

РЕШЕНИЕ

по жалобе №11 ИП «...» на действия заказчика и организатора в одном лице – ГАУЗ «Брянская городская больница №1» при проведении запроса котировок на поставку продуктов питания (фрукты) (извещение № 31704688041)

«27» февраля 2017 года

г. Брянск

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Брянской области по рассмотрению жалоб на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной комиссии или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов либо в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным законом от 18.07.2011г. № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Комиссия) в составе:

В присутствии:

- представителя заказчика ГАУЗ «Брянская городская больница №1 «...»

Заявителя ИП «...»

рассмотрев жалобу «...» на действия заказчика и организатора в одном лице – ГАУЗ «Брянская городская больница №1» при проведении запроса котировок на поставку продуктов питания (фрукты) (извещение № 31704688041) после продления срока рассмотрения жалобы на основании п.14.1 ст.18.1 Федерального закона от 26.07.2006 г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции», в связи с необходимостью получения дополнительной информации, до 10 часов 00 минут 27 февраля 2017 г.

установила:

13.02.2017 года в Управление Федеральной антимонопольной службы по Брянской области поступила жалоба ИП «...» на действия заказчика и организатора в одном лице – ГАУЗ «Брянская городская больница №1» при проведении запроса котировок на поставку продуктов питания (фрукты) (извещение № 31704688041), (далее – запрос котировок).

Информация о рассмотрении жалобы размещена на официальном сайте Управления Федеральной антимонопольной службы по Брянской области:

www.bryansk.fas.gov.ru

Как следует из жалобы 20.01.2017 года заказчиком ГАУЗ «Брянская городская больница №1» на официальном сайте единой информационной системы в сфере закупок www.zakupki.gov.ru (далее - официальный сайт) размещено извещение о проведении запроса котировок на поставку продуктов питания (фрукты) (извещение № 31704688041).

Согласно извещению о проведении запроса котировок от 20 января 2017г.

начальная (максимальная) цена договора составляла 1 012 740 руб.

В соответствии с результатами оценки и рассмотрения запроса котировок, содержащихся в протоколе запроса котировок №31704688041 от 30.01.2017г., победила заявка ИП «...» с ценой - 648 000 руб.

Согласно пункту 5.1 договора №44-к на поставку продуктов питания от 10.02.2017г., направленному в адрес ИП «...» заказчиком, цена договора составляет 550 800 руб. Представленный заказчиком договор на поставку продуктов питания содержит меньшую цену (550 800 руб.), не соответствующую цене, указанной в протоколе запроса котировок от 31.01.2017г.

Заявитель считает, что заключении договора на поставку продуктов питания по итогам проведения запроса котировок заказчиком нарушены его права и законные интересы, в части ограничения права на подписание договора с ценой указанной в протоколе запроса котировок №31704688041 от 30.01.2017г. (648 000 руб.).

Из пояснений ГАУЗ «Брянская городская больница №1», следует, жалоба ИП «...» необоснованна, в связи с тем, что данный запрос котировок проводился с учетом п.1 ч.8 ст. 3 Федеральным законом №223-ФЗ от 18.07.2011 г. «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее Закон о закупках) приоритет представляются в соответствии с Постановлением Правительства РФ №925 от 16.09.2016 г. «О приоритете товаров российского происхождения, работ, услуг, выполняемых, оказываемых российскими лицами, по отношению к товарам, происходящим из иностранного государства, работам, услугам, выполняемым, оказываемым иностранными лицами». Приоритет устанавливается с учетом положений Генерального соглашения по тарифам и торговле 1994 года и Договора о Евразийском экономическом союзе от 29 мая 2014 г.

При рассмотрении котировочных заявок комиссией заказчика было установлено, что заявка ООО «ПРОГРЕСС» содержит указание на поставку продуктов питания (фрукты) российского происхождения.

На основании Постановления Правительства РФ №925 от 16.09.2016 г. заказчиком при заключении договора на поставку питания (фрукты) была снижена цена договора.

На момент рассмотрения жалобы по итогам проведения запроса котировок договор не заключен.

Рассмотрев материалы жалобы, представленные документы, заслушав доводы лиц, участвующих в рассмотрении жалобы, Комиссия установила следующее:

В соответствии с [частью 2 статьи 1](#) Федерального закона №223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» от 18 июля 2011 г. (далее Закон о закупках) заказчик ГАУЗ «Брянская городская больница №1» относится к юридическим лицам, деятельность которых по закупке товаров, работ, услуг, регулируется названным [ЗАКОНОМ](#).

Закупочная деятельность заказчика ГАУЗ «Брянская городская больница №1», регламентируется Положением о закупках товаров, работ, услуг для нужд ГАУЗ

«Брянская городская больница №1», утвержденным наблюдательным советом ГАУЗ «Брянская городская больница №1» Протокол №26 от 20.01.2017 года.

Главой 3.1. Положения о закупках товаров, работ, услуг для нужд ГАУЗ «Брянская городская больница №1» Заказчик при осуществлении предусмотренной настоящим Положением деятельности соблюдает следующие требования:

3.1.1. руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, Федеральным законом от 18 июля 2011 г. № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее - Федеральный закон 223-ФЗ), Федеральным законом от 03.11.2006 N 174-ФЗ "Об автономных учреждениях", Федеральным [законом](#) от 26.07.2006 N 135-ФЗ "О защите конкуренции", иными федеральными законами и нормативными правовыми актами Российской Федерации и настоящим Положением.

3.1.2. соблюдает обусловленные Правительством Российской Федерации требования:

- приоритета товаров российского происхождения, работ, услуг, выполняемых, оказываемых российскими лицами, по отношению к товарам, происходящим из иностранного государства, работам, услугам, выполняемым, оказываемым иностранными лицами;

- об особенностях участия субъектов малого и среднего предпринимательства в закупке, осуществляемой отдельными заказчиками.

Порядок проведения запроса котировок, установлен главой 20 Положения о закупках товаров, работ, услуг для нужд ГАУЗ «Брянская городская больница №1».

20.01.2017 года заказчиком ГАУЗ «Брянская городская больница №1» на официальном сайте Российской Федерации для размещения информации о размещении заказов в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет" по адресу www.zakupki.gov.ru (далее - официальный сайт) размещено извещение о проведении котировок на поставку продуктов питания (фрукты) (извещение № 31704688041).

Согласно п. 9 документации о закупке заказчиком установлены требования к поставке продуктов (фруктов) приоритет представляется в соответствии с Постановлением Правительства РФ №925 от 16.09.2016 г. «О приоритете товаров российского происхождения, работ, услуг, выполняемых, оказываемых российскими лицами, по отношению к товарам, происходящим из иностранного государства, работам, услугам, выполняемым, оказываемым иностранными лицами». Приоритет устанавливается с учетом положений Генерального соглашения по тарифам и торговле 1994 года и Договора о Евразийском экономическом союзе от 29 мая 2014 г.

Согласно Протоколу рассмотрения и оценки котировочных заявок от 30.01.2017 года установлено, что при осуществлении закупки до окончания указанного в извещении о проведении запроса котировок срока подачи котировочных заявок, а именно 27.01.2017 14-00, поступило 5 котировочных заявок: ООО «АГРОФРЕШ», ИП Чекмарев Юрий Николаевич, ООО «ГК Деловой Альянс», ООО «ПРОГРЕСС», ООО «ФЕНИКС ГРУПП».

Закупочная комиссия рассмотрела котировочные заявки на соответствие требованиям и условиям, установленным в извещении о проведении запроса котировок, и приняла на основании полученных результатов следующее решение: ООО «АГРОФРЕШ» - отказать в участии в запросе котировок за непредставление документов и сведений, требование о наличии которых установлено документацией о запросе котировок, остальные вышеперечисленные участники закупки допущены к участию в запросе котировок.

Комиссией Брянского УФАС России установлено, что заявка ООО «ПРОГРЕСС» содержит указание на поставку продуктов питания (фрукты) только российского происхождения, а именно: апельсины и яблоки российского происхождения.

В рамках рассмотрения жалобы срок рассмотрения жалобы был продлен на основании ч. 14.1. ст. 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 N 135-ФЗ «О защите конкуренции», в связи с необходимостью получения дополнительной информации.

21.02.2017 года Брянским УФАС России в адрес ООО «Прогресс» исх. №1223 направлен запрос о представлении письменных пояснений о возможности поставки яблок, апельсинов, указанных в заявке при участии в запросе котировок (извещение № 31704688041) - российского происхождения с приложением подтверждающих документов.

Как следует из ответа на запрос ООО «Прогресс» вх.№1306 от 27.02.2017г. участником закупки при заполнении котировочной заявки в графе-страна происхождения товара допущена техническая ошибка.

В соответствии с п.2 ч.1 ст. 3 Закона о закупках, при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются следующими принципами: равноправие, справедливость, отсутствие дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки.

Согласно п.14.3 Положения, в случае установлении недостоверности сведений в заявках на участие в закупке Заказчик вправе отстранить лиц, подавших их, от участия в закупке на любом этапе их проведения.

Согласно п.20.2 Положения, закупочная комиссия имеет право отклонить заявки и основаниями для отказа в участии в запросе котировок (запросе котировок в электронной форме) являются: непредставление документов и сведений, требование о наличии которых установлено документацией о запросе котировок (запросе котировок в электронной форме) либо наличие в таких документах недостоверных сведений об участнике запросе котировок (запроса котировок в электронной форме) или о товарах, работах, услугах, на поставку, выполнение, оказание которых размещалась закупка.

Из пояснений представителя ГАУЗ «Брянская городская больница №1» в рамках рассмотрения жалобы следует, что при рассмотрении и оценке котировочной заявки ООО «Прогресс» у комиссии возникли сомнения в достоверности сведений о российском происхождении апельсинов, но проверка достоверных сведений не проводилась, заявка ООО «Прогресс» была принята, рассмотрена.

При заключении договора с победителем цена договора была снижена на 15 процентов.

Таким образом, при проведении запроса котировок, ГАУЗ «Брянская городская больница №1» не произведены все необходимые действия по надлежащему рассмотрению и оценке заявок участников, что повлекло за собой нарушение принципов равноправия, справедливости установленных п.2 ч.1 ст. 3 Закона о закупках, ущемление интересов участника закупки.

На основании изложенного, Комиссия управления Федеральной антимонопольной службы по Брянской области по рассмотрению жалоб на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной комиссии или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов либо в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным законом от 18.07.2011г. №223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», руководствуясь статьей 18.1, статьей 23 Федерального закона от 26.07.2006г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции»,

решила:

1. Жалобу ИП «...» на действия заказчика и организатора в одном лице – ГАУЗ «Брянская городская больница №1» при проведении запроса котировок на поставку продуктов питания (фрукты) (извещение № 31704688041), признать обоснованной.

2. В действиях заказчика - ГАУЗ «Брянская городская больница №1» признать нарушения п.2 ч.1 ст. 3 Закона о закупках, в части нарушения принципов: равноправия, справедливости, отсутствия дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки.

3. Выдать заказчику - ГАУЗ «Брянская городская больница №1» предписание об устранении выявленных нарушений [Закона](#) о закупках, путем:

- отмены Протокола рассмотрения и оценки котировочных заявок от 31.01.2017 года и размещения на официальном сайте информации об отмене данного протокола;
- уведомления участников закупки об отмене протокола рассмотрения и оценки котировочных заявок от 31.02.2017 года и об осуществлении повторной процедуры рассмотрения и оценки котировочных заявок;
- осуществления повторной процедуры рассмотрения и оценки котировочных заявок с учетом решения Брянского УФАС России от 27.02.2017 года и размещения на официальном сайте информации о повторной процедуре рассмотрения и оценки котировочных заявок.

ПРЕДПИСАНИЕ

об устранении нарушений Федерального закона от 18.07.2011г. №223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц»

«27» февраля 2017 г.

г. Брянск

Комиссия управления Федеральной антимонопольной службы по Брянской

области по рассмотрению жалоб на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной комиссии или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов либо в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным законом от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Комиссия) в составе:

«...»

«...»

«...»

руководствуясь частью 20 статьи 18.1, пунктом 3.1 части 1 статьи 23 Федерального закона от 26.07.2006г. №135-ФЗ «О защите конкуренции», на основании решения от 27 февраля 2017 г. по жалобе № 11 ИП «...» на действия заказчика и организатора в одном лице – ГАУЗ «Брянская городская больница №1» при проведении запроса котировок на поставку продуктов питания (фрукты) (извещение № 31704688041) в части понуждения заключения договора с ценой, отличной от заявленной и указанной в Протоколе запроса котировок №31704688041 от 30.01.2017 года.

ПРЕДПИСЫВАЕТ:

ГАУЗ «Брянская городская больница №1» в срок до «10» марта 2017 года устранить нарушение требований п.20.2 Положения о закупках товаров, работ, услуг для нужд ГАУЗ «Брянская городская больница №1», путем совершения следующих действий:

- отмены Протокола рассмотрения и оценки котировочных заявок от 31.01.2017 года и размещения на официальном сайте информации об отмене данного протокола;

- уведомления участников закупки об отмене протокола рассмотрения и оценки котировочных заявок от 31.02.2017 года и об осуществлении повторной процедуры рассмотрения и оценки котировочных заявок.

- осуществления повторной процедуры рассмотрения и оценки котировочных заявок с учетом решения Брянского УФАС России от 27.02.2017 года и размещения на официальном сайте информации о повторной процедуре рассмотрения и оценки котировочных заявок.

О выполнении настоящего предписания сообщить Брянское УФАС России не позднее 5 дней со дня его выполнения.