

## ОПРЕДЕЛЕНИЕ

### о назначении дела №02-09/18А о нарушении антимонопольного законодательства к рассмотрению

г. Якутск

«31» мая 2018

г.

Председатель Комиссии Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Саха (Якутия) по рассмотрению дела №02-09/18А о нарушении антимонопольного законодательства Ярыгина Ольга Александровна на основании Приказа Якутского УФАС России №15 от 25.05.2018 о возбуждении дела и создании комиссии по рассмотрению дела №02-09/18А о нарушении антимонопольного законодательства по признакам нарушения Окружной администрации города Якутска части 1 статьи 15 Федерального закона от 26.07.2006г. №135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции),

#### УСТАНОВИЛ:

Управлением Федеральной антимонопольной службы по Республике Саха (Якутия) было рассмотрено заявление физического лица (далее – Заявитель) (вх.№ 0019 от 25.01.2018г.) на действия окружной администрации «город Якутск» (далее – Администрация) и муниципального бюджетного учреждения «Специализированная служба по вопросам похоронного дела «Ритуал» городского округа «город Якутск» (далее – Учреждение), указывающее на признаки нарушения антимонопольного законодательства.

Управлением Федеральной антимонопольной службы по Республике Саха (Якутия) выявлены действия Окружной администрации, расцениваемые как «уход» от конкурентных процедур органами власти, предусмотренных законодательством Российской Федерации, посредством совершения действий, сделок и принятия актов, внешне не противоречащих законодательству, но имеющих своей целью приккрыть сделку, которая должна быть заключена на торгах.

Рассмотрев заявление физического лица, Якутское УФАС России пришло к выводу о наличии признаков нарушения **части 1 статьи 15** Закона о защите конкуренции в принятии и утверждении Администрацией постановления Окружной администрации города Якутска от 20.06.2013 №123п «Об утверждении Положения о предоставлении из бюджета городского округа «город Якутск» субсидии на возмещение затрат, возникающих в связи с выполнением работ по содержанию и благоустройству мест захоронений (кладбищ)», создающего условия для непроведения уполномоченными органами обязательных торгов в соответствии с Федеральным законом от 05.04.2013 N 44-ФЗ "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд".

26 апреля 2018 года Управлением Федеральной антимонопольной службы по Республике Саха (Якутия) было выдано предупреждение №02/1687 о прекращении действий, которые содержат признаки нарушения антимонопольного законодательства в отношении Окружной администрации города Якутска.

Данное предупреждение указывает на наличие признаков нарушения ч. 1 ст. 15 Федерального закона №135-ФЗ «О защите конкуренции» в действиях Министерства по факту осуществления содержания территорий кладбищ исключительно МБУ «Ритуал».

В резолютивной части предупреждения указывается о необходимости Окружной администрации ГО «город Якутск» прекратить действия, имеющие признаки нарушения антимонопольного законодательства путем:

- Отменить постановление Окружной администрации города Якутска №181п от 12.07.2016г. «О закрытии кладбища для нового захоронения на территории городского округа «город Якутск»;
- Отменить распоряжение Окружной администрации города Якутска №1401р от 24.08.2017г. «Об ограничении погребений на территории Маганского кладбища городского округа «город Якутск»;
- Отменить постановление Окружной администрации города Якутска от 20.06.2013 №123п «Об утверждении Положения о предоставлении из бюджета городского округа «город Якутск» субсидии на возмещение затрат, возникающих в связи с выполнением работ по содержанию и благоустройству мест захоронений (кладбищ)»;

Предупреждение подлежало обязательному рассмотрению лицом, которому оно было выдано, в течение 15 календарных дней с момента его получения.

По состоянию на 31 мая 2018 года предупреждение №02/1687 выданное в отношении Окружной администрации не исполнено.

В силу ч. 8 ст. 39.1 Федерального закона «О защите конкуренции» в случае невыполнения предупреждения в установленный срок при наличии признаков нарушения антимонопольного законодательства антимонопольный орган обязан принять решение о возбуждении дела о нарушении антимонопольного законодательства в срок, не превышающий десяти рабочих дней со дня истечения срока, установленного для выполнения предупреждения.

Вышеуказанные действия содержат признаки нарушения части 1 статьи 15 Закона о защите конкуренции.

Согласно ч. 1 ст. 15 Закона о защите конкуренции, Федеральным органам исполнительной власти, органам государственной власти субъектов

Российской Федерации, органам местного самоуправления, иным осуществляющим функции указанных органов органам или организациям, организациям, участвующим в предоставлении государственных или муниципальных услуг, а также государственным внебюджетным фондам, Центральному банку Российской Федерации запрещается принимать акты и (или) осуществлять действия (бездействие), которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению, устранению конкуренции, за исключением предусмотренных федеральными законами случаев принятия актов и (или) осуществления таких действий (бездействия).

Таким образом, Окружная администрация ГО «город Якутск», предоставляя содержание территории кладбищ исключительно МБУ «Ритуал» создает необоснованные барьеры и препятствия входа другим хозяйствующим субъектам на данный рынок, а также необоснованно препятствует осуществлению ими деятельности на этом рынке, ставит МБУ «Ритуал» в неравные, более выгодные условия, обеспечивающие возможность осуществления организации похорон и представления связанных с ними услуг, а также необоснованно препятствует деятельности хозяйствующих субъектов на рынке, создающего условия для непроведения уполномоченными органами обязательных торгов в соответствии с Федеральным законом от 05.04.2013 N 44-ФЗ "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд" и содержат нарушение части 1 статьи 15 Федерального закона №135-ФЗ «О защите конкуренции».

На основании вышеизложенного, администрация, своими действиями создала преимущественные условия деятельности для хозяйствующего субъекта, которые повлекли или могли повлечь за собой недопущение, ограничение, устранение конкуренции на рынке услуг по содержанию мест захоронения, а также совмещение функций органов местного самоуправления и хозяйствующего субъекта, а также наделение хозяйствующего субъекта функциями по содержанию кладбищ, а также неисполнив предупреждение антимонопольного органа, Якутское УФАС России усматривает в действиях Окружной администрации города Якутска признаки нарушения **части 1 статьи 15** Закона о защите конкуренции.

Руководствуясь ч. 13 ст. 44 Федерального закона от 26.07.2006 N 135-ФЗ "О защите конкуренции",

#### ОПРЕДЕЛИЛ:

1. Назначить дело №02-09/18А к рассмотрению на **14 июня 2018 г. в 11 часов 00 минут**, по адресу: г. Якутск, ул. Октябрьская 22, каб. 213;
2. Привлечь к участию в рассмотрении дела в качестве **ответчика**: Окружную администрацию города Якутска (677000, Республика Саха (Якутия), г.Якутск, ул. Ленина, д. 15) (ИНН/КПП 1435133907/143501001).

Представителям лиц, участвующих в деле, явиться на рассмотрение дела с документом, удостоверяющим личность, и доверенностью на право представлять участников дела.

В случае невозможности обеспечения явки на заседание комиссии направить письменное ходатайство о возможности рассмотрения без участия представителя.

Председатель Комиссии