

Заявитель:

Индивидуальный предприниматель <...>

Организатор торгов:

Брянская городская администрация

241050, г. Брянск, пр-т Ленина, 35

Комиссия по проведению конкурса на право размещения нестационарных торговых объектов на территории города Брянска

241050, г. Брянск, пр-т Ленина, 35

Управление по строительству

и развитию территории г. Брянска

241050, г. Брянск, пр-т Ленина, 28

Решение по жалобе №42 индивидуального предпринимателя <...> на действия комиссии по проведению конкурса на право размещения нестационарных торговых объектов на территории города Брянска, выразившиеся в нарушении порядка определения победителей конкурса на право размещения нестационарных торговых объектов в г. Брянске по местам №8 и №9 в схеме

21 сентября 2015 г.

г. Брянск

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Брянской области по рассмотрению жалоб в порядке, предусмотренном статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Комиссия Брянского УФАС России), в составе:

Председатель Комиссии Брянского УФАС России:

<...> – заместитель руководителя - начальник отдела естественных монополий и рекламы Брянского УФАС России.

Члены Комиссии Брянского УФАС России:

<...> – начальник отдела по контролю за органами власти и природными ресурсами;

<...> – государственный инспектор отдела по контролю за органами власти и природными ресурсами;

<...> – специалист-эксперт отдела товарных и финансовых рынков,

<...> – ведущий специалист-эксперт отдела естественных монополий и рекламы,

в присутствии:

<...> – представителя заявителя, действующей на основании доверенности от 04.09.2015г. без регистрационного номера,

<...> – представителя Брянской городской администрации, действующей на основании доверенности № 1/06-1779и от 11.09.2015 г.,

<...> – слушателя, предъявлен паспорт,

рассмотрев поступившую жалобу №42 индивидуального предпринимателя <...> на действия комиссии по проведению конкурса на право размещения нестационарных торговых объектов на территории города Брянска, выразившиеся в нарушении порядка определения победителей конкурса на право размещения нестационарных торговых объектов в г. Брянске по местам №8 (ул. Рылеева, остановка «ул. Тельмана» около ТЦ «Командор») и № 9 (ул. 2-я Мичурина, остановка «ул. Есенина») в схеме размещения нестационарных торговых объектов на территории города Брянска (далее – схема), установила следующее.

Организатором конкурса – Брянской городской администрацией на официальной сайте Брянской городской администрации и в периодическом печатном издании «Брянск» от 10.07.2015 г. № 26д (808) размещено извещение о проведении конкурса на право размещения нестационарного торгового объекта на территории города Брянска, в том числе о проведении конкурса на право размещения нестационарных торговых объектов в г. Брянске, в том числе по местам №8 и №9 в схеме (далее – конкурс).

Согласно извещению о проведении конкурса, конкурс проводится в три этапа - 12.08.2015 г. – вскрытие конвертов для определения допуска претендентов к участию в аукционе, 14.08.2015 г., 18.08.2015 г. – заседание конкурсной комиссии по определению победителя конкурса в соответствии с перечнем оцениваемых показателей по бальной системе, по адресу: г. Брянск, пр-т Ленина, 35, 6-й этаж, кабинет № 51, в 14:30.

Конкурс проводится комиссией по проведению конкурса на право размещения нестационарного торгового объекта на территории города Брянска (далее –

комиссия), положение о которой утверждено Решением Брянского городского Совета народных депутатов от 27.06.2012г. №804.

12.08.2015 г. состоялось заседание комиссии по вскрытию конвертов с заявками претендентов, поданных в районные администрации города Брянска.

В дальнейшем, согласно протоколу заседания конкурсной комиссии по проведению конкурса на право размещения нестационарных торговых объектов на территории города Брянска, начатого 14 августа 2015 г., законченного 10 сентября 2015 г. (далее протокол конкурсной комиссии), заседание вышеуказанной комиссии началось 14 августа в 14:30, закончилось 10 сентября 2015 г. в 11:00.

10.09.2015 г. состоялось итоговое заседание комиссии.

Заявитель отмечает в жалобе, что комиссией осуществлена оценка и сопоставление заявок с прилагаемыми к ним документами и определены победители конкурса по местам №8 и №9 в схеме не в соответствии с Положением о порядке размещения нестационарных торговых объектов на территории города Брянска, утвержденного Решением Брянского городского Совета народных депутатов от 27.06.2012 г. № 803 (далее – Положение № 803).

По сути доводов жалобы представитель Брянской городской администрации <...> пояснила, что при оценке поданных заявок, с прилагаемыми документами и определении победителя конкурса комиссия руководствовалась перечнем оцениваемых показателей по балльной системе согласно приложению № 3 к Положению № 803. Также пояснила, что претенденты на участие в конкурсе к административной ответственности по ст.14 Закона Брянской области от 15.06.2007 № 88-З «Об административных правонарушениях на территории Брянской области» не привлекались.

Комиссия Брянского УФАС России, заслушав представителей сторон, изучив материалы жалобы №42, представленные оригиналы заявок и приложенные к ним документы, иные документы пришла к следующим выводам.

1. Комиссией нарушены требования п. 2.21 Положения № 803, согласно которым после принятия решения о допуске претендента к участию в конкурсе конкурсная комиссия проводит конкурс, осуществляя оценку и сопоставление заявок с прилагаемыми к ним документами, и определяет победителя конкурса в соответствии с перечнем оцениваемых показателей по балльной системе, поскольку комиссия осуществила процедуру оценки сопоставления заявок с прилагаемыми к ним документами не в соответствии с порядком, предусмотренном Положением №803.

Приложение №3 к Положению №803 определяет семь оцениваемых показателей и количество возможных приравненных баллов по каждому из них.

При обзрении оригиналов заявок и приложенных к ним документов было установлено следующее.

1.1. Заявителем индивидуальным предпринимателем <...> на место №8 в схеме к заявке представлены следующие документы:

- по оцениваемому показателю 1. «Архитектурное решение» - индивидуальное архитектурное решение, оформленное в определенном цветовом решении, как отдельный документ, фирменный стиль (рабочая форма продавца), оформленный на отдельном листе, что соответствует установленному баллу – 3;

- по оцениваемому показателю 2. «Благоустройство прилегающей территории» - план благоустройства прилегающей территории, предусматривающий установку клумбы, газона, тротуарной плитки, скамейки, что соответствует установленному баллу – 2;

- по оцениваемому показателю 3. «Образование новых рабочих мест» - гарантийное письмо о трудоустройстве 5-ти человек, что соответствует установленному баллу – 2;

- по оцениваемому показателю 4. «Дополнительное применение осветительных средств» - отдельный документ, содержащий информацию об установлении уличного фонаря с применением энергосберегающих технологий, что соответствует установленному баллу – 2;

- по оцениваемому показателю 5. «Опыт работы в торговле» - письмо об имеющимся опыте работы, копия свидетельства о внесении в ЕГРИП записи об индивидуальном предпринимателе, зарегистрированном до 1 января 2004 г. (дата регистрации: 10.09.2003 г.), выписка из ЕГРИП, что соответствует установленному баллу – 2;

- по оцениваемому показателю 7. «Привлечение к административной ответственности за правонарушение, предусмотренное статьей 14 Закона Брянской области от 15.06.2007 № 88-З «Об административных правонарушениях на территории Брянской области», в течение календарного года, предшествующего проведению конкурса» - пояснения <...> об отсутствии документов о привлечении к административной ответственности, письмо о не привлечении к административной ответственности, что соответствует установленному баллу – 2.

По оцениваемому показателю 6. «Соблюдение дополнительных требований к нестационарному торговому объекту при их установлении Организатором конкурса» организатором конкурса – Брянской городской администрацией не установлено дополнительных требований к нестационарному торговому объекту, в связи с чем комиссией баллы по данному показателю не присваивались, что подтверждено также представителем Брянской городской администрацией.

Таким образом, совокупное количество баллов по вышеперечисленным оцениваемым показателям в соответствии с приложением № 3 к Положению № 803 должно составлять не менее 13 баллов, однако в соответствии с протоколом конкурсной комиссии, участнику присвоено 12 баллов.

1.2. Заявителем ООО «Гриди» на место №8 в схеме к заявке представлены следующие документы:

- по оцениваемому показателю 1. «Архитектурное решение» - индивидуальное архитектурное решение, оформленное в определенном цветовом решении, как отдельный документ, фирменный стиль (рабочая форма продавца), оформленный

на отдельном листе, описание используемых строительных материалов, что соответствует установленному баллу – 3;

- по оцениваемому показателю 2. «Благоустройство прилегающей территории» - план благоустройства прилегающей территории, оформленный отдельным документом, предусматривающий установку клумб, газонной травы, урны, тротуарной плитки, скамейки, что соответствует установленному баллу – 2;

- по оцениваемому показателю 3. «Образование новых рабочих мест» - гарантийное письмо о трудоустройстве 4-х человек, что соответствует установленному баллу – 2;

- по оцениваемому показателю 4. «Дополнительное применение осветительных средств» - отдельный документ, содержащий информацию об установлении уличных светильников с использованием энергосберегающих технологий, что соответствует установленному баллу – 2;

- по оцениваемому показателю 5. «Опыт работы в торговле» - письмо об имеющимся опыте работе, копия свидетельства о государственной регистрации юридического лица (дата регистрации: 27.01.2009 г.), выписка из ЕГРЮЛ, что соответствует установленному баллу – 2;

- по оцениваемому показателю 7. «Привлечение к административной ответственности за правонарушение, предусмотренное статьей 14 Закона Брянской области от 15.06.2007 № 88-З «Об административных правонарушениях на территории Брянской области», в течение календарного года, предшествующего проведению конкурса» - пояснения <...> об отсутствии документов о привлечении к административной ответственности, письмо о не привлечении к административной ответственности, что соответствует установленному баллу – 2.

Таким образом, совокупное количество баллов по вышеперечисленным оцениваемым показателям в соответствии с приложением № 3 к Положению № 803 должно составлять не менее 13 баллов; в соответствии с протоколом конкурсной комиссии участнику присвоено 12 баллов.

1.3. Заявителем индивидуальным предпринимателем <...> на место №8 в схеме к заявке представлены следующие документы:

- по оцениваемому показателю 1. «Архитектурное решение» - индивидуальное архитектурное решение, оформленное в определенном цветовом решении, как отдельный документ, фирменный стиль (рабочая форма продавца), оформленный на отдельном листе, что соответствует установленному баллу – 3;

- по оцениваемому показателю 2. «Благоустройство прилегающей территории» - эскизный план благоустройства прилегающей территории, оформленный отдельным документом, план благоустройства – описательная часть, предусматривающие тротуарную плитку, урну, что соответствует установленному баллу – 2;

- по оцениваемому показателю 3. «Образование новых рабочих мест» - гарантийное письмо о трудоустройстве 7-ми человек, что соответствует установленному баллу – 2;

- по оцениваемому показателю 4. «Дополнительное применение осветительных средств» - отдельный документ, содержащий информацию об использовании энергосберегающих технологий, что соответствует установленному баллу – 2;

- по оцениваемому показателю 5. «Опыт работы в торговле» - письмо об имеющимся опыте работы, копия свидетельства о внесении в ЕГРИП записи об индивидуальном предпринимателе, зарегистрированном до 1 января 2004 г. (дата регистрации: 18.06.2001 г.), выписка из ЕГРИП, что соответствует установленному баллу – 2;

- по оцениваемому показателю 7. «Привлечение к административной ответственности за правонарушение, предусмотренное статьей 14 Закона Брянской области от 15.06.2007 № 88-З «Об административных правонарушениях на территории Брянской области», в течение календарного года, предшествующего проведению конкурса» - пояснения <...> об отсутствии документов о привлечении к административной ответственности, что соответствует установленному баллу – 2.

Таким образом, совокупное количество баллов по вышеперечисленным оцениваемым показателям в соответствии с приложением № 3 к Положению № 803 должно составлять не менее 13 баллов, однако в соответствии с протоколом конкурсной комиссии, участнику присвоено 12 баллов.

2.1. Заявителем индивидуальным предпринимателем <...> на место №9 в схеме к заявке представлены следующие документы:

- по оцениваемому показателю 1. «Архитектурное решение» - индивидуальное архитектурное решение, оформленное в определенном цветовом решении, как отдельный документ, фирменный стиль (рабочая форма продавца), оформленный на отдельном листе, что соответствует установленному баллу – 3;

- по оцениваемому показателю 2. «Благоустройство прилегающей территории» - план благоустройства прилегающей территории, предусматривающий установку клумбы, газона, тротуарной плитки, скамейки, что соответствует установленному баллу – 2;

- по оцениваемому показателю 3. «Образование новых рабочих мест» - гарантийное письмо о трудоустройстве 5-ти человек, что соответствует установленному баллу – 2;

- по оцениваемому показателю 4. «Дополнительное применение осветительных средств» - отдельный документ, содержащий информацию об установлении уличного фонаря с применением энергосберегающих технологий, что соответствует установленному баллу – 2;

- по оцениваемому показателю 5. «Опыт работы в торговле» - письмо об имеющимся опыте работы, копия свидетельства о внесении в ЕГРИП записи об индивидуальном предпринимателе, зарегистрированном до 1 января 2004 г. (дата регистрации: 10.09.2003 г.), выписка из ЕГРИП, что соответствует установленному баллу – 2;

- по оцениваемому показателю 7. «Привлечение к административной ответственности за правонарушение, предусмотренное статьей 14 Закона

Брянской области от 15.06.2007 № 88-З «Об административных правонарушениях на территории Брянской области», в течение календарного года, предшествующего проведению конкурса» - пояснения <...> об отсутствии документов о привлечении к административной ответственности, письмо о не привлечении к административной ответственности, что соответствует установленному баллу – 2.

По оцениваемому показателю 6. «Соблюдение дополнительных требований к нестационарному торговому объекту при их установлении Организатором конкурса» организатором конкурса – Брянской городской администрацией не установлено дополнительных требований к нестационарному торговому объекту, в связи с чем комиссией баллы по данному показателю не присваивались, что подтверждено также представителем Брянской городской администрацией.

Таким образом, совокупное количество баллов по вышеперечисленным оцениваемым показателям в соответствии с приложением № 3 к Положению № 803 должно составлять не менее 13 баллов, однако в соответствии с протоколом конкурсной комиссии, участнику присвоено 12 баллов.

2.2. Заявителем ООО «Гриди» на место №9 в схеме к заявке представлены следующие документы:

- по оцениваемому показателю 1. «Архитектурное решение» - индивидуальное архитектурное решение, оформленное в определенном цветовом решении, как отдельный документ, фирменный стиль (рабочая форма продавца), оформленный на отдельном листе, описание используемых строительных материалов, что соответствует установленному баллу – 3;

- по оцениваемому показателю 2. «Благоустройство прилегающей территории» - план благоустройства прилегающей территории, оформленный отдельным документом, предусматривающий установку клумб, газонной травы, урны, тротуарной плитки, скамейки, что соответствует установленному баллу – 2;

- по оцениваемому показателю 3. «Образование новых рабочих мест» - гарантийное письмо о трудоустройстве 4-х человек, что соответствует установленному баллу – 2;

- по оцениваемому показателю 4. «Дополнительное применение осветительных средств» - отдельный документ, содержащий информацию об установлении уличных светильников с использованием энергосберегающих технологий, что соответствует установленному баллу – 2;

- по оцениваемому показателю 5. «Опыт работы в торговле» - письмо об имеющимся опыте работе, копия свидетельства о государственной регистрации юридического лица (дата регистрации: 27.01.2009 г.), выписка из ЕГРЮЛ, что соответствует установленному баллу – 2;

- по оцениваемому показателю 7. «Привлечение к административной ответственности за правонарушение, предусмотренное статьей 14 Закона Брянской области от 15.06.2007 № 88-З «Об административных правонарушениях на территории Брянской области», в течение календарного года, предшествующего проведению конкурса» - пояснения <...> об отсутствии

документов о привлечении к административной ответственности, письмо о не привлечении к административной ответственности, что соответствует установленному баллу – 2.

Таким образом, совокупное количество баллов по вышеперечисленным оцениваемым показателям в соответствии с приложением № 3 к Положению № 803 должно составлять не менее 13 баллов; в соответствии с протоколом конкурсной комиссии участнику присвоено 12 баллов.

2.3. Заявителем индивидуальным предпринимателем <...> на место №9 в схеме к заявке представлены следующие документы:

- по оцениваемому показателю 1. «Архитектурное решение» - индивидуальное архитектурное решение, оформленное в определенном цветовом решении, как отдельный документ, фирменный стиль (рабочая форма продавца), оформленный на отдельном листе, что соответствует установленному баллу – 3;

- по оцениваемому показателю 2. «Благоустройство прилегающей территории» - эскизный план благоустройства прилегающей территории, оформленный отдельным документом, план благоустройства – описательная часть, предусматривающие тротуарную литку, урну, что соответствует установленному баллу – 2;

- по оцениваемому показателю 3. «Образование новых рабочих мест» - гарантийное письмо о трудоустройстве 7-ми человек, что соответствует установленному баллу – 2;

- по оцениваемому показателю 4. «Дополнительное применение осветительных средств» - отдельный документ, содержащий информацию об использовании энергосберегающих технологий, что соответствует установленному баллу – 2;

- по оцениваемому показателю 5. «Опыт работы в торговле» - письмо об имеющимся опыте работы, копия свидетельства о внесении в ЕГРИП записи об индивидуальном предпринимателе, зарегистрированном до 1 января 2004 г. (дата регистрации: 18.06.2001 г.), выписка из ЕГРИП, что соответствует установленному баллу – 2;

- по оцениваемому показателю 7. «Привлечение к административной ответственности за правонарушение, предусмотренное статьей 14 Закона Брянской области от 15.06.2007 № 88-З «Об административных правонарушениях на территории Брянской области», в течение календарного года, предшествующего проведению конкурса» - пояснения <...> об отсутствии документов о привлечении к административной ответственности, что соответствует установленному баллу – 2.

Таким образом, совокупное количество баллов по вышеперечисленным оцениваемым показателям в соответствии с приложением № 3 к Положению № 803 должно составлять не менее 13 баллов, однако в соответствии с протоколом конкурсной комиссии, участнику присвоено 12 баллов.

3. Комиссией нарушены требования абц. 2 п. 2.21 Положения № 803, согласно которому при равенстве баллов преимущество отдается участнику, который ранее подал заявку согласно записи в журнале регистрации заявок, поскольку



комиссией преимущество не отдано участнику, первым подавшему заявку, с прилагаемыми к ней документами.

Как установлено выше, 13 баллов должно быть начислено следующим участникам конкурса: <...>, <...> и ООО «Гриди» по местам №8 и №9 в схеме.

Победитель конкурса по месту №8 и №9 комиссией определен <...>.

Однако, согласно журналу регистрации заявок на участие в конкурсе на право размещения нестационарных торговых объектов на территории Володарского района города Брянска с 15 июля по 6 августа 2015 г., заявки <...> поданы 15.07.2015 г. в 8 часов 30 и 35 минут, следовательно, победителем конкурса по местам №8 и №9 должна быть признана <...>, как первая подавшая заявки.

На основании вышеизложенного Комиссия Брянского УФАС России, руководствуясь ст. 18.1, ст. 23 Федерального закона от 26.07.2006г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции»,

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу индивидуального предпринимателя <...> на действия комиссии, выразившиеся в нарушении порядка определения победителей конкурса местам №8 и №9 в схеме обоснованной.

2. Признать в действиях комиссии факт нарушения п. 2.21 Положения № 803, выразившегося в осуществлении оценки и сопоставления заявок с прилагаемыми к ним документами и определении победителей конкурса по местам №8 и №9 в схеме не в соответствии с вышеуказанным Положением № 803 (приложение № 3 к Положению № 803).

3. Выдать комиссии по проведению конкурса предписание о совершении следующих действий, направленных на устранение нарушений порядка проведения конкурса. Нарушения устранить путем:

- отмены протокола конкурсной комиссии, в части оценки и сопоставления поступивших заявок с прилагаемыми к ним документами и определения победителей конкурса по торговым объектам на территории города Брянска по местам №8 и №9 в схеме;

- повторного осуществления процедуры оценки и сопоставления заявок с прилагаемыми к ним документами и определения победителей конкурса по торговым объектам на территории города Брянска №8 и №9 в схеме в соответствии с требованиями п. 2.21 Положения № 803, (с присвоением соответствующих баллов), с учетом представленных заявителями заявок и необходимых документов, даты и времени подачи заявок, настоящего решения Брянского УФАС России, и с отражением результатов конкурса в протоколе заседания конкурсной комиссии.

4. Выдать организатору конкурса – Брянской городской администрации предписание о совершении следующих действий, направленных на устранение нарушений порядка проведения конкурса. Нарушения устранить путем:

- размещения информации об отмене протокола конкурсной комиссии в части оценки и сопоставления поступивших заявок с прилагаемыми к ним документами и определения победителей конкурса по объектам на территории города Брянска по местам №8 и №9 в схеме на официальном сайте Брянской городской администрации и в периодическом печатном издании «Брянск»;

- уведомления всех участников конкурса по местам №8 и №9 в схеме об отмене протокола конкурсной комиссии в части оценки и сопоставления поступивших заявок с прилагаемыми к ним документами и определения победителей по торговым объектам на территории города Брянска по местам №8 и №9 в схеме;

- совершения действий, направленных на обеспечение исполнения решения и предписания Брянского УФАС России, путем доведения до сведения каждого члена комиссии по проведению конкурсов на право размещения нестационарных торговых объектов на территории города Брянска о принятом решении и выданном предписании Брянского УФАС России под роспись;

- размещения информации о результатах конкурса на сайте Брянской городской администрации и в периодическом печатном издании «Брянск» в срок, предусмотренный п. 2.23 Положения № 803.

5. Предписание исполнить в срок до 24 октября 2015 г.

6. Об исполнении предписания сообщить в антимонопольный орган не позднее пяти рабочих дней с его исполнения.

Решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня принятия решения.

Председатель Комиссии

Брянского УФАС России:

<...>

Члены Комиссии

Брянского УФАС России:

<...>