

РЕШЕНИЕ по делу № 077/07/00-4365/2023 о нарушении процедуры торгов и порядка заключения договоров 06.04.2023 г. Москва Комиссия Московского УФАС России по рассмотрению жалоб на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров (далее – Комиссия) в составе: Председательствующего Комиссии: <...> при участии посредством видеоконференцсвязи представителей ООО «Каплинк Инжстрой», ГлавУпДК при МИД России, рассмотрев жалобы ООО «Каплинк Инжстрой» (далее — Заявитель) на действия ГлавУпДК при МИД России (далее — Заказчик) при проведении конкурсов в электронной форме на право заключения договоров подряда на выполнение работ по текущему ремонту на объектах недвижимости, находящихся в хозяйственном ведении ГлавУпДК при МИД России (рамочный) (реестровые №№ 32312195503 (лот № 1), 32312195558 (лот № 2), 32312195635 (лот № 3), 32312195718 (лот № 4), 32312195793 (лот № 5), 32312195862 (лот № 6), 32312195940 (лот № 7), 32312195993 (лот № 8), далее — Закупки), в соответствии со статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее — Закон о защите конкуренции), 2023-16751 2 УСТАНОВИЛА: В Московское УФАС России поступили жалобы Заявителя на действия Заказчика при проведении Закупок. В соответствии с пунктом 1 части 1 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции по правилам настоящей статьи антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, закупочной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов либо в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным законом от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (в редакции, действующей на дату размещения Положения о закупках) (далее - Закон о закупках), за исключением жалоб, рассмотрение которых предусмотрено законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд. Согласно части 2 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, закупочной комиссии могут быть обжалованы в антимонопольный орган лицами, подавшими заявки на участие в торгах, а в случае, если такое обжалование связано с нарушением установленного нормативными правовыми актами порядка размещения информации о проведении торгов, порядка подачи заявок на участие в торгах, также иным лицом (заявителем), права или законные интересы которого могут быть ущемлены или нарушены в результате нарушения порядка организации и проведения торгов. Частью 10 статьи 3 Закона о закупках предусмотрен ряд случаев, позволяющих участникам обжаловать в антимонопольный орган в порядке, установленном таким органом, действия (бездействие) заказчика при закупках товаров, работ, услуг, в их числе осуществление заказчиком закупки с нарушением требований настоящего Федерального закона и (или) порядка подготовки и (или) осуществления закупки, содержащегося в утвержденном и размещенном в единой информационной системе положении о закупке такого заказчика. Жалобы Заявителя отвечают требованиям пункта 1 части 10 статьи 3 Закона о закупках. Согласно доводам жалоб, нарушения со стороны Заказчика выражены в порядке проведения закупочных процедур, а именно: проведение оспариваемых закупок закрытым способом. Заказчик с доводами жалоб не согласился, представил письменные возражения и материалы, запрошенные антимонопольным органом. Проверив обоснованность доводов, приведенных в жалобах, в возражениях на них

и в выступлениях присутствовавших на заседании представителей участвующих в деле лиц, изучив материалы дела, Комиссия приходит к следующим выводам. В соответствии с частью 1 статьи 2 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 настоящей статьи правовыми актами, регламентирующими правила закупки (далее - положение о закупке). В силу части 2 статьи 2 Закона о закупках положение о закупке является документом, 2023-16751 3 который регламентирует закупочную деятельность заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок подготовки и проведения процедур закупки (включая способы закупки) и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения. Следовательно, заказчики обязаны осуществлять закупочную деятельность в строгом соответствии с действующим законодательством и положением о закупке. Закупочная деятельность Заказчика регулируется Положением о закупке Федерального государственного унитарного предприятия «Главное производственно-коммерческое управление по обслуживанию дипломатического корпуса при Министерстве иностранных дел Российской Федерации» (ГлавУпДК при МИД России), утвержденным приказом ГлавУпДК при МИД России от «17» декабря 2018 года № 1716 (далее — Положение о закупке), принятым во исполнение требований Закона о закупках. При закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются принципом равноправия, справедливости, отсутствия дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки (пункт 2 части 1 статьи 3 Закона о закупках). На заседании Комиссии Заказчик пояснил, что оспариваемые закупки являются вторыми этапами двухэтапных закупочных процедур. Первый этап - предварительный квалификационный отбор для проведения процедур закупок по направлениям инженерные изыскания и проектирование, строительство, реконструкция, реставрация и ремонт, техническое обслуживание и эксплуатация отдельных инженерных систем объектов недвижимости, благоустройство и озеленение (реестровый №32211368311). По итогам проведения первого этапа в Перечень лиц, прошедших предварительный квалификационный отбор (приложение № 3 к протоколу подведения итогов №1/1/2022- ДКС/ДЭ от 17.06.2022) включено 38 участников. При формировании Заказчиком извещений о проведении закупок на сайте оператора ЭТП ГПБ во вкладке «Извещение о проведении процедуры» в поле «Доступ к процедуре», установлена ссылка на Перечень участников прошедших предварительный квалификационный отбор (№ 32211368311) которые получают доступ к участию во вторых этапах закупок. При этом Заявитель в указанном Перечне (№ 32211368311) не состоит. Изучив материалы дела, Комиссия установила, что согласно пункту 2.6 Приложения № 1 к Информационной карте Участник закупки должен состоять в Перечне лиц, прошедших предварительный квалификационный отбор (№ извещения в ЕИС 32211368311) для проведения процедур закупок по направлениям инженерные изыскания и проектирование, строительство, реконструкция, реставрация и ремонт, техническое обслуживание и эксплуатация отдельных инженерных систем объектов недвижимости, благоустройство и озеленение по направлению деятельности Заказчика: работы по ремонту жилых и нежилых помещений домов и строительству индивидуального жилья (код 007). Рейтинг участника – высокий. В соответствии с пунктом 3.3.5 Положения открытые конкурентные закупки с

ограниченным участием проводятся в порядке, установленном настоящим Положением о закупке для открытых конкурентных закупок, но участие в таких закупках могут принять юридические и физические лица (в т.ч. индивидуальные предприниматели), прошедшие предварительный квалификационный отбор по соответствующему направлению. Заказчиком могут быть установлены упрощенные требования к подаваемым участниками закупки документам в составе заявки на участие в открытой конкурентной 2023-16751 4 закупке с ограниченным участием. Открытые конкурентные закупки с ограниченным участием проводятся в случаях, предусмотренных подпунктами 3.3.1.4. и 3.3.1.5. настоящего Положения о закупке. В соответствии с пунктом 3.3.1.4 Положения закупка товаров (работ, услуг) путем проведения открытого конкурса, конкурса в электронной форме, закрытого конкурса, открытого конкурса с ограниченным участием, открытого конкурса с ограниченным участием в электронной форме, запроса предложений в электронной форме, закрытого запроса предложений, открытого запроса предложений с ограниченным участием и открытого запроса предложений с ограниченным участием в электронной форме осуществляется в случаях, когда победителем признается участник закупки, предложивший лучшие условия исполнения договора в соответствии с критериями оценки заявки. Заказчик осуществляет открытые конкурентные закупки с ограниченным участием, в случаях:

- закупки товаров (работ, услуг) в отношении объектов особого статуса, включенных в перечень, утверждаемый ГлавУпДК при МИД России;
- закупки товаров (работ, услуг) связанных с доступом к информационным ресурсам заказчика, а также юридических услуг;
- закупки товаров (работ, услуг) для обеспечения безопасности и физической охраны объектов заказчика;
- закупки услуг по проведению инициативного аудита финансово-хозяйственной деятельности заказчика и подготовке экспертных заключений.

На заседании Комиссии Заказчик пояснил, что оспариваемые закупки проводятся в отношении объектов особого статуса. Комиссия установила, что в Приложении № 1 к Техническому заданию установлены перечень и классификация объектов недвижимости жилого и нежилого фонда ГлавУпДК при МИД России, среди которых присутствуют объекты недвижимости нежилого фонда дипломатических и приравненных к ним представительств. В соответствии с международным законодательством, дипломатические и иные приравненные к ним представительства имеют особый статус. В связи с изложенным, довод Заявителя о неправомерности проведения оспариваемых закупок закрытым способом не нашел своего подтверждения, а в действиях Заказчика отсутствует нарушение действующего законодательства. В свою очередь Заявитель как податель жалобы в антимонопольный орган и лицо, участвующее в деле, обязан вместе с жалобой представить соответствующие его позиции доказательства, подтверждающие или опровергающие оспариваемые обстоятельства. Таким образом, Комиссией не установлено нарушений законодательства Российской Федерации со стороны Заказчика, так как последний действовал в соответствии с требованиями Закона о закупках собственного Положения о закупках и закупочной документации. Как следует из материалов дела, Заявителем такие документы приложены не были, обоснований и объективных доказательств наличия в действиях Заказчика нарушений действующего законодательства Российской Федерации в сфере закупок, помимо субъективной оценки таких действий, не представлено. При этом границы антимонопольного контроля торгов оканчиваются при достижении баланса частных и публичных интересов, на необходимость соблюдения которого указал Конституционный Суд Российской Федерации в постановлении от 29.03.2011 № 2-П, а также стабильности публичных правоотношений. В то же самое время

«баланс» означает 2023-16751 5 равновесие и равноправие сторон в публичных правоотношениях, а не смещение вектора административной защиты в сторону одного из участников таких отношений без достаточных к тому оснований. Обратное будет противоречить не только балансу частных и публичных интересов, но и принципам добросовестной реализации и защиты своих гражданских прав (п. 3 ст. 1 Гражданского кодекса Российской Федерации (далее – ГК РФ), недопустимости извлечения преимуществ из своего незаконного или недобросовестного поведения (п. 4 ст. 1 ГК РФ) и злоупотребления правом (п. 1 ст. 10 ГК РФ). Таким образом, Комиссия Управления всесторонне исследовав обстоятельства, изложенные в жалобе, на основе оценки фактических обстоятельств и доказательств по делу в их совокупности и взаимосвязи приходит к выводу о необоснованности доводов жалобы. На основании изложенного и руководствуясь частью 20 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции, Комиссия РЕШИЛА: 1. Признать жалобы ООО «Каплинк Инжстрой»<...>на действия ГлавУпДК при МИД России <...>при проведении Закупок необоснованными. 2. Снять ограничения, наложенные письмом Московского УФАС России от 03.04.2023 № НП/14309/23. Настоящее решение может быть обжаловано в Арбитражном суде в течение трех месяцев со дня его принятия.