

Обзор состояния конкуренции № 06-14/6 в рамках дела

№ 003/01/17-249/2020 о нарушении антимонопольного законодательства

ООО «Красноярсккрайуголь-Восток» и АО «Теплоэнерго»

Обзор состояния конкуренции проводился в рамках рассмотрения дела № 003/01/17-249/2020, возбужденного в отношении АО «Теплоэнерго» и ООО «Красноярсккрайуголь-Восток» по признакам нарушения пункта 1 части 1 статьи 17 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее - Закон о защите конкуренции), выразившегося в части заключения соглашения между АО «Теплоэнерго» и ООО «Красноярсккрайуголь-Восток», которое имело целью и привело к ограничению конкуренции и созданию преимущественных условий для участника запроса котировок ООО «Красноярсккрайуголь-Восток».

Согласно пункту 5.1. статьи 45 Закона о защите конкуренции при рассмотрении дела о нарушении антимонопольного законодательства антимонопольный орган проводит анализ состояния конкуренции в объеме, необходимом для принятия решения о наличии или об отсутствии нарушения антимонопольного законодательства.

Во исполнении указанного требования Бурятским УФАС России был проведен анализ состояния конкуренции на торгах по на поставку угля марки ЗБР для нужд «АО «Теплоэнерго» на 2020 год и составлен обзор от 03.09.2020.

Целью исследования является установление временного интервала исследования рынка, предмета торгов и определение состава хозяйствующих субъектов, которые могли принять участие в торгах, в рамках рассмотрения дела № 003/01/17-249/2020 о нарушении антимонопольного законодательства по признакам нарушения пункта 1 части 1 статьи 17 Закона о защите конкуренции.

Обзор состояния конкуренции осуществлен в соответствии со следующими нормативными актами:

1. Федеральный закон от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции».
2. Порядок проведения анализа состояния конкуренции на товарном рынке, утвержденный Приказом ФАС России от 28.04.2010 № 220.

В соответствии с пунктом 1.3 Порядка проведения анализа состояния конкуренции на товарном рынке, утвержденного Приказом ФАС России от 28.04.2010 № 220 (далее – Порядок № 220), по делам, возбужденным по признакам нарушения статьи 17 Закона о защите конкуренции, обзор состояния конкуренции проводится в объеме, установленном пунктом 10.9 Порядка.

Пунктом 10.9 Порядка № 220 установлено, что состав этапов проведения исследования в случаях рассмотрения дел по вышеуказанной норме, включает:

- а) определение временного интервала исследования;
- б) определение предмета закупки товаров.

Таким образом, настоящий анализ проведен в объеме, необходимом для принятия решения по делу № 003/01/17-249/2020, и включает в себя определение временного интервала исследования и определение предмета торгов.

2. Источники исходной информации

В целях обзора состояния конкуренции в качестве исходной информации использованы:

- материалы дела о нарушении антимонопольного законодательства № 003/01/17-249/2020;
- материалы, размещенные на сайте электронной торговой площадки <https://zakupki.gov.ru/>.

3. Определение временного интервала исследования

В соответствии с пунктом 2.1. Порядка № 220 временной интервал исследования товарного рынка определяется в зависимости от:

- цели исследования;
- особенностей товарного рынка.

по следующим основаниям:

Целью исследования является установление временного интервала исследования рынка и определение предмета торгов для нужд АО «Теплоэнерго», в рамках рассмотрения дела о нарушении антимонопольного законодательства по признакам нарушения АО «Теплоэнерго» и ООО «Красноярсккрайуголь-Восток» пункта 1 части 1 статьи 17 Закона о защите конкуренции.

Заявление Администрации муниципального образования «город Северобайкальск» Республики Бурятия поступило в Бурятского УФАС России 13.03.2020 вх. № 1342, свидетельствующее о создании ООО «Красноярсккрайуголь-Восток» преимущественных условий участия в торгах на поставку угля марки ЗБР для нужд АО «Теплоэнерго» на 2020 год.

Из материалов дела № 003/01/17-249/2020 установлено следующее.

В Бурятское УФАС России поступило заявление Администрации муниципального образования «город Северобайкальск» Республики Бурятия, на предмет выявления в действиях АО «Теплоэнерго» и ООО «Красноярсккрайуголь-Восток» признаков нарушения п.1 ч. 1 статьи 17 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции».

АО «Теплоэнерго» (юридический адрес: 671700, Республика Бурятия, г. Северобайкальск, ул. Морских пехотинцев, д. 7, офис 19, ОГРН 1093818001375), осуществляет закупочную деятельность на основании Положения, утвержденного приказом генерального директора АО «Теплоэнерго» от 13.07.2017 № 02 с изменениями от 31.07.2017, от 07.11.2017 (далее- Положение). Положение регулирует отношения, связанные с проведением закупок товаров, выполнением работ, оказанием услуг для нужд АО «Теплоэнерго», и принято в соответствии с Федеральным законом от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц».

Процедура проведения способа закупки – запрос котировок установлена в главе 4 Положения, согласно которому заказчик размещает в единой информационной системе извещение о проведении запроса котировок и документацию о закупке не менее чем за пять рабочих дней до дня истечения срока подачи заявок на участие в запросе котировок.

11.11.2019 на сайте <https://zakupki.gov.ru/> размещено извещение № 31908500764 на право заключения договора на поставку угля марки ЗБР для нужд АО «Теплоэнерго» на 2020 год.

Начальная (максимальная) цена договора составляет 284 680 368,0 (двести восемьдесят четыре миллиона шестьсот восемьдесят тысяч триста шестьдесят восемь) руб. 00 коп.

Дата и время начала и окончания срока подачи заявок установлена с 11.11.2019 по 19.11.2019 в 17:00 (МСК+5).

Дата подведения итогов закупки с 20.11.2019 15 часов 0 мин (МСК+5).

Из протокола № /2019 от 20.11.2019 следует, что на участие в закупке поступила 1 (одна) заявка 18.11.2019 в 14:35 с ценой предложения 280 423 296,0 руб.

Срок выполнения заказа – поставка бурого угля марки ЗБР должна осуществляться по графику, отдельными партиями, с 01.01.2020 по 31.12.2020.

Закупочная комиссия признала запрос котировок не состоявшимся, поступившую заявку признала соответствующей установленным требованиям и приняла решение заключить договор с единственным участником на сумму 280 423 296,0 руб.

По результатам запроса котировок 02.12.2019 заключен договор поставки угля с ООО «Красноярсккрайуголь-Восток» (юридический адрес: 664003, Иркутская область, г. Иркутск, переулок Пионерский, д. 11, офис 210, ОГРН 1173850013061) на поставку бурого угля марки ЗБР Переяславского угольного месторождения.

Согласно пункту 2.4 Порядка № 220 все характеристики товарного рынка определяются в пределах одного установленного временного интервала.

Так как на день проведения настоящего исследования договор заключен и исполняется, временной интервал исследования завершается датой проведения исследования и завершён как определен период с 11.11.2019 по настоящее время.

Указанный интервал включает период предполагаемого нарушения антимонопольного законодательства, дату начала срока подачи заявок, дату поступления заявления Администрации муниципального образования г. Северобайкальск» в адрес Бурятского УФАС России и дату заключения договора между АО «Теплоэнерго» и ООО «Красноярсккрайуголь-Восток».

Таким образом, временной интервал настоящего исследования определен с 11.11.2019 по 03.09.2020.

4. Определение предмета торгов

Предметом торгов в соответствии с извещением о проведении запроса котировок является поставка угля марки ЗБР для нужд АО «Теплоэнерго» на 2020 год. Согласно пункту 1 части 3 «Техническое задание» извещения о проведении запроса котировок указано, что поставка угля марки ЗБР Переяславского угольного месторождения, либо угля, по которому Заказчик в результате ранее проводимых опытных сжиганий имеет положительного заключение и допускает его использование на котельных Заказчика, в соответствии с указанными характеристиками.

Наименование показателя	Обозначение	Величина
1. Марка, группа, класс крупности угля	З БР	-
2. Размер куска, мм		0 - 300
3. Массовая доля общей влаги на рабочее состояние, %	Wtr	28,0-30,0
4. Зола на сухое состояние, %	Ad	8,0-10,0
5. Выход летучих веществ на сухое беззольное состояние, %	Vdaf	45,0-48,0
6. Содержание общей серы на сухое состояние, не выше %	Std	0,3-0,5
7. Высшая теплота сгорания на сухое беззольное состояние, ккал/кг	Qsdaf	7100 – 7250
8. Низшая теплота сгорания на рабочее состояние, ккал/кг	Qir	4100 – 4300

9. Массовая доля хлора на сухое состояние, %, не выше	Cl d	0,0032
10. Массовая доля мышьяка на сухое состояние, не выше %,	As d	0,00025
11. Содержание общего углерода, %,	Cdaf	72,5-74,0
12. Содержание водорода, %,	Hdaf	4,9-5,0
13. Содержание азота, %,	Ndaf	0,90-0,93
14. Температура плавления зольного остатка (п/восстан. атм.), 0С, не ниже		
- Начальной деформации	tA	1170 -1200
- Полушария	tB	1180-1220
- Текучести	tC	1220 -1240
15. Химический состав зольного остатка (на бессульфатную массу), %, не более		
Оксид кремния	SiO ₂	56,9
Оксид алюминия	Al ₂ O ₃	7,8
Оксид железа	Fe ₂ O ₃	15,9
Оксид кальция	CaO	14,3
Оксид натрия	Na ₂ O	0,2
Оксид калия	K ₂ O	0,2
Оксид магния	MgO	2,4
Оксид титана	TiO ₂	0,3
Коэффициент размолоспособности по ВТИ		1,3-1,4
Массовая доля кусков, превышающих 300 мм	% (от партии единовременной поставки)	Не более 5
Массовая доля минеральных примесей (породы)	% (от партии единовременной поставки)	Не более 2

5. Определение состава участников торгов

В соответствии с пунктом 10.9 Порядка № 220 определение состава хозяйствующих субъектов, участвующих в торгах (с момента подачи заявки на участие в торгах) либо отказавшихся от участия в торгах в результате соглашения, но соответствующих требованиям к участникам торгов, которые предусмотрены документацией о торгах, - в случаях, возбуждения дел по признакам нарушения [пункта 2 части 1 статьи 11](#) Закона о защите конкуренции.

Согласно пункту 5 статьи 3 Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее - Закон о закупках 223-ФЗ) участником закупки является любое юридическое лицо или несколько юридических лиц, выступающих на стороне одного участника закупки, независимо от организационно-правовой формы, формы собственности, места нахождения и места происхождения капитала либо любое физическое лицо или несколько физических лиц, выступающих на стороне одного участника закупки, в том числе индивидуальный предприниматель или несколько индивидуальных предпринимателей, выступающих на стороне одного участника закупки.

Закупка была проведена путем проведения запрос котировок.

В соответствии с пунктом 27.1. заявки на участие в запросе котировок представляются согласно требованиям к содержанию, оформлению и составу заявки на участие в запросе

котировок, указанным в котировочной документации в соответствии с Закон о закупках 223-ФЗ и Положением.

На участие в аукционе была подана только одна заявка от ООО «Красноярсккрайуголь-Восток».

Согласно Протоколу № __/2019 заседания закупочной комиссии по выбору победителя открытого запроса котировок решением комиссии запрос котировок признан несостоявшимся в связи с тем, что поступила одна заявка и принято решение заключить договор на поставку угля марки ЗБР для нужд АО «Теплоэнерго» с единственным участником, на условиях, предусмотренных извещением проведения запроса котировок, по цене предложенной участником закупки 280 423 296, 00 рублей.

Бурятским УФАС России в рамках рассмотрения дела № 003/01/17-249/2020 был проведен опрос производителей и поставщиков угля. Хозяйствующим субъектам были заданы следующие вопросы: «Заинтересована ли ваша организация в поставке угля потребителям Северобайкальского района? В случае положительного ответа, сообщите условия поставки, объемы и отпускную цену на уголь» и «Принимала бы Ваша организация участие в торгах по поставке угля марки ЗБР для нужд АО «Теплоэнерго» на 2020 год с объемом 113 220 тонн, с начальной (максимальной) ценой 284 680 368,00 рублей в Северобайкальский район (извещение 31908500764 на сайте <http://zakupki.gov.ru/>)».

ООО «Трансуголь» (вх. от 21.05.2020 № 3624) и ООО «Норд» (вх. от 29.05.2020 № 3784) сообщило, что не участвует в торгах по поставке угля в Северобайкальский район Республики Бурятия, в связи с большим удалением покупателя от основных производителей угля, с которыми сотрудничает организации. Кроме того, ООО «Норд» не располагает оборотными средствами, т.к. в проекте договора поставки угля в пункте 3.3. установлена отсрочка платежа до 60 дней с момента отгрузки угля.

ООО «КрасноярскКрайуголь» (вх. от 02.06.2020 № 4025) представило письменное пояснение, что в не принимало участие в торгах по поставке угля марки ЗБР для нужд АО «Теплоэнерго» на 2020 год с объемом 113 220 тонн, с начальной максимальной ценой 284 680 368,00 рублей в Северобайкальский район. ООО «Красноярсккрайуголь» осуществляет поставку угля в адрес одного контрагента, анализ рынка оптовых поставок угля на территорию Республики Бурятия, Иркутской области и Красноярского края не проводился обществом.

ООО «Сибирский уголь» (вх. от 21.05.2020 № 3636) не принимало участие в торгах на поставку угля ЗБР для нужд АО «Теплоэнерго» на 2020 год по причине отсутствия своевременной информации о данных планируемых торгах. В случае получение обращения от АО «Теплоэнерго» с предложением об участии предприятия в торгах, ООО «Сибирский уголь» в свою очередь, представило бы свою заявку и предложение о поставке угля на на условиях указанных в документации. ООО «Сибирский уголь» сообщило, что готово к рассмотрению возможности заключения договоров поставки бурого угля марки З БР потребителям Северобайкальского района на условия СРТ, с учетом расходов на ж.д. доставку до станции назначения Северобайкальск, ВСЖД, по цене 2 184,00 рубля за одну тонну с НДС. На условиях предоплаты за железнодорожные транспортные расходы и за предоставление порожних полувагонов собственниками подвижного состава. По расчетам за угольную продукцию общество готово рассмотреть предоставление условий отсрочки платежей.

ООО «ВостСибуголь» (вх. от 01.06.2020 № 3787) сообщило, что общество заинтересовано в поставках угля потребителям Северобайкальского района, готова поставлять уголь марки ЗБР производства ООО «Ирбейский разрез», показатели качества которого аналогичны показателям угля Переяславского месторождения. Поставка угля возможна на условиях СР1 до станции назначения, указанной покупателем.

ООО «ВостСибуголь» не принимало участие в торгах на поставку угля ЗБР для нужд АО «Теплоэнерго» на 2020 год. Причиной отказа – отсутствие в ассортименте выпускаемой

продукции угля марки ЗБР Переяславского месторождения, предусмотренного Техническим заданием к торгам.

Вывод

По результатам проведения анализа состояния конкуренции установлено следующее:

1. Временной интервал исследования: с 11.11.2019 по 03.09.2020;
2. Предмет торгов: поставка угля марки ЗБР для нужд АО «Теплоэнерго» на 2020 год;
3. Состав хозяйствующих субъектов, участвующих в торгах: подана только одна заявка от ООО «Красноярсккрайуголь-Восток».