образования корки при температуре +23°C и относительной влажности воздуха 50% по истечении не более 20 минут;

- Бруски обрезные. Бруски обрезные хвойных пород. Должны быть сухими. Длина 4-6,5 м. Номинальные размеры при влажности 20 %: ширина 75-150 мм, толщина 40-75 мм. Влажность поставляемого бруска, не более 22%. Параметр шероховатости поверхности, □ мкм: не более 1250. Площадь поперечного сечения, см²: не более 112,5. Сорт должен быть выше 3. Плотность, кг/м³: 450-660. Физический объем, не более 0,073125 м³. Величина усушки для толщины не должна превышать 1,2 мм, для ширины не должна превышать 2,0 мм. Масса бруска не более 48,2625 кг;

- Доски обрезные тип 1. Доски обрезные хвойных пород. Должны быть сухими. Длина 4- 6,5 м. Номинальные размеры при влажности 20 %: ширина 75-150 мм, толщина 19-22 мм. Влажность поставляемой доски, не более 22%. Параметр шероховатости поверхности, мкм: не более 1250. Площадь поперечного сечения, см²: не более 33. Сорт не должен быть выше 2. Плотность, кг/м³: 450-660. Физический объем не менее 0,0057 м³. Величина усушки для толщины не должна превышать 0,5 мм, для ширины не должна превышать 2,0 мм. Масса доски не должна превышать 14,157 кг;

- Доски обрезные тип 2. Доски обрезные хвойных пород. Должны быть сухими. Длина 4- 6,5 м. Номинальные размеры при влажности 20 %: ширина 75-150 мм, толщина 32-40 мм. Влажность поставляемой доски, не более 22%. Параметр шероховатости поверхности, мкм: не более 1250. Площадь поперечного сечения, см²: не менее 24. Сорт должен быть выше 3. Плотность, кг/м³: 450-660. Физический объем не менее 0,0096 м³. Величина усушки для толщины не должна превышать 0,5 мм, для ширины не должна превышать 2,0 мм. Масса доски не должна превышать 25,74 кг;

- Доски обрезные тип 3. Доски обрезные хвойных пород. Должны быть сухими. Длина 4- 6,5 м. Номинальные размеры при влажности 20 %: ширина 75-150 мм, толщина не менее 44 мм. Влажность поставляемой доски, не более 22 %. Параметр шероховатости поверхности, мкм: не более 1250. Площадь поперечного сечения, см²: не менее 33. Сорт должен быть не ниже 3. Плотность, кг/м³: 450-660. Физический объем не менее 0,0132 м³. Величина усушки для толщины не должна превышать 0,5 мм, для ширины не должна превышать 2,0 мм. Масса доски не должна превышать 32,175 кг.

Податель жалобы полагает, что указанные в описании объекта закупки характеристики товаров (материалов) могут быть получены только по результатам испытаний и установление заказчиком в аукционной документации требований к участникам закупки об указании данных характеристик в составе первой части заявки может ограничить количество участников закупки, и противоречит письму - разъяснению ФАС России №ИА/44536/16 от 01.07.2016г.

Кроме того, податель жалобы указывает, что в нарушение требований п.2 ч.1 ст.64 ФЗ №44-ФЗ в аукционной документации отсутствует инструкция по заполнению заявки.

На основании изложенного, податель жалобы считает, что аукционная документация размещена на официальном сайте с нарушением норм законодательства о контрактной системе в сфере закупок.

На данную жалобу от заказчика поступили возражения следующего содержания.

В соответствии с п.1 ч.1 ст.33 ФЗ №44-ФЗ описание объекта закупки должно носить объективный характер. В описании объекта закупки указываются функциональные, технические и качественные характеристики, эксплуатационные характеристики объекта закупки (при необходимости). Заказчик пояснил, что здание Алтайского краевого суда является объектом культурного наследия и охраняется государством, при этом, вопросы применения материалов, а также технологии проведения ремонта, согласовываются с Управлением культуры Алтайского края.

В пункте 2.2. документации об электронном аукционе заказчиком установлены требования к используемым при производстве работ товарам. Данные требования к характеристикам материалов, которые должны использоваться при выполнении работ, не избыточны, поскольку определены на основе технических паспортов и полностью соответствуют требованиям заказчика в соответствии со сметой на производство работ. Заказчик указывает в документации те характеристики, которые обеспечивают ему необходимые технические и эксплуатационные свойства. Соответствие характеристик материалов требованиям заказчика определяется по декларациям о соответствии на материалы (оговорено в проекте государственного контракта аукционной документации) и техническим паспортам, а не по результатам испытаний, либо лабораторным путем. Также аукционной документацией не предусматривается, что участник закупки обязан иметь все товары (материалы) в наличии на момент подачи заявки. Декларации о соответствии и технические паспорта товаров, предлагаемых участником к использованию при производстве работ имеются в свободном доступе в сети Интернет, либо их можно получить в любом магазине строительных материалов.

В письме ФАС России №ИА/44536/16 от 01.07.2016г. говорится, что в целях обеспечения возможности участникам закупки надлежащим образом заполнить заявку и указать требуемые показатели, заказчик устанавливает в документации о закупке в инструкции по заполнению заявок характеристики используемых материалов в виде одного значения показателя или диапазона значений показателя. В отношении показателей заказчиком в аукционной документации установлены максимальные и (или) минимальные значения. Порядок их указания участниками закупки в своих заявках (в виде одного значения показателя или диапазона значений показателя) не является определяющим и не является возможной причиной отказа в допуске заявки участника. Инструкция по заполнению заявки устанавливает только то, что сведения, содержащиеся в заявке на участие в электронном аукционе, не должны допускать двусмысленных толкований. Показателей, которые не могут изменяться и, соответственно, подлежат указанию участниками закупки в своих заявках без каких-либо изменений, аукционной документацией не предусмотрено.

Инструкция по заполнению заявки на участие в электронном аукционе в составе документации указана в п.4.3. «Инструкция по заполнению заявки».

На основании изложенного, заказчик считает, что аукционная документация размещена на официальном сайте в соответствии с требованиями законодательства о контрактной системе в сфере закупок.

Изучив представленные материалы и доводы сторон, Комиссия Новосибирского УФАС России пришла к следующим выводам.

В соответствии с требованиями п.1 ч.1 ст.33 ФЗ №44-ФЗ описание объекта закупки должно носить объективный характер. В описании объекта закупки указываются функциональные, технические и качественные характеристики, эксплуатационные характеристики объекта закупки (при необходимости). В письме ФАС России №ИА/44536/16 от 01.07.2016г. указано, что при установлении заказчиком в аукционной документации требований к описанию участниками закупки товаров следует учесть, что ФЗ №44-ФЗ не обязывает участника закупки иметь в наличии товар в момент подачи заявки, в связи с чем требования заказчика подробно описать в заявке (путем предоставления показателей и (или) их значений, как в

виде одного значения, диапазона значений, так и сохранения неизменного значения) химический состав и (или) компоненты товара, и (или) показатели технологии производства, испытания товара, и (или) показатели, значения которых становятся известными при испытании определенной партии товара после его производства, имеют признаки ограничения доступа к участию в закупке.

На заседании Комиссии Новосибирского УФАС России было установлено, что информация об установленных заказчиком в описании объекта закупки характеристиках материалов находится в свободном доступе в сети Интернет, а также указана в ГОСТ и инструкциях к материалам. В качестве подтверждения данного факта заказчиком были представлены ГОСТы, распечатки с сайтов производителей и продавцов указанных в жалобе материалов. При этом, Комиссия Новосибирского УФАС России учла тот факт, что в составе жалобы отсутствовали какие-либо документы, свидетельствующие о том, что указанные подателем жалобы показатели могут быть получены исключительно в результате испытаний определенных партий товара после его производства. На основании изложенного, Комиссия Новосибирского УФАС России признала данный довод жалобы необоснованным.

Также, на заседании Комиссии Новосибирского УФАС России было установлено, что в п.4.3 аукционной документации заказчиком установлена инструкция по заполнению заявки. На основании изложенного, Комиссия Новосибирского УФАС России признала данный довод жалобы необоснованным.

При проведении внеплановой проверки на основании п.1 ч.15 ст.99 ФЗ №44-ФЗ данной закупки иных нарушений законодательства РФ о контрактной системе не выявлено.

Руководствуясь ч.8 ст.106, п.1 ч.15 ст.99 ФЗ №44-ФЗ, Комиссия Новосибирского УФАС России

РЕШИЛА:

Признать жалобу ООО «РегионСтройСервисАвтоматика» на действия Алтайского краевого суда при проведении электронного аукциона №0317100000616000082 на выборочный капитальный ремонт фасада цоколя здания Алтайского краевого суда, являющегося объектом культурного наследия, со стороны улицы Интернациональная, необоснованной.

Решение может быть обжаловано в арбитражный суд в течение трех месяцев со дня его вынесения.