

РЕШЕНИЕ ПО ДЕЛУ № 007/01/17-122/2019

22 июля 2019 года г. Нальчик

Резолютивная часть решения оглашена 17 июля 2019 года

В полном объеме решение изготовлено 22 июля 2019 года

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Кабардино-Балкарской Республике (далее – Управление) по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства (далее – Комиссия) в составе Председателя Комиссии и Членов Комиссии,

рассмотрев дело № 007/01/17-122/2019 по признакам нарушения муниципальным казенным учреждением «Департамент городского имущества и земельных отношений Местной администрации г.о. Нальчик» антимонопольного законодательства, выразившегося в нарушении антимонопольных требований к торгам при организации и проведении аукциона на право заключения договора аренды земельного участка с кадастровым номером 07:09:0104019:722, расположенного по адресу: г. Нальчик, ул. Тарчокова, общей площадью 670 кв.м.,

в присутствии на заседании:

«...»,

от МКУ «Департамент городского имущества и земельных отношений Местной администрации г.о. Нальчик»: «...» по доверенности от 15.01.2019 № 45-1-23/117,

в отсутствие «...», «...», «...», извещенных надлежащим образом (их представителей),

УСТАНОВИЛА:

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Кабардино-Балкарской Республике 16.05.2019 поступило обращение инициативной группы жильцов дома по адресу: г. Нальчик, ул. Тарчокова, д. 25 А, содержащее среди прочего доводы о нарушении муниципального казенного учреждения «Департамент городского имущества и земельных отношений Местной администрации г.о. Нальчик» (далее также – департамент, ответчик) порядка организации и проведения аукциона на право заключения договора аренды земельного участка с кадастровым номером 07:09:0104019:722, расположенного по адресу: г. Нальчик, ул. Тарчокова, общей площадью 670 кв.м., разрешенное использование – магазины (далее также – аукцион).

В соответствии с императивными требованиями статьи 39.11 Земельного кодекса РФ извещение о проведении торгов по предоставлению прав на земельные участки должно быть размещено на официальном сайте <https://torgi.gov.ru>, а также опубликовано в порядке, предусмотренном уставом муниципального образования для официального опубликования (обнародования) нормативных правовых актов по месту нахождения земельного участка.

В результате проверки доводов обращения установлено, что извещение о проведении аукциона размещено 20.12.2018 на официальном сайте

<https://torgi.gov.ru> (извещение № 201218/11818475/02). В газете «Нальчик» от 20.12.2018 № 51 (553) опубликована информация об объявлении торгов на земельный участок с оговоркой о том, что «подробная информация опубликована на сайте Местной администрации г.о. Нальчик в подразделе «Извещения Управления земельных отношений» раздела «Официальный Нальчик». Однако, размещенные на сайте администрации в указанном разделе файлы с названием «19/12/2018 Извещение о проведении аукциона на право заключения договора аренды земельного участка (улица Тарчокова)» и «Градостроительный план (улица Тарчокова)» содержали информацию по другим земельным участкам.

Таким образом, в бездействии муниципального казенного учреждения «Департамент городского имущества и земельных отношений Местной администрации г.о. Нальчик», выразившемся в неразмещении извещения о проведении аукциона на официальном сайте admnalchik.ru, были усмотрены признаки нарушения части 1 статьи 17 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции».

На основании изложенного издан приказ Управления Федеральной антимонопольной службы по Кабардино-Балкарской Республике от 23.05.2019 № 172 «О возбуждении дела и создании Комиссии по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства» по признакам нарушения муниципальным казенным учреждением «Департамент городского имущества и земельных отношений Местной администрации г.о. Нальчик» антимонопольного законодательства, выразившегося в нарушении антимонопольных требований к торгам при организации и проведении аукциона на право заключения договора аренды земельного участка с кадастровым номером 07:09:0104019:722, расположенного по адресу: г. Нальчик, ул. Тарчокова, общей площадью 670 кв.м.

Определением от 24.05.2019 № 06/1746 дата рассмотрения дела № 007/01/17-122/2019 была назначена на 13.06.2019. В заседании Комиссии Управления был объявлен перерыв до 15 часов 00 минут 18.06.2019. Заседания Комиссии Управления после их отложения состоялись также 04.07.2019 и 17.07.2019.

От «...» и «...» поступили письменные заявления от 13.06.2019 и от 16.07.2019, соответственно, о рассмотрении дела № 007/01/17-122/2019 без их участия (без участия их представителей).

В материалы дела лицами, участвующими в деле, представлены копии:

- заявления кадастрового инженера ООО «Меридиан» «...» от 14.09.2018 об утверждении схемы расположения земельного участка;
- письма СКУ «Департамент архитектуры и градостроительства» от 25.09.2018 № 1-05/2085 с приложениями;
- распоряжения МКУ «Управления земельных отношений Местной администрации г.о. Нальчик» от 03.10.2018 № 825 «Об утверждении схемы расположения земельного участка» с прилагаемой схемой;
- межевого плана земельного участка от 03.10.2018;
- отчета № 780-12/11/18 об оценке величины годовой арендной платы за возмездное пользование земельным участком от 16.11.2018, выполненного ООО «ЮСОРИ»;

- выписки от 06.11.2018 из Единого государственного реестра недвижимости об основных характеристиках и зарегистрированных правах на земельный участок с кадастровым номером 07:09:0104019:722;
- выписки от 16.01.2019 из Единого государственного реестра недвижимости об основных характеристиках и зарегистрированных правах на земельный участок с кадастровым номером 07:09:0104019:472;
- постановления Местной администрации городского округа Нальчик от 10.12.2018 № 2253 «О проведении торгов на право заключения договора аренды земельного участка, расположенного по адресу: г. Нальчик, ул. Тарчокова»;
- постановления Местной администрации городского округа Нальчик от 19.12.2018 № 61 «О проведении публичных слушаний по обсуждению проекта планировки территории, ограниченной проспектом Ленина и улицами Тарчокова, Тлостанова (микрорайон Мей) в городском округе Нальчик» с прилагаемым проектом внесения изменений;
- распоряжения департамента от 2018 года без номера об определении начального размера годовой арендной платы и проведении торгов;
- извещения о проведении аукциона на право заключения договора аренды земельного участка с кадастровым номером 07:09:0104019:722 с приложениями;
- публикации о проведении аукциона на право заключения договора аренды земельного участка с кадастровым номером 07:09:0104019:722 в газете «Нальчик» от 20.12.2018 № 51;
- распечатки с официального сайта admnalchik.ru;
- градостроительного плана № RU07301000-5003 земельного участка с кадастровым номером 07:09:0104019:722, выданного 23.11.2018;
- письма филиала в г.о. Нальчик АО «Газпром газораспределение Нальчик» от 21.11.2018 № 803;
- письма МУП «Каббалккоммунэнерго» от 20.11.2018 № 02-1442;
- справки МУП «Водоканал» (вх. от 11.11.2018 № 1-08/14);
- письма МУП «НТСК» от 20.11.2018 № 2966;
- четырех заявок, поданных на участие в аукционе, с приложениями;
- протокола рассмотрения заявок от 17.01.2019;
- четырех уведомлений от 17.01.2018, направленных департаментом в адрес участников аукциона
- протокола о результатах аукциона от 21.01.2019;
- договора аренды земельного участка № 4348-А3 от 07.02.2019;
- постановления Местной администрации городского округа Нальчик от 11.02.2019

№ 181 «Об утверждении проекта внесения изменений в проект планировки территории, ограниченной проспектом Ленина и улицами Тарчокова, Глостанова (микрорайон «Мей») в городском округе Нальчик»;

- распоряжения Местной администрации городского округа Нальчик от 17.06.2019 № 189 о создании комиссии по проведению служебной проверки;
- заключения по результатам служебной проверки;
- письма Местной администрации городского округа Нальчик на № 2672 от 14.06.2019;
- акта от 03.04.2019 № 01/06-НПЗ внеплановой проверки, проведенной Минстроем КБР;
- коллективного обращения жильцов дома по ул. Тарчокова. Д. 25 А, адресованного врио Главы КБР «...» (вх. от 05.03.2019, первая страница);
- коллективного обращения жильцов дома по ул. Тарчокова. Д. 25 А, адресованного врио Главы КБР «...» (вх. от 03.04.2019);
- коллективного обращения жильцов дома по ул. Тарчокова. Д. 25 А, адресованного врио Главы КБР «...» (вх. от 30.04.2019);
- письма «...» и «...» в Прокуратуру КБР от 13.03.2019;
- письма «...» в местную администрацию г.о. Нальчик от 14.03.2019;
- заявления «...» в местную администрацию г.о. Нальчик от 01.04.2019;
- письма местной администрации г.о. Нальчик от 08.04.2019 № 45-1-36/1842, адресованного «...»;
- письма «...» и «...» в местную администрацию г.о. Нальчик от 10.04.2019;
- письма местной администрации г.о. Нальчик от 10.04.2019 № 45-1-23/2747, адресованного «...»;
- письма «...» от 10.04.2019, адресованного местной администрации г.о. Нальчик;
- письма местной администрации г.о. Нальчик от 25.04.2019 № 45-1-36/2151, адресованного «...»;
- коллективного обращения жильцов дома по ул. Тарчокова. Д. 25 А, адресованного местной администрации г.о. Нальчик (вх. от 24.05.2019);
- письма Минстроя КБР от 25.03.2019 № 30-11-06/1283, адресованного заместителю Председателя Правительств КБР «...»;
- письма Минстроя КБР от 25.03.2019 № 30-11-14/1284, адресованного «...»;
- коллективного обращения жильцов дома по ул. Тарчокова. Д. 25 А, адресованного Минстрою КБР от 24.05.2019;
- письма Минстроя КБР от 17.05.2019 № 30-11-14/2157;

- письма Минстроя КБР от 17.05.2019 № 30-11-14/2157;
- письма Главного управления МЧС России по КБР от 19.03.2019 № 2/6-Г, адресованного «...»;
- письма «...» и «...» в Главное управление МЧС России по КБР от 13.03.2019;
- письма Главного управления МЧС России по КБР от 20.03.2019 № 252-2-5, адресованного «...»;
- письма Прокуратуры КБР от 10.04.2019 № 7-203-2019, адресованного «...»;
- коллективного заявления жильцов дома по ул. Тарчокова, Д. 25 А, корп. 2, адресованного Прокуратуре КБР (без даты);
- письма Генеральной Прокуратуры РФ от 24.05.2019 № 25-р-91892-19/129508-2019, адресованного Прокуратуре КБР и «...»;
- письма Генеральной Прокуратуры РФ от 07.06.2019 № 25-р-100419-19/143222-2019, адресованного Прокуратуре КБР и «...»;
- заявления «...», адресованного региональной общественной приемной Председателя партии «Единая Россия» «...» (вх. от 13.05.2019 № 21);
- коллективного обращения жильцов дома по ул. Тарчокова, д. 25 А, д. 25 Б, адресованного Управлению Роспотребнадзора по КБР от 12.03.2019 (вх. от 12.03.2019);
- письма Следственного комитета Российской Федерации от 22.05.2019 № 221-4-р-19, адресованного «...»;
- объяснения, отобранного начальником УМВД России по г.о. Нальчик «...» у «...» (без даты);
- письма УМВД России по г.о. Нальчик от 13.04.2019 № 8778, адресованного «...»;
- письма ООО «Стройкомплекс» от 26.03.2019 № 15;
- заявления жильцов дома по ул. Тарчокова, д. 25 А, адресованного главному инженеру МУП «Каббалккоммунэнерго» от 29.03.2019 (вх. от 29.03.2019);
- заключения по результатам публичных слушаний по обсуждению проекта внесения изменений в проект планировки территории, ограниченной проспектом Ленина и улицами Тарчокова, Тлостанова (микрорайон «Мей») в городском округе Нальчик от 22.01.2019;
- коллективного обращения жильцов дома по ул. Тарчокова, д. 25 А, адресованного Главе местной администрации г.о. Нальчик «...» от 13.01.2017;
- письма МКУ «Управление земельных отношений» от 24.01.2017 № к/з-7650, № к/з-136;
- проекта планировки территории, ограниченной пр. Ленина и ул. Тарчокова, Тлостанова (микрорайон «Мей»).

В материалы дела также входит акт комиссионного осмотра интернет-сайта, произведенный Управлением 24.05.2019, с приложениями.

В ходе проведенного Комиссией Управления анализа имеющихся в материалах дела документов и пояснений лиц, участвующих в деле, было установлено следующее.

Постановлением Местной администрации городского округа Нальчик КБР от 10.09.2018 № 1694 муниципальное казенное учреждение «Управление городского имущества Местной администрации городского округа Нальчик» и муниципальное казенное учреждение «Управление земельных отношений Местной администрации городского округа Нальчик» реорганизованы путем присоединения муниципального казенного учреждения «Управление городского имущества Местной администрации городского округа Нальчик» к муниципальному казенному учреждению «Управление земельных отношений Местной администрации городского округа Нальчик»; муниципальное казенное учреждение «Управление земельных отношений Местной администрации городского округа Нальчик» переименовано в муниципальное казенное учреждение «Департамент городского имущества и земельных отношений Местной администрации городского округа Нальчик». Соответствующие изменения внесены в Единый государственный реестр юридических лиц 28.12.2018.

Распоряжением муниципального казенного учреждения «Управление земельных отношений Местной администрации г.о. Нальчик» от 03.10.2018 № 825 на основании заявления кадастрового инженера ООО «Меридиан» «...» от 14.09.2018 утверждена схема расположения земельного участка площадью 670 кв.м., расположенного по адресу: КБР, г. Нальчик, ул. Тарчокова, указанного на кадастровом плане территории 07:09:0104019; земельный участок отнесен к категории земель населенных пунктов, вид разрешенного использования – магазины.

На основании постановления Местной администрации городского округа Нальчик от 10.12.2018 № 2253 «О проведении торгов на право заключения договора аренды земельного участка, расположенного по адресу: г. Нальчик, ул. Тарчокова» департаментом организован и проведен аукцион на право заключения договора аренды земельного участка с кадастровым номером 07:09:0104019:722, расположенного по адресу: г. Нальчик, ул. Тарчокова, общей площадью 670 кв.м., из категории земель населенных пунктов, вид разрешенного использования – магазины, государственная собственность не разграничена.

Извещение № 201218/11818475/02 размещено 20.12.2018 на официальном сайте Российской Федерации в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» для размещения информации о проведении торгов <http://torgi.gov.ru>. Начальная цена и размер задатка установлены в размере 713 500 рублей (отчет № 780-12/11/18 от 16.11.2018 об оценке величины годовой арендной платы), шаг аукциона – 21 405 рублей. Срок приема заявок: с 21.12.2018 по 16.01.2019, рассмотрение заявок 17.01.2019, дата проведения аукциона – 21.01.2019.

Из материалов дела следует, что до окончания срока подачи заявок на участие в аукционе поступили четыре заявки от:

1. «...» (№ 04 от 15.01.2019);
2. ООО «Тиара» (№ 05 от 15.01.2019);

3. «...» (№ 06 от 16.01.2019);
4. «...» (№08 от 16.01.2019).

При обзрении в ходе рассмотрения дела оригиналов поданных заявок Комиссией Управления установлено, что «...» представила в качестве документа, удостоверяющего личность, копию паспорта, состоящего из 18 страниц (отсутствуют копии страниц 1 и 20). При этом согласно правовому подходу, сложившемуся в судебной практике на территории Северо-Кавказского федерального округа, требование о предъявлении копии документа, удостоверяющего личность, следует понимать как обязанность представить копию паспорта гражданина Российской Федерации, состоящего из 20 страниц, с точным воспроизведением текста и размера документа (постановление Шестнадцатого арбитражного апелляционного суда от 29.04.2019 по делу № А20-5284/2018, постановление Арбитражного суда Северо-Кавказского округа от 16.03.2018 № Ф08-1491/2018 по делу № А53-16647/2017, апелляционное определение Судебной коллегии по гражданским делам Верховного Суда Кабардино-Балкарской Республики от 03.07.2019 по делу № 33-1016/2019 (№ 2-313/2019).

Комиссия ответчика приняла решение признать участниками аукциона всех претендентов (протокол рассмотрения заявок от 17.01.2019).

В связи с тем, что на аукцион явился только один участник – «...», комиссия департамента решила признать аукцион несостоявшимся и заключить договор аренды земельного участка с единственным участником по начальной цене предмета аукциона, равной 713 500 рублей, что отражено в протоколе о результатах аукциона от 21.01.2019.

07.02.2019 ответчик (арендодатель) заключил с «...» (арендатор) договор аренды, предметом которого явился земельный участок с кадастровым номером 07:09:0104019:722, расположенный по адресу: г. Нальчик, ул. Тарчокова, общей площадью 670 кв.м., сроком на 3 года (до 07.02.2022).

Также из представленных документов следует, что постановлением Местной администрации городского округа Нальчик от 19.12.2018 № 61 на 15 часов 00 минут 22.01.2019 были назначены публичные слушания по обсуждению проекта планировки территории, ограниченной проспектом Ленина и улицами Тарчокова, Тлостанова (микрорайон Мей) в городском округе Нальчик», в том числе касающейся земельного участка с кадастровым номером 07:09:0104019:722.

Принимая во внимание заключение от 22.01.2019 о результатах состоявшихся публичных слушаний, Местная администрация городского округа Нальчик постановлением от 11.02.2019 № 181 утвердила проект внесения изменений в проект планировки территории, ограниченной проспектом Ленина и улицами Тарчокова, Тлостанова (микрорайон «Мей») в городском округе Нальчик.

Согласно абзацу 2 пункта 2 статьи 3.3 Федерального закона от 25.10.2001 № 137-ФЗ «О введении в действие Земельного кодекса Российской Федерации» предоставление земельных участков, государственная собственность на которые не разграничена, осуществляется органом местного самоуправления городского округа в отношении земельных участков, расположенных на территории городского округа, за исключением случаев, предусмотренных названным пунктом.

Согласно пункту 1 статьи 39.6 Земельного кодекса РФ договор аренды земельного участка, находящегося в государственной или муниципальной собственности, заключается на торгах, проводимых в форме аукциона, за исключением случаев, предусмотренных пунктом 2 названной статьи.

Порядок организации и проведения аукциона на право заключения договора аренды земельного участка, находящегося в государственной или муниципальной собственности, регламентирован статьями 39.11-39.12 Земельного кодекса РФ. Так, согласно пункту 1 статьи 39.11 Земельного кодекса РФ решение о проведении аукциона по продаже земельного участка, находящегося в государственной или муниципальной собственности, аукциона на право заключения договора аренды земельного участка, находящегося в государственной или муниципальной собственности, принимается уполномоченным органом, в том числе по заявлениям граждан или юридических лиц.

В силу пункта 19 статьи 39.11 Земельного кодекса РФ извещение о проведении аукциона размещается на официальном сайте Российской Федерации в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» для размещения информации о проведении торгов, определенном Правительством Российской Федерации (далее - официальный сайт), не менее чем за тридцать дней до дня проведения аукциона. Указанное извещение должно быть доступно для ознакомления всем заинтересованным лицам без взимания платы.

Постановлением Правительства Российской Федерации от 10.09.2012 № 909 «Об определении официального сайта Российской Федерации в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» для размещения информации о проведении торгов и внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации» определен адрес сайта www.torgi.gov.ru в качестве адреса официального сайта Российской Федерации в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» для размещения, в том числе, информации о проведении аукционов на право заключения договоров аренды земельных участков, находящихся в государственной или муниципальной собственности.

Кроме того, организатор аукциона также обеспечивает опубликование извещения о проведении аукциона в порядке, установленном для официального опубликования (обнародования) муниципальных правовых актов уставом поселения, городского округа, по месту нахождения земельного участка не менее чем за тридцать дней до дня проведения аукциона (пункт 20 статьи 39.11 Земельного кодекса РФ).

Таким образом, цель аукциона, которая заключается в привлечении наибольшего количества заинтересованных лиц и в последующем получении организатором торгов максимальной цены за пользование муниципальной собственностью, в силу императивного требования, установленного пунктами 19 и 20 статьи 39.11 Земельного кодекса РФ достигается посредством размещения извещения как на официальном сайте www.torgi.gov.ru, так и в ином источнике информации, определенном уставом городского округа Нальчик. Пункты 19 и 20 статьи 39.11 Земельного кодекса дополняют друг друга.

Статьей 66 Устава городского округа Нальчик, утвержденного Решением Совета местного самоуправления городского округа Нальчик КБР от 14.04.2017 № 61 (в редакции от 17.08.2018), предусмотрено, что официальным опубликованием

муниципального правового акта городского округа Нальчик считается первая публикация его полного текста в газете «Нальчик». Для официального опубликования (обнародования) муниципальных правовых актов городского округа Нальчик органы местного самоуправления городского округа Нальчик вправе также использовать сетевое издание - официальный сайт городского округа Нальчик "admnalchik.ru", зарегистрированный в соответствии с действующим законодательством как средство массовой информации. В случае опубликования (размещения) полного текста муниципального правового акта городского округа Нальчик в официальном сетевом издании, объемные графические и табличные приложения к нему в печатном издании могут не приводиться.

Материалами дела подтверждается, что департамент опубликовал информацию об объявлении торгов на земельный участок с кадастровым номером 07:09:0104019:722 в газете «Нальчик» от 20.12.2018 № 51 (553). При этом публикация сопровождалась оговоркой о том, что подробная информация опубликована на сайте Местной администрации г.о. Нальчик в подразделе «Извещения Управления земельных отношений» раздела «Официальный Нальчик».

Однако, размещенные на сайте администрации в указанном разделе файлы с названием «19/12/2018 Извещение о проведении аукциона на право заключения договора аренды земельного участка (улица Тарчокова)» и «Градостроительный план (улица Тарчокова)» содержали извещение о проведении аукциона по другому земельному участку, расположенному по адресу: г. Нальчик, проезд Северный, общей площадью 25 000 кв.м. Данный факт зафиксирован актом комиссионного осмотра интернет-сайта, произведенным сотрудниками Управления 24.05.2019. К акту приложены:

1. видеозапись с экрана монитора в формате Видео (MP4) (.mp4) продолжительностью 5 минут 04 секунды;

2) распечатанный файл «19/12/2018 Извещение о проведении аукциона на право заключения договора аренды земельного участка (улица Тарчокова)», содержащий извещение о проведении аукциона на право заключения договора аренды земельного участка с кадастровым номером 07:09:0100000:28936, площадью 25 000 кв.м., расположенного по адресу: г. Нальчик, проезд Северный; распечатанный файл «Градостроительный план (улица Тарчокова)», градостроительный план земельного участка № RU07301000-4909 с кадастровым номером 07:09:0104004:3656, площадью 40 кв.м., расположенного по адресу: г. Нальчик, ул. Ватутина.

Следовательно, в нарушение требований пункта 20 статьи 39.11 Земельного кодекса РФ ответчик не обеспечил опубликование извещения о проведении аукциона в порядке, установленном для официального опубликования (обнародования) муниципальных правовых актов уставом городского округа Нальчик, а именно – на официальном сайте городского округа Нальчик admnalchik.ru. Размещение извещения о проведении аукциона лишь в одном источнике информации не способно в должной степени обеспечить информирование неопределенного круга лиц, потенциально заинтересованных в приобретении прав на земельный участок и участии в аукционе, поскольку в силу прямого указания закона названные лица вправе рассчитывать на получение соответствующей информации о предоставлении земельного участка на

официальном сайте Российской Федерации www.torgi.gov.ru и применительно к рассматриваемому случаю – на официальном сайте городского округа Нальчик admnalchik.ru. Нарушение порядка опубликования извещения о проведении торгов привело или могло привести к ограничению доступа потенциальных претендентов к соответствующей информации и, как следствие, к уменьшению круга участников торгов.

Между тем, частью 1 статьи 17 Закона о защите конкуренции запрещены действия при проведении торгов, которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению или устранению конкуренции.

Довод представителя ответчика о том, что размещение информации на сайте осуществляет пресс-служба Местной администрации г.о. Нальчик, вследствие чего вина ответчика отсутствует, не может быть принят во внимание, поскольку ввиду прямого указания в пункте 20 статьи 39.11 Земельного кодекса РФ обязанность по обеспечению опубликования извещения в установленном порядке возлагается на организатора торгов. Следовательно, организатор торгов должен проследить за корректностью и своевременностью публикации извещения в целях недопущения нарушения порядка информирования неопределенного круга лиц о предстоящих торгах.

В ходе заседания Комиссии Управления, состоявшегося 13.06.2019, был повторно исследован сайт admnalchik.ru, в результате чего выявлено, что содержание файлов под названием «19/12/2018 Извещение о проведении аукциона на право заключения договора аренды земельного участка (улица Тарчокова)» и «Градостроительный план (улица Тарчокова)» было заменено на информацию об участке, расположенном по улице Тарчокова.

Письмом от 17.06.2019 № 1-05/858 ответчик представил в Комиссию Управления копию распоряжения Местной администрации городского округа Нальчик от 17.06.2019 № 189 о создании комиссии по проведению служебной проверки и заключения по результатам проведенной служебной проверки, из которого следует, что в период с марта по апрель 2019 года производилась миграция архива на новый официальный сайт Местной администрации городского округа Нальчик; указанные работы завершены 19.04.2019; процесс переноса документов осуществлялся подрядной организацией в автоматическом и ручном режимах из-за несовместимости систем управления архивом документов на старом портале и на вновь созданном; при переносе был выявлен ряд ошибок; работы по верификации архива документов и исправлению выявленных ошибок в связи с большим количеством документов ведутся по настоящее время; при переносе файлы с документацией, ставшие предметом разбирательства, были загружены с неправильным заголовком, тем не менее они присутствовали; по данным фактам было установлено, что в период приема заявок и на момент проведения аукциона информационное письмо соответствовало заголовку и содержанию; комиссия пришла к выводу, что данная ситуация вызвана техническим сбоем; сотрудники, подлежащие дисциплинарному взысканию по данному факту, отсутствуют; по состоянию на 17.06.2019 документ прикреплен в соответствии с названием; комиссией рекомендовано лицу, ответственному за размещение информации, во избежание аналогичных ситуаций усилить контроль за правильностью прикрепления соответствующих файлов.

Однако, ответчик, ссылаясь на факт размещения в период приема заявок

надлежащего извещения, в обоснование своей позиции не представил в материалы дела соответствующие доказательства, вследствие чего выводы, к которым пришла образованная Местной администрацией городского округа Нальчик комиссия в своем заключении, Комиссией Управления отклоняются.

Согласно части 1 статьи 48.1 Закона о защите конкуренции перед окончанием рассмотрения дела о нарушении антимонопольного законодательства при установлении в действиях (бездействии) ответчика по делу нарушения антимонопольного законодательства комиссия принимает заключение об обстоятельствах дела. Комиссией Управления 04.07.2019 принято заключение об обстоятельствах дела № 007/01/17-122/2019 (исх. от 04.07.2019 № 06/2372). В силу части 5 статьи 48.1 Закона о защите конкуренции лица, участвующие в деле, вправе представить комиссии пояснения, доказательства и приводить доводы в письменной форме в отношении обстоятельств, изложенных в заключении об обстоятельствах дела, до окончания рассмотрения дела о нарушении антимонопольного законодательства и оглашения резолютивной части решения по нему на заседании комиссии.

Определением от 04.07.2019 №06/2371 лицам, привлеченным к участию в деле, предложено представить доказательства либо привести доводы, опровергающие вышеприведенные выводы Комиссии Управления, которые содержались в направленном в адрес лиц, участвующих в деле, заключении об обстоятельствах дела от 04.07.2019.

На очередную дату рассмотрения дела (17.07.2019) документов и сведений от заявителей не поступало. Явившийся на заседание Комиссии Управления «...» согласился с выводами, изложенными в заключении.

Ответчик представил в материалы дела копии писем участников аукциона ООО «Тиара» от 16.07.2019 и «...» от 17.07.2019, направленных в адрес ответчика, в которых ответчику сообщается о том, что данные лица получили информацию о проведении аукциона на официальном сайте Местной администрации г.о. Нальчик.

От «...» 09.07.2019 поступило возражение на заключение об обстоятельствах дела (вх. от 09.07.2019 № 3047), в котором выражается несогласие с доводами заявителей о нарушении ответчиком порядка размещения информации о проведении аукциона; о проведении аукциона ей стало известно из информации на сайте Местной администрации г.о. Нальчик; ограничения конкуренции допущено не было.

Между тем, как установлено Комиссией Управления и указано в настоящем решении ранее, извещение о проведении аукциона было размещено в полном объеме лишь на официальном сайте <https://torgi.gov.ru> (объективных доказательств иного материалы дела не содержат), откуда подавшие заявки на участие лица и могли почерпнуть соответствующую информацию. Ввиду изложенного Комиссия Управления к представленным возражениям относится критически, поскольку они не подтверждаются бесспорными и достаточными доказательствами и носят вероятностный характер, не содержат ссылок на новые существенные обстоятельства, которые могли бы повлиять на выводы Комиссии Управления и могли бы свидетельствовать об отсутствии нарушения антимонопольного законодательства.

Руководствуясь статьей 23, частью 1 статьи 39, частями 1 - 4 статьи 41, частью 1 статьи 49 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции»,

РЕШИЛА:

1. Признать действия (бездействие) муниципального казенного учреждения «Департамент городского имущества и земельных отношений Местной администрации г.о. Нальчик» (ОГРН 1150725001570, ИНН 0725017442) при организации и проведении аукциона на право заключения договора аренды земельного участка с кадастровым номером 07:09:0104019:722, расположенного по адресу: г. Нальчик, ул. Тарчокова, общей площадью 670 кв.м. (извещение № 201218/11818475/02 от 20.12.2018), выразившееся в несоблюдении установленного порядка проведения аукциона, нарушающими часть 1 статьи 17 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции».
2. В связи с наличием договора, заключенного по результатам проведенного аукциона, предписание не выдавать.

Решение может быть обжаловано в течение трех месяцев со дня его принятия в арбитражный суд.

Председатель Комиссии

Члены Комиссии